

学习贯彻党的二十届三中全会精神

在做好新时代应急管理中勇毅前行

□ 王跃其

党的二十届三中全会从党和国家事业发展全局出发,对提高公共安全保障能力,建立大安全大应急框架,建立高效科学的自然灾害防治体系,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力作出了战略部署。全州各级应急管理部门时刻保持高度警惕和临战的应急状态,始终把防范化解重大安全风险放在心上,把人民至上、生命至上作为根本价值遵循,把保护人民生命财产安全作为根本任务,以强烈的使命感、责任感和事业心,坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任,有效组织和动员全系统广大党员领导干部踔厉奋发、勇毅前行,构筑起了防范化解安全风险、应急处置突发生产安全事故和自然灾害的铜墙铁壁,为全州经济社会发展提供了良好的安全保障。

**提高政治站位,打通“防、抗、救”的壁垒。**学习好贯彻好党的二十届三中全会对应急管理工作的规划部署,是当前全州应急管理工作最现实最重要的政治任务和首要任务。认真学习习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的重要论述和指示批示精神,切实从党和国家事业发展全局出发,提高公共安全保障能力,建立大安全大应急框架,建立高效科学的自然灾害防治体系,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。近年来,全州应急管理系统坚持每年都有工作重点,有效实现了全灾种的统筹应对、全过程的统一管理、全天候的积极防范、全力量的有效协调,构建起了大安全、大应急的框架雏形,特别是经过漾濞

“5·21”抗震救灾、洱源“9·13”泥石流抢险救灾、多轮次的防汛救灾综合调度以及森林火灾扑救等,州、县(市)应急管理部门“统”的综合作用更加明显,相关专业部门专业优势发挥更加突出,特别是林草、水务、地震、气象、森林公安、森林消防、消防救援、自然资源、农业农村、民政以及发改的救援救灾物资储备等,专业力量非常强大,专业优势非常突出,为有效应对各类应急事件提供了坚实的物质基础和人力支撑,为“应急响应、应急速度、应急力量、应急保障”作出了重要贡献,较好地打通了“防、抗、救”的壁垒,增强了应急管理工作的系统性、整体性和协同性。

**坚持关口前移,推动公共安全治理模式向事前预防转型。**党的二十届三中全会对公共安全治理模式向事前预防转型作了战略性安排和布局,全州应急管理系统要坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入贯彻总体国家安全观,找准工作定位,充分发挥应急管理职能作用,推动公共安全治理模式向事前预防转型,以新安全格局保障新发展格局。一是坚决守住底线,把防范遏制较大以上事故作为重中之重。进一步加强矿山、危化、消防、工贸等领域重大安全隐患判定工作,深刻汲取近年来较大安全生产事故教训,针对暴露出的问题持续开展检查整治,明确隐患整改责任、措施、时限,实行闭环管理,加大严重违法行为通报曝光力度。二是强化底线思维,做好防大灾抢大险准备工作。进一步细化地方党委、政府防汛救灾的领导责任,对重点部位逐

一排查、落实措施,做好应急准备、开展应急演练;进一步推动森林草原防灭火工作重心向事前预防转移,继续深入重点县市、重点林区、重点部位开展森林草原防灭火督导检查;始终绷紧抗大震这根弦,进一步明晰落实地震应急响应工作机制、流程、措施。三是坚持纲举目张,扎实推进应急管理体系和能力现代化。认真贯彻落实中央、国办《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》要求,积极发挥州应急管理保障服务中心功能,加快完善应急指挥体系,大力提升州应急管理综合行政执法支队监管执法效能,统筹谋划、分步实施,加强乡镇(街道)、村(社区)应急能力建设,夯实基层基础。

