



聚焦民生实事 抓好委员提案办理工作

编者按 州政协十四届三次会议以来,政协委员认真行使民主监督权力,积极参政议政,提出了许多有价值的提案,为政府决策提供了广泛的智力支持和民意支撑。2024年,州人民政府共承办州政协提案289件,占立案交办提案总数321件的90.04%。

州人民政府高度重视,把提案作为实施科学决策、民主决策的重要依据,把认真办理提案作为密切干群关系、做好群众工作的一项重要内容来抓,289件提案全部办复完毕,提案者满意率和基本满意率继续保持100%。

本报选择部分提案及答复进行摘登。

全力推进乡村全面振兴

○ 廖望科委员提出“关于全方位培育我州涉农新质生产力全面助推乡村振兴”的提案

大理州农业农村局限答:

一、关于产业振兴方面。紧紧围绕打造世界一流“绿色食品牌”目标,实施大理州产业振兴三年行动计划和大理州高原特色现代农业产业发展行动,稳定粮食生产,鼓励和扶持各地立足资源禀赋,大力发展核桃、蔬菜(含食用菌)、水果、中药材、乳业及肉牛、生猪、烟草等优势特色农业产业,农业生产规模化、组织化、标准化、品牌化、绿色化进程加快推进。具体方面:持续加强政策引导和组织申报农业信息化项目及奖补,持续加大农业数字化应用示范力度,持续强化数字农业项目储备和谋划,持续在科技赋能方面发力。

二、关于人才振兴方面。坚持内培和外引结合,切实为乡村振兴提供强有力的人才和智力支撑。印发并落实《关于实施苍洱人才“霞光计划”推动新时代大理高质量可持续发展的意见》《关于鼓励引导高校毕业生返乡兴村的工作方案》等配套文件,培育和引进一批熟悉掌握移动互联、电商平台、人工智能、平台营销等方面的各类人才,为全面推进乡村振兴提供坚实的人才和智力保障。具体方面:继续通过“乡情感召”“政策牵引”等措施,引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工和退伍军人等返乡、企业家人乡,着力打造一支乡村产业振兴“领头雁”队伍;加强农民教育培训和农村实用人才培养,不断补齐乡村运营人才短板,培育一批懂农业、爱农村、爱农民、会管理、善经营的乡村经营管理人才;持续完善人才联系服务、考核管理、关心关爱等制度措施,建立领导干部联系专家制度。培养和选树一批乡村能工巧匠,培养一批“田秀才”“土专家”“好乡贤”。

三、关于组织振兴方面。不断强化统筹、提升效能,着力推动各项工作有效落实。具体方面:推动社区赋权扩能,出台《大理州关于实行社区工作准入制度的实施意见》《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项若干措施的通知》《关于进一步推进村级组织工作事务机制牌子和证明事项规范工作的通知》等,不断提高农村基层治理水平;深化街道管理体制改,整合资源力量推动乡镇(街道)“一支队伍管执法”改革,推动县级执法部门力量下沉,深入推进大理市镇改街道体制改革等;加强智慧化系统建设,开发大理州市域社会治理智慧系统,依托大理州城市大脑“苍洱云”、数据中枢,采用安可

替代模式一“PKS”(飞腾、麒麟、安全)技术路线,信息系统网络安全、数据安全得到全面保障;强化党建引领网格化治理,持续巩固提升大理州全国文明城市社会治理现代化试点创建工作成效,全面推行网格化管理,农村以乡(镇)、行政村、村民小组为单位合理设置网格,建立以党员为骨干的“全科网格员”队伍。目前,全州共有专(兼)职网格员26738名。

四、关于文化振兴方面。坚持以文化人、以文赋能,不断为乡村振兴注入文化动能。具体方面:打造文旅时尚新IP,组织开展“有一种生活叫大理”“中国最佳爱情表白地”系列IP宣传活动,创新推出“潮玩大理新地标”“中国最美乡愁带”等新的文旅IP引爆点;“非遗+旅游”互促共进增效益,建成一批非遗街区、非遗传习所、“非遗+旅游”示范点,推出一批非遗主题体验旅游线路产品,培育“李小白”手工银壶、“璞真”“蓝续”扎染、剑川木雕等知名非遗品牌;乡村旅游品质全面提升,沙溪镇案例入选世界旅游联盟旅游助力乡村振兴案例,双廊镇和新华村等4个镇、村分别入选全国乡村旅游重点镇、村,新庄村入选全国旅游扶贫成效典型案例。宾川鸡足山、大理徒步旅游节入选云南省体育旅游精品项目和体育文化优秀项目。

