

强化监督执纪 护航重点项目建设

——清廉大理建设2024年重大项目审批监管“阳光行动”工作综述

□ 通讯员 秦岭淞

重大项目是经济社会高质量发展的“压舱石”。大理州纵深推进清廉大理建设重大项目审批监管“阳光行动”，持续前移工作阵地、不断探索新思路，把服务保障重点项目建设作为清廉建设的有力抓手，为重点项目建设清除障碍、提质增效、保驾护航。

精心谋划 细化措施 共筑“阳光行动”底座基石

清廉建设，民心所向，政之所往。为确保“阳光行动”顺利推进，作为牵头部门的州发展改革委认真集思广益、绘蓝图，坚持总体思路不变，在措施上细化、在标准上深化、在制度上强

化，根据《纵深推进清廉大理建设2024年工作要点》，印发《大理州重大项目审批监管“阳光行动”2024年工作要点》，明确规范项目审批准备案、加强用地审批全流程监管、严格使用

林地审批管理等5大方面，细化11项工作要点和31条具体落实举措，进一步扎紧了项目审批权力的制度笼子。同时，召开2024年度党风廉政建设暨清廉大理建设“暖心行动”和“阳

光行动”工作推进会议，将年度工作任务细化至13家具体部门、单位，形成齐抓共管的工作格局。定期召开专班工作推进会，落实工作进展月报机制，统筹推进专项行动各项工作。

健全机制 强化推进 共抓“阳光行动”落地生根

“项目推进情况如何，是否开工，目前还存在什么问题？”由相关部门组建的督导组，聚焦增发国债项目审批监管、要素保障、项目推进等要素逐项跟踪督导，建立州级增发国债项目实施工作机制，“每周一调度、半月一分析、一月一通报”的常态化调度机制，加快推进项目前期工作，强化协调促开工、全力以赴

督进度。目前，大理州增发国债项目已全部开工建设。大理市成立项目工作专班，组建项目服务中心，对国家最近出台政策进行实时研究分析，开展项目审批流程调度及项目推进情况通报，统筹协调、集中审议、解决问题、指导服务、信息共享和督促督办的职能作用得到有效发挥，项目工作的统筹推进

与管理能力进一步加强，推动投资项目审批跑出“加速度”。大理经济技术开发区对区内企业专窗开设咨询解答、流程指导、材料整理、系统申报、表格填写、打字文印、协调对接等“一对一”“保姆式”“陪伴式”延伸服务，打通了服务企业“最后一公里”。在清廉大理建设“阳光行动”

中，我州落实投资项目“先评估、后决策”要求，严格执行“三重一大”相关规定，强化新建政府投资清单管理，从项目审批源头上有效防止拍脑袋决策、贪大求洋、盲目上马。通过完善制度保障、强化审核把关、抓实监督问效、提升审批效率等措施，有效提升项目决策的科学性和规范性。

横向联动 形成合力 共促“阳光行动”良好格局

各专班成员单位紧密配合，着眼项目全生命周期服务需求，强化项目审批专班服务，全面梳理项目审批工作的各个重点环节，通过“个性+精准+全程”的服务，引导关键要素、优势资源、优质服务向项目聚集，确保第一时间解决项目建设过程中的各类问题，织牢重大项目审批监管“保障网”。

持续深化规划用地“多审合一、多证合一”改革，目前州、县(市)级国土空间总体规划已全部获批，全州底线约束、优势互补、高质量发展的国土空间规划体系基本构建。全州2024年度用地报件获自然资源部批复1个项目、省人民政府批复31个批次、州级审批农转用批次12个、县级审批农村宅基地11个批次，批复

面积3100余亩。全州共核发建设用地规划许可证61份，用地规模约102.87万平方米，建设工程规划许可证252份，批准总建筑面积162.63万平方米。我州还把重大项目审批监管作为监督执纪执法的切入点和着力点，深入推进政治监督具体化、精准化、常态化，助力高质量发展。整合纪检

监察机关监督和主管部门监管的监督合力，综合运用开展座谈、现场走访、梳理制度、查阅票据、检查手续等方式开展监督检查，督促相关单位优化制度建设，坚持把监督嵌入服务中，让监督跟着项目走，以强监督促强监管。形成发现问题、防范风险、排除隐患的有效机制，不断清除重大项目建设中的“拦路虎”“绊脚石”。

成效显著 亮点纷呈 共建“阳光行动”长效机制

大理至攀枝花铁路引入大理枢纽工程夯基垒台、建设正酣；大理机场三期改扩建项目立梁架柱、如火如荼；大理州人民医院医疗核心区建设项目拔地而起、雏形初现……“我们坚持把身子沉下去，把问题带上来，把作风提上去，持续加强对产业园区、投资审批等重点领域、重点环节的审批监督管理，为持续构建“亲”“清”政商关系提供坚强纪律保障，不断助力重点项目在“阳光”下推进。”州发展改革委负责人表示。

制定出台《大理州关于高质量做好项目工作的指导意见》，明确“高质量做好项目工作负面清单二十三条”，强化项目工作常态化全周期管理水平，进一步严格职责权限，规范工作程序，有效制约和监督权力，推动投资项目工作的提质增效，全州上下牢固树立“大抓项目、大抓产业、大抓招商、大抓服务”的鲜明导向和营造风清气正、干事创业的浓厚氛围。前三季度全州产业投资占比稳定在50.1%，成为支撑全州投资的“第一主

力军”，列入省级重大项目136个，开工率95.6%，入库率84.6%，开工率、入库率均超过全省平均水平。2024年累计获得上级资金支持项目总数达229个，争取资金总量达130.11亿元，提前完成年度“百亿元”预期目标，项目资金争取总量位列全省前列。下一步，我州将持续结合省、州“阳光行动”重点任务措施，进一步压实行业主管部门责任、各县(市)属地主体责任和各监管单位的监管责任，

进一步聚焦重点任务、典型案例、问题整改，持续规范项目审批行为，强化用地、林地、环评审批等方面的统筹监管，努力形成工作长效机制，合力将重大项目建成民心工程、优质工程和廉洁工程。

清廉大理建设



剑川县纪委监委紧盯项目质效，实地查看项目进展情况，听取项目推进情况汇报，现场交办工作，协调解决项目建设过程中的困难问题。
[通讯员 姜雪萍 摄]



祥云县纪委监委深化“室组”联动协作机制，聚焦工程项目建设过程中项目审批、招投标、资金使用管理等环节开展监督检查，保障工程项目高效廉洁推进。
[通讯员 杨发丽 摄]



巍山县纪委监委坚持前移反腐关口，深化源头治理。加强重点领域监督机制改革和制度建设，建立健全政府投资项目全过程监管机制，加强对项目立项、规划、审批等各环节的权力监督和制约。图为县纪委监委干部实地查看规划用地。
(资料图片)



云龙县纪委监委紧盯乡村振兴重点项目，聚焦前期筹划、建设进度、资金使用、项目验收等情况，扎实开展清单式、嵌入式、下沉式监督，助力解决难点堵点问题，护航项目廉洁高效推进。
[通讯员 杨银湘 摄]



南涧县纪委监委紧盯乡村振兴特色产业发展、惠农政策落实等方面，深入基层一线持续跟进监督。图为纪检监察干部深入田间地头，走访了解惠农政策落实情况。
[通讯员 左世奎 摄]