**加强安全监管,着力提高本质安全水平。**今年以来全州生产安全事故起数和死亡人数同比大幅下降,持续保持了稳定的安全生产形势,但也要清醒看到自身的差距和不足,有的行业领域、个别企业抓安全责任落实仍有差距。当前,全州各行各业正在加速推进,进入了岁末年初生产的旺盛期和安全的脆弱期,要在前期扎实工作基础上,以安全生产治本攻坚战三年行动为总抓手,从严从细落实各项任务,进一步健全完善重大安全风险基础信息、责任分工、防控措施、应急处置“4张清单”,全面排查治理各行业领域安全事故隐患。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的要求,深入推进安全生产15条硬措施和大理州70项举措落地落实,全面组织执法检查,严格落实停产整顿、关闭取

缔、上限处罚、追究法律责任“四个一律”等执法措施,依法严厉打击违法违规行。

**注重提升能力,积极构筑全灾种大应急的管理格局。**党的二十届三中全会强调,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系战略支撑。当前,全州应急管理、防灾减灾救灾任务仍然十分繁重,妥善应对、有效处置这些灾难和事故,是应急管理工作的分内之举、应有之义。一是做好全灾种大应急的应急值班值守,严格落实24小时应急值守和领导带班制度,强化信息报送,及时果断处置。二是健全完善全灾种大应急的应急管理体系,筑牢清晰严密的责任体系,明确党政领导干部安全生产和防灾减灾职责清单等,健全协同高效的应急指挥体系,建立分级指挥与队伍专业指挥相结合的指挥机制,推动构建共建共治共享的安全治理格局。三是整合全灾种大应急的应急救援力量和物资保障,全面摸清辖区社会应急救援力量、救援物资保障基本情况,加快建立架构科学、布局合理、管理规范、协调顺畅、运转高效的应急救援力量体系,有效应对各类自然灾害和事故灾难,做好充分准备。积极推动应急部门与消防救援队伍交叉任职,坚持“以防为主、防抗救相结合”的原则,加强州县救灾物资储备情况调度,完善和规范调拨程序和制度规定,加强县乡灾情信息员培训,以减灾委办名义组织会商研判,积极构建全灾种大应急的防灾减灾救灾格局。

(作者系大理州应急管理局党委书记、局长)

权威论

厦门是习近平生态文明思想的重要孕育地和先行实践地,筭筭湖综合治理是习近平生态文明思想的重要发端。筭筭湖位于厦门岛西部,是岛内最大的人工湖。改革开放初期,厦门经济高速发展,筭筭湖周边集聚了大量工厂。湖区水环境恶化,严重影响了人民群众的日常生活,筭筭湖治理迫在眉睫。习近平同志在厦门工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动筭筭湖综合治理,创造性提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水、美化环境”的“20字方针”,指引厦门市逐步探索出一条协同推进“海域、流域、全域”生态保护修复、陆海统筹改善海域生态环境的有效实践路径。其中蕴含的思想精髓,至今仍彰显着跨越时空的真理性力量和实践伟力。

体现人民至上的发展观。良好生态环境是最普惠的民生福祉。习近平总书记强调:“生态文明建设最能给老百姓带来获得感,环境改善了,老百姓体会也最深。”面对上世纪80年代“筭筭湖何时不再黑臭?”的人民群众之问,厦门市先后开展5期筭筭湖综合整治工作,探索湖区水环境生态修复创新治理,不断满足人民群众对美好生活的需要和期待。生态文明人人有责,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。为推动生态全民共治,厦门市建立湖居公园“市民园长”“市民湖长”管理机制,鼓励群众日常巡查,带动人民群众参与到湖区保护工作中。如今的筭筭湖已成为令人流连忘返的美丽湖景打卡地,成为厦门标志性的行政、金融、商贸、旅游、居住中心。筭筭湖综合治理,以造福人民的实践成果生动诠释了人民至上的价值追求,科学回答了生态文明建设为了谁、依靠谁、成果由谁共享的根本问题。