五、关于生态振兴方面。始终坚持生态优先、绿色发展,以生态振兴助力乡村全面振兴。全州乡(镇)镇区生活垃圾处理设施覆盖率达80.61%,村庄生活垃圾处理设施覆盖率达72.05%,洱海流域城乡生活垃圾基本实现全收集全处理。全州乡(镇)镇区生活污水处理设施覆盖率达48.98%、行政村生活污水治理率达38.33%、行政村生活污水收集处理率达17.49%。全州行政村村委会所在地实现1座以上无害化卫生公厕全覆盖,卫生户厕普及率达68.38%。积极推进乡村振兴“十百千”工程建设,在省级下达的1个示范乡(镇)、17个精品村和120个美丽村庄年度创建目标基础上,扎实推进2个示范乡(镇)、25个精品村、140个美丽村庄建设。持续打好农业农村污染治理攻坚战,扎实开展化肥农药减量增效行动,持续推进畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用、农膜科学使用回收。加强耕地土壤重金属污染源排查整治。着力抓好洱海流域农业面源污染治理,加快推进产业转型发展。加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测,推进兽用抗菌药使用减量化行动,扎实推进长江十年禁渔,强化水资源管理。统筹推进石漠化综合防治,提高草地利用效率。力争森林草原火灾受害率控制在0.9‰以内。



苍山不墨千秋画,洱海无弦万古琴。

[通讯员 董孟良 摄]

推动露营旅游健康发展

○ 陈霞委员提出“关于推动露营旅游行业健康发展”的提案

大理州文化和旅游局答复:近年来,大理州依托历史文化、美丽山水、自然资源和区位等独特优势,积极引导文旅市场主体围绕个性化、差异化、多层次旅游需求,加快露营旅游业态发展,环洱海山野·季帐篷露营、未野户外庄园,弥渡安乐窝、后海、三和、宾川乌龙坝等露营地备受游客喜爱,据不完全统计,全州各类露营地发展到50多个。帐篷露营、烧烤露营、房车露营、花海露营、咖啡露营等特色露营地成为了大理文旅的新场景、新亮点、新名片。

一、关于“推动大理州内各县市公共营地建设、扩大公共营地规模、提升服务质量”的建议。一是全面摸清底数。州文化和旅游局开展了露营地摸底工作,共梳理露营地项目147个(其中,建成14个,招商类133个),并会同林草、自然资源和规划、生态环境、农业农村、水务等部门,对露营地用地是否涉及生态红线、基本农田、自然保护区、水源地等情况进行核查核实。二是积极学习先进地区经验做法。2023年3月,到浙江杭州参加中国户外露营生活展,重点对漾云裳谷、弥渡后海、大理蝴蝶泉、鹤庆龙开口、祥云云南驿等露营地进行招商推介,与相关露营地投资运营企业进行洽谈,到浙江省宁波、湖州等地学习考察露营地建设先进经验。

二、关于“提升露营地服务品质”的建议。州文化和旅游局通过招投标方式,委托浙江黑石文化传播有限公司帮助大理州开展露营地标准化建设、四季最佳露营地评选、露营峰会举办等工作。目前,已形成了《关于大理州发挥资源优势促进露营产业可持续发展调研报告》,制定了《大理州露营地项目管理办法(暂行)》《大理州营地规划与设计规范指导手册(试行)》《大理州市露营地评审标准》等标准规范,对露营地基本要素、从业人员专业技能、使用装备设备等方面提出规范要求。组织露营地行业机构和知名专家开展全州露营地的评估与筛选工作。

三、关于“落实露营地安全防范措施”的建议。学习浙江省做法,借鉴国家A级景区标准规范,制定了《大理州露营地景区化安全防范要求(试行)》,重点从治安、消防、食品、卫生、生态环保、防火防灾和应急预案制定等方面对露营地安全管理提出要求、作出规定,助力露营地业态安全有序发展。

四、关于“加强露营地宣传推广”的建议。依托“大理文旅”微信公众号等平台,加强对露营地的宣传推广,组织开展“一月一县市,全域看大理”系列报道,编制去有风的地方·跟着徐霞客游大理、四季乡村旅游等主题精品旅游线路,有机组合串联旅游景区、露营地、文博场所等,带动大理露营地走向市场。计划举办大理苍山露营产业峰会系列活动,打造行业顶级盛会,升级大理的露营服务与文旅产品,带动产业投资与经营活动,将大理打造成为全国“四季露营最佳目的地”。

○ 杨亚辉委员提出“关于促成非遗传承与设计对话、搭建文创合作平台”的提案

大理州文化和旅游局答复:

一、关于“建立设计师与非遗传承人的对话平台”的建议。培育做强产业,出台政策,加速文博文创产品研发,打造非遗演艺品牌、商品品牌、节庆品牌等,搭建非遗购物推介平台,举办非遗购物节活动,推动非遗产品市场化、多元化、产业化发展。大理传统工艺工作站建成以来,举办了传承人对话会,开展系列传习培训活动,积极与中央美术学院、云南艺术学院、浙江师范大学、大理大学、江苏工艺美术学院及英国哈勒姆大学等合作,开展非遗传承人群研培,打通手工艺人与高校及艺术院校之间的交流通道,积极探索传统工艺的现代表达,实现传统工艺的学术研究、传承发展、创新实践三者有机结合。

