

从中央经济工作会议看2025年中国经济着力点

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结2024年经济工作,分析当前经济形势,部署2025年经济工作,为中国经济高质量发展把舵定向。

坚定信心不断深化对经济工作的规律性认识

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。
“经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结今年经济运行情况。
会议认为,实践中,我们不断深化对经济工作的规律性认识:
“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”;
“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”;

“必须统筹好总供给和总需求的关系”;
“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”;
“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”;
“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。
会议提出的“根本保证”“五个统筹”,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好明年经济工作提供了根本遵循。
“这些规律性认识,既是应对

当前困难挑战,巩固经济回升向好态势的重要着力点,也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。
南方科技大学副校长金李认为:“深化对经济工作的规律性认识,科学分析当前经济形势,有助于我们采取更加有效举措,有力破解发展难题,稳定发展预期,提振社会信心,充分调动各方面积极性,凝聚推动高质量发展的合力。”

以科技创新引领新质生产力发展

会议强调,“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”,释放了创新驱动发展的鲜明信号。
加强基础研究和关键核心技术攻关,超前布局重大科技项目,开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动;开展“人工智能+”行动,培育未来产业;加强国家战略科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。
“综合整治‘内卷式’竞争,规范

地方政府和企业行为”,会议的这一表述引人关注。
中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示,走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件,要因地制宜发展新质生产力,不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势,采取不同发展路径,避免一哄而上、泡沫化。
会议指出,针对产业转型升级的

瓶颈制约,推动新旧动能平稳接续转换。
李伟表示,传统产业转型升级为先进技术和新兴产业发展提供市场空间,新兴产业发展壮大也离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换,就要增强产业发展的接续性,积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业,实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

实施更加积极有为的宏观政策

会议要求,明年要坚持稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。
中国财政科学研究院研究员石英华表示,针对明年较为复杂的国内外形势,会议释放了宏观政策将更加积极有为的信号,有利于进一步坚定各方发展信心,稳定市场预期,积极主动应对困难挑战,有助于确保高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础。
提高财政赤字率,确保财政政策持续用力、更加给力;加大财政支出强度;增加发行超长期特别国债……会

议明确,要实施更加积极的财政政策。
“会议围绕财政赤字、财政支出、超长期特别国债、专项债等多种政策工具作出积极部署,惠当前也利长远。通过实施更加积极、更加给力的财政政策,将进一步加大逆周期调节力度,积极对冲外部不确定性,为明年经济稳定增长、持续向好提供支撑。”石英华说。
会议提出,要实施适度宽松的货币政策。“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’,是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划,有助于增强逆周期调节效果,提振市场信心,推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

对于会议提出的“适时降准降息”,曾刚认为,在适度宽松的货币政策基调下,降准降息将为我国经济提供更强的逆周期调节支持,有助于保持流动性合理充裕,降低社会综合融资成本,进一步扩大内需,释放消费和投资潜力。
会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示,当前宏观经济治理的复杂性上升,必须用系统性的思维、方法和措施,强化政策统筹和部门协同,围绕经济社会发展主要目标出台取向一致的宏观政策,形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。

以改革开放增强发展内生动力

“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“促进平台经济健康发展”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”……会议提出,发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效。
商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示,会议的系列重要部署聚焦当前经济重点领域关键环节、深层次矛盾和紧迫性问题,着力打通堵点,补齐短板,形成可预期的制度安排,有利于牵引和带动其他领域改

革,形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。
会议还提出,扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资,部署“有序扩大自主开放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。
当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多,我国外贸外资发展承压。崔卫杰说,会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势,也适应

了数字经济和数字贸易发展新形势,有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势,进一步激发增长潜能。同时,这一系列举措制度型开放特征明显,将进一步倒逼国内制度改革与创新,以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。
会议提出,加大区域战略实施力度,增强区域发展活力。郭丽岩说,要深入实施区域重大战略,通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放,推动形成更高层次改革开放新格局,培育新的增长极。