**坚持规范完备的法治观。**习近平总书记强调:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”法治是国家治理现代化的基石,最严格的制度、最严密的法治,是生态文明建设的重要保障。“依法治湖”是“20字方针”的首要原则。一方面,以法治促进湖区保护全方位升级。从1989年市政府颁布《筭筭湖管理办法》,到后来的升级版《厦门市筭筭湖管理办法》,再到实施地方性法规《厦门市筭筭湖区管理办法》《厦门经济特区筭筭湖区保护办法》,厦门以最严格的制度、最严密的法治推进治湖。1994年获得经济特区立法权后,厦门制定了《厦门市环境保护条例》。生态环境法治体系的逐步完善,为依法治湖奠定了坚实的法治基础;另一方面,坚持制度创新和严格监管相结合,率先探索河长制维护。早在筭筭湖治理之初,便明确了“市长要亲自抓治湖”的制度,并建立综合治理机制,为我国河(湖)长制的形成与发展提供了宝贵的实践经验。

彰显尊重自然的科学观。习近平总书记指出:“要深怀对自然的敬畏之心,尊重自然、顺应自然、保护自然”。人因自然而生,自然是人类生存延续的前提和条件。筭筭湖治理尊重自然规律,坚持科学理念,运用前沿技术,发挥专家作用,着力探索合乎实际、合乎科学的城市水域生态修复与环境治理之路。一方面,截污治理,科学防控湖区污染。厦门市坚持关口前移,先后关停、搬迁周边的电化厂等污染企业,对筭筭湖两岸的排洪沟口进行截污处理。同时在筭筭湖周边建设污水压力泵站和海水泵站,并铺设污水截流管道及污水压力管,逐步缩小污水合流区域。另一方面,创新技术,提升水体交换能力。创造“引潮活水”技术,通过建设西堤闸门和导流堤,利用自然潮差,引海水入湖,搞活水、并构建智慧水环境管理平台,确保治理科学高效。

内蕴和谐共生的辩证观。习近平总书记强调:“生态文明建设必须遵循规律,科学规划,因地制宜,统筹兼顾,打造多元共生的生态系统。”大自然是人类赖以生存发展的基本条件,实现人与自然和谐共生是河湖综合治理的基本原则。厦门市注重自然恢复与人工修复相结合,久久为功清淤除藻,大力推进环湖30余条排洪沟清淤等工程举措,坚持每10年开展一次大清淤工程,始终保持湖水畅通流动。因地制宜,将淤泥用于填造白鹭洲、白鹭岛,修筑环湖步道,有效降低了环湖周边水土流失。人与自然是生命共同体,实践证明,强化辩证思维,把握当前和长远,统筹好人水和谐、多元共生,有助于推动水域治理实现生态效益、经济效益和社会效益的共赢。

注重综合治理的系统观。习近平总书记指出:“要统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。”山水林田湖草沙是生命共同体,坚持系统观念是河湖综合治理的重要方法。筭筭湖是一个海水湖,污染问题表现在水里,根子在陆上。筭筭湖综合治理注重陆海统筹、河海联动、系统治理,实施目标协同、部门协同、政策协同、区域协同、治理协同,统筹考虑水里和岸上、湖区和外海、污染和生态,统筹考虑治湖、治水、治海,深入打好近岸海域污染防治攻坚战,一体化推进海洋生态保护。由点及线、由线到面、由面到体,稳步推进综合治理工作,推动生态修复从河湖向海洋、“海域”到“全域”的延伸,筭筭湖环境状况显著改善,资源功能大幅提升,生态系统全面优化,绘就人海和谐、共生共荣的美丽图景。

(作者为福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)  
(转载自12月25日《人民日报》)

昔日「臭水湖」蝶变为「城市会客厅」  
深入把握厦门筭筭湖综合治理的思想精髓

□ 李宝银

把握“青苗”成长 激励年轻干部担当作为

□ 姜智刚 张卢钊

党的二十届三中全会对新时代进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了科学擘画与战略部署,发出了将新时代改革开放进行到底的最强音。青年干部作为党和国家的生力军,必须牢记初心使命,争当时代先锋,立足岗位建功,顽强拼搏进取,在奋进新征程中展现青年担当、贡献青春力量。