二、关于“引导高校相关专业与非遗传承人合作”的建议。依托大理大学、滇西应用技术大学等大理州内和中央美术学院、云南大学、云南民族大学、云南艺术学院等省内外高

校等,加强与各大高校之间的合作,开展10期“白族银器锻制技艺与创新设计研修班”“白族民居彩绘及建筑营造技艺研修班”等非遗研修培训,通过组织传统工艺持有者、从业者等传承人参加研修、研习和培训,提高其学习能力、文化素养、审美水平和创新意识。支持有条件的高等院校、职业院校开设非遗专业,为非遗保护传承培养后继人才。

三、关于“搭建文化类企业与非遗传人的合作交流”的建议。我州通过举办对话会、开展传习培训目录、出台扶持发展康养产业相关政策,明确产业发展及重点支持的领域和范围。建立市场化的运营管理体系,聚焦康养产业运营管理,通过整合州内优质产业资源,组建专业化的经营管理团队,提高项目经营管理水平。积极营造环境强化招商,深化“放管服”改革,壮大市场主体,积极谋划储备项目,制定重点产业招商引资指导目录,积极整合各类优势资源实施“大招商”“招大商”。

探索康养产业新路径

○ 九三学社大理州委提出“关于推进大理州康养产业化多层次发展”的提案

大理州卫生健康委答复:关于大理州康养产业尚处于起步期,发展层次不高,产业间相互支撑互补性不强,“康养+”模式拓展不充分,养老产业在社会事业层面,未形成康养型的社会养老等问题,州卫生健康委立足“健康大理”建设,将提升医疗服务能力作为发展康养产业的基础工作来抓,并取得成效。

一、关于“加强大理州康养产业发展谋划布局”的建议。遵循科学布局,规划指引,品牌建设的原则,构建具有大理特色的“445”千亿级现代产业体系。制定了《大理州文旅康养产业发展三年行动计划(2023—2025年)》,确定了到2025年,逐步构建起绿色生态宜居的美丽乡村和具有国际影响力的区域中心城市城乡体系,构建起丰富多彩的最美乡愁、森林驿站、水美生态、特色小镇、民族风情、城市旅居的场景体系,构建起康养与文旅、绿色食品、生物医药、体育等大融合高质量发展的产业体系,实现康养布局更优化、场景体系更完善、产品供给更丰富、品牌影响更广泛、产业融合更深入的目标。到2025年,力争全州康养产业总产值达3460亿元的发展目标。

二、关于“实施好‘康养+’战略”的建议。一是加快推动“康养+旅游”全产业链发展,做优康养旅居旅居产业,做精文化创意消费产业,做强婚嫁旅节会活动产业,做特旅游餐饮消费产业。二是加快推动“绿色食品+康养”全产业链发展,抓好生猪、乳业、肉牛、蔬菜、水果、核桃6个重点优势特色产业全产业链发展,加快特色花卉、高山生态茶、山地鸡等区域优势产业发展,把大理州打造成为世界一流“绿色食品牌”示范区。三是加快推动“生物医药+康养”全产业链发展,推动中药材种植基地绿色有机化,加快项目建设提升中药材加工水平,支持大理药业开发新产品等。四是加快推动“高原特色体育+康养”全

产业链发展,高水平办好高原特色体育赛事,引进和培育国际国内一线体育品牌赛事,加快大理“体育+旅游”“体育+康养”产业化发展步伐,积极引进国际国内大型赛事活动落户大理。

三、关于“提升康养产业发展环境”的建议。加强政策完善引导,将康养产业纳入大理州重点产业扶持目录,出台扶持发展康养产业相关政策,明确产业发展及重点支持的领域和范围。建立市场化的运营管理体系,聚焦康养产业运营管理,通过整合州内优质产业资源,组建专业化的经营管理团队,提高项目经营管理水平。积极营造环境强化招商,深化“放管服”改革,壮大市场主体,积极谋划储备项目,制定重点产业招商引资指导目录,积极整合各类优势资源实施“大招商”“招大商”。

四、关于“创新养老服务保障”的建议。以大理州被列为全国第五批居家和社区养老服务改革试点地区为契机,推进居家和社区养老服务网络建设,建成县域养老服务信息平台,让信息化智慧化养老服务进入家庭、社区、养老机构。养老服务阵地建设不断完善,共投入养老服务事业发展资金36490万元,建成养老服务机构320个,有养老服务床位10599张,每千名老年人拥有养老床位达18.2张;建成老年活动场所1475个、养老信息平台3个。

五、关于“积极引导和规范居家适老化改造和建设”的建议。加快居家社区养老服务发展,新建居民住宅小区严格按照每百户20平方米以上的标准,争取集中配建养老服务设施,与居民住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用,确保配建率达到100%。已建成住宅小区养老服务设施未达到标准要求的,由当地政府按照每百户15平方米以上的标准,通过购买、置换、租赁、调剂等方式配置居家社区养老服务设施。推动居家、社区与机构养老融合发展,支持养老院连锁运营居家和社区养老服务。

本版文字由记者褚雪琴整理
相关资料由州政府督查室提供



洱源西湖。

[通讯员 赵立林]