加大保障和改善民生力度

“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳减污扩绿增长”“加大保障和改善民生力度”……会议多项部署聚焦群众关切,增进民生福祉。
会议强调,“健全粮食价格形成机制”“进一步深化生态文明体制改革”“加强自然灾害防治体系建设”“促进重点群体就业”“推动义务教育优质均衡发展”“实施医疗卫生强基工程”。
“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务,一系列部

署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等,既着眼当下,解决好人民群众急难愁盼,也着眼长远,不断满足人民高品质生活需求。”金李表示,落实好会议部署,各方要细化任务,推动利民惠民举措落实落地。
保障和改善民生,需要统筹好发展和安全。会议指出,有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。
“房地产是需要化解风险的重点领域之一”,近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表

示,在行业恢复发展的关键时刻,会议提出“持续用力推动房地产市场止跌回稳”“加大实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施,坚持从供需两端持续发力的政策思路,将有助于延续当前向好势头,进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。
明年经济工作的大政方针已定,关键在于抓好落实。会议强调,要加强党对经济工作的领导,坚持干字当头,增强信心、迎难而上、奋发有为,确保党中央各项决策部署落到实处。

全方位扩大国内需求

扩大内需,既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径,也是增强发展主动性的长久之策。会议将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首。
“当前,国内需求不足的挑战仍然较大。需要注重改善居民收入、提升消费能力,进而提振消费,扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“推动中低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加大扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费,会议作出系列部署。
李承健表示,随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现,汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头,积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎,不断拓展消费新空间。

投资既是当前的需求,也是未来的供给。加强自上而下组织协调,更大力度支持“两重”项目;适度增加中央预算内投资;大力实施城市更新……会议作出系列部署。
“不管是从建设现代化的产业体系,还是从满足人民群众美好生活需要的角度看,我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示,要更加注重投资的精准性和有效性,充分发挥政府投资的带动放大效应,持续优化投资结构,激发社会投资活力。

个人养老金全面实施:有何新变化?能否提前取?

人力资源社会保障部等五部门近日发布通知,自12月15日起,将个人养老金制度从36个先行城市(地区)推开至全国。政策有哪些新变化?账户资金能否提前支取?针对百姓普遍关注的热点问题,“新华视点”记者多方采访。

超7000万人参加,制度发展迈出重要一步

“此次发布《关于全面实施个人养老金制度的通知》,是对2022年印发的《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》的补充完善,进一步明确了相关支持政策。”人力资源社会保障部养老保险司二级巡视员李德宏表示。
个人养老金是政府支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度——个人自愿在特定账户存一笔钱,每年不超过12000元;在享受税收优惠的同时,还可通过购买相关金融产品获取收益。
2022年11月25日,个人养老金制度在北京、上海、广州、西安、成都等36个城市或地区先行落地。截至2024年11月末,已吸引了7279万人开户参加。
“先行工作的顺利推进,使得基本养老保险、企业及职业年金外的第三支柱养老保险,在中国真正‘立’起来了。”中国人民大学教授董克用说,这次全面推行,更是让个人养老金制度发展迈出重要一步。
据了解,目前个人养老金的参加者中,以30至40岁的居多,也有一些临近退休年龄来开户缴费的,已有数万人到达退休年龄开始领取待遇。

海南文昌34岁的黄女士,几个月前通过交通银行小程序预约了个人养老金开户。她算了一笔账:“我税前年收入约20万元,对应的个税边际税率为10%。考虑到最后领取要缴3%个税,每年如果存12000元,不算买产品的收益,大概能赚800多元。”
“不少人开户是受到银行优惠活动的激励,但确实也有许多人已经接受在基本退休金外再为自己增加些养老储备的理念。”中国农业银行济南银河支行营业部主任孟吉说。
她告诉记者:“济南不属于先行城市,但不断有客户来咨询什么时候扩围。目前我们这个网点已有近2000人预约了15日全面实施后开户。”
“临近年末,近日来缴存2024年度个人养老金的人数有所增加。再加上即将全面放开的影响,能感受到大家积极性还是比较高的。”中国农业银行个人金融部特色客群处副处长明皓表示,农行全国2万多家网点均已做好准备,全面支持个人养老金资金账户开立、资金缴存和领取。