**敢于挑重担、树标杆。**理想信念是共产党人的精神之“钙”,坚定理想信念是共产党人安身立命的根本,也是年轻干部的“必修课”。年轻

干部只有始终坚定马克思主义信仰、共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,才能不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要把政治理论学习放在首要位置,读原著、学原文、悟原理,坚定勇于担当作为的政治自觉、思想自觉和行动自觉。从灵魂深处树立“一日不为、三日不安”的责任感,从学习中不断汲取营养和智慧,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,真正拧紧拧紧理想信念的“总开关”。

**勇于强本领、练真功。**青年干部

应当有“初生牛犊不怕虎”的精神面貌,要有一颗“敢为”之心,工作中要有“逢山开路遇水搭桥”的韧性与干劲,将担当作为视为一种责任。在新征程上,要发扬“自找苦吃”的精神,多啃“硬骨头”,多接“烫山芋”,在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。青年干部要牢记时不我待、只争朝夕,在重大风险和危机面前,敢于出手、敢于应对,遇到急难险重任务主动请缨、勇往直前,在大风大浪中锻炼成长,在新征程上创造新的业绩。

**善于解民忧、办实事。**青年干部

是党和国家干部队伍的后备军,要有“舍我其谁”的胆识和勇往直前的责任感和使命感,主动申请到最困难的地方锻炼,要到人民群众最需要的地方,做群众的“贴心人”“暖心人”和“知心人”。要敢于涉足险滩,敢于翻越高山,发扬斗争精神,在一次次挑战中不断地提升自己、完善自己、成就自己。向群众学习,与群众融为一体,脚踏实地、埋头苦干,才能取得“真经”。

(作者单位:漾濞县工业信息商务科技局)

“三下功夫”构建基层治理平安新格局

□ 徐蕾

基层治理是对城市社区、农村等的公共事务进行管理和服务的过程,包括多个方面。在公共服务上,提供社区医疗服务、教育资源分配等,确保居民基本生活需求得到满足;在社会秩序维护方面,包括治安治理、纠纷调解等,营造和谐稳定的居住环境。基层治理主体多元,政府部门、居民自治组织、社会组织等共同参与,需要各方协作来提升基层治理效能。当前,全力做好基层治理工作,就要在“防、控、解”上下功夫,才能更好地维护社会治安大局持续稳定,使群众安全感和满意度大幅提升。

**在“防”上下功夫。**公安机关充分发挥主力军作用,与辖区社区党委联合在社区中常态化开展争先创优、党建联建等活动,民警深入社区,收集社情民意,开展普法宣传、防范预警、矛盾化

解,积极参与基层管理。同时,把日常接处警作为排查预防风险的第一道关口,落实调度会商总结机制,全面摸排风险隐患,同步做好风险隐患即时查、即时防、即时改。纵深推进矛盾纠纷排查化解、核查反馈等工作,为风险隐患排查提供支撑保障。定期开展风险隐患排查信息研判分析,梳理汇总形成风险隐患排查数据库,切实做到“防范在前、管控在早、处置在小”。

**在“控”上下功夫。**深化主管部门协调联动,与县委政法委、信访等部门建立风险处置协调联动机制,根据风险隐患排查化解职能分工,将各自领域摸排掌握情况进行通报预警,实现问题流转、风险预警、落地处置、跟踪反馈全流程“闭环管理”,将风险全流程防范处置监督延伸至最末端,确保事事有人管、件件有落实。同时,建立应急处置

机制,扎实开展“千警入户、平安到家”活动,根据季节发案规律特点,广泛开展以反诈、防盗、防骗、防毒、防矛盾纠纷、防灾害事故以及防溺水为主要内容的宣传警示教育,增强安全防范意识和能力。

**在“解”上下功夫。**坚持把缘由清、过程清、矛盾清“三清”标准作为化解风险隐患的先决条件,根据各类矛盾特点,将其归类为婚恋、邻里、经济等纠纷类型,针对不同类型制定对应化策策略,确保调解纠纷“手到病除”。同时根据个体矛盾差异,找准矛盾纠纷的诉求点、工作的切入点,制定针对性的“一事一方案”。对于短期内难以解决的风险隐患,向群众做好解释说明和工作计划安排,确保安全风险化解处置平稳有序推进。要注重合力攻坚,坚持多部门协同配合,推行派出所、司法所、律师事务

所、法庭联动集中调解,集智研究商议风险隐患解决办法,细化分解工作任务,明确各部门职责要求,共同做好风险隐患化解。要注重跟踪问效,对风险隐患化解情况进行工作指导和跟踪问效,全面了解工作进展,及时掌握最新动态,总结经验教训。同时,根据风险末端处置情况及时回溯处置流程,推动各责任单位精准履职尽责,各处置环节精准落地落实。

总之,做好基层治理工作,就要紧紧围绕县委、政府和上级公安机关部署要求,突出职能定位,聚焦重点领域、重点行业、重点群体、重点部位,因地制宜、积极探索,扎实开展社会安全稳定风险隐患排查整治和打防管控等各项工作,全力提升基层社会治理效能,辖区持续安全稳定。

(作者单位:宾川县公安局)

基层减负要久久为功 精准施策

□ 李重润

近年来,各级党委、政府高度重视基层减负工作,通过出台文件、改革机制、优化流程等举措,为基层干部减轻负担,取得了阶段性成效。然而,基层减负是一场攻坚战,也是一场持久战。要实现真正减负,必须坚持系统治理、精准施策,久久为功。

**扭住问题根本,破解体制顽疾。**要从源头上解决基层负担问题,简政放权,理顺上下级关系,杜绝“上一般粗”“多头指挥”等现象,明确职责分工;优化制度设计,减少不必要的文件、报表和会议要求,建立清晰的任务清单和审核机制;强化作风建设,要求领导干

部以身作则,改变以文件落实文件、以会议落实会议的工作方式,注重实地指导和解决实际问题。

**坚持目标导向,提升工作质效。**基层减负的核心在于提高效率,而不是简单地减少文件数量或会议频率。要注重任务实效,制定政策时要明确目标导向,从基层实际需求出发,推动工作从“表面完成”向“实际解决”转变;要优化会议和考核机制,严格控制会议规模和时长,推行“多会合一”“视频会议”等方式;建立科学的督查评估体系,注重过程管理与结果评价相结合,让干部把更多精力投入到实际工作中去。

**解放基层活力,增进人民福祉。**为基层减负的最终目的,是让干部从烦琐事务中解脱出来,把时间和精力放在服务群众、推动发展上。要将“基层为民”作为工作导向,建立以群众满意度为核心的评估标准,确保减负工作的实施真正惠及基层百姓;要健全长效机制,防止问题反弹,通过制度化的顶层设计,将减负工作融入基层治理体系和治理能力建设;要激励担当作为,敢于负责、敢于担当的干部撑腰鼓劲,让他们能够心无旁骛地推进工作,激发基层队伍创造力。

**大兴务实之风,根治形式主义。**基

层减负是一项长期性、系统性工程,是党和国家治理体系建设的重要一环。既要抓住突出问题,也要解决隐性积弊,通过源头治理,减负增效和惠民为本的系统推进,为基层注入更多活力。上级机关要深入调研,多倾听基层干部和群众的声音,找准形式主义的“老顽疾”和“新表现”,对症下药,坚决杜绝以形式主义反对形式主义的怪象。同时,要用“钉钉子精神”,持续推进减负措施落地落实,让干部轻装上阵、实干担当,为人民群众谋福祉,为全面推进中国式现代化注入强劲动力。

(作者单位:永平县委统战部)



水墨丹青 (刘绍德 摄)