增加多款稳健收益产品,利好保值增值

随着制度的全面推开,如何提高收益、增强吸引力,是推动大家从多开户到多缴存、愿投资的关键。
“从我们接触的客户情况看,除了税收优惠,大家最关心的就是存进去的钱能购买哪些产品。这次政策提出要调整优化产品供给,可以推动个人养老金更好满足百姓对投资收益的需求。”明皓说。
在现有理财产品、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品基础上,通知明确,将国债纳入个人养老金产品范围,将特定养老储蓄、指

数基金纳入个人养老金产品目录。
“新增的3类均为风险低、收益稳的产品,也比较简单透明,将有利于个人养老金保值增值,为广大参加人特别是风险偏好较弱群体提供了更多选择。”中国社科院世界社保研究中心副秘书长齐钧分析。
通知还提出,鼓励金融机构研究开发符合长期养老需求的个人养老储蓄、中低波动型或绝对收益策略基金等产品。专家表示,这将为下一步提供更多有“利”产品打开空间。
按照通知要求,证监会12日已

将首批85只权益类指数基金纳入个人养老金投资产品目录。截至目前,个人养老金产品目录增加至942只,其中储蓄产品466只、基金产品285只、保险产品165只、理财产品26只。
值得注意的是,通知要求金融机构开展投资咨询服务,根据个人投资风险偏好和年龄等特点,推荐适当的个人养老金产品,提出“探索开展默认投资服务”。
“这有利于破解一些参加人不知如何选择产品的难题。但注意‘探索’二字,意味着不会一下放开,将根据

实际情况一步步走,守好百姓养老钱。”董克用表示,“养老产品期限长,百姓的收益预期较高,风险管理难度大,这对金融机构的专业能力提出了考验。”
“大家开个人养老金账户主要为了存钱、投资,希望实现比银行存款更高的收益,为未来养老储备。”中国社会保障学会副会长兼养老金分会会长金维刚说,随着经济回稳向好,个人能明显感受到账户上的收益上去了,相信会有更多人来存资金、买产品。

领取更灵活,患重大疾病等情形可提前取

除丰富产品品类、稳定产品收益,适度增强个人养老金制度的灵活性、便利性,也有利于提升大家参与的积极性。
针对先行实施中反映的购买程序复杂问题,通知要求,参加人在商业银行通过个人养老金资金账户线上购买商业养老保险产品的,取消“录音录像”。
此外,通知增加了提前领取的

情形。除了现有达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居等领取条件的情形外,“参加人患重大疾病”“领取失业保险金达到一定条件”“正在领取最低生活保障金”,也可以申请提前领取个人养老金。
在办理领取方面,在向个人养老金资金账户开户银行提出申请的基础上,增加各级社保经办机构、全

国统一线上服务人口等申请渠道;同时允许领取方式发生变更。
“适度提高制度在领取阶段的灵活性和包容度,将有助于减少参加人的后顾之忧,也能让更多人有力参与、有信心长期投资。”信安金融集团中国区首席养老金融专家孙博说。
通知还要求加强个人养老金信息管理服务平台建设,依托电子社

保卡建立个人养老金全链条服务体系,不断提高账户开立、资金缴存、产品交易、权益记录、个人养老金领取、享受税收优惠等便捷化水平。
“目前个人养老金信息管理服务平台已与金融监管总局确定的23家商业银行、3个金融行业平台以及国家税务总局平台实时对接,可支持每秒开立2万个账户,将有力支撑接下来的全国实施。”李德宏说。