

上接第一版

大理经开区跨境电商产业园及监管场所正式启用并实现首批货物通关，率先在全省探索建立农产品出口一站式服务中心。完成外贸进出口总额29亿元。

(六)民生建设可感可及。75.4%的财政支出用于民生。城镇新增就业2.97万人，农村劳动力转移就业139.8万人。全州人均纯收入1万元以下且有劳动力的脱贫家庭实现动态清零，守住了不发生规模性返贫致贫底线。定点帮扶、沪滇协作成效明显。社会保险持续扩面提质，全州居民医保基金运行评价排全国第3。义务教育优质均衡和城乡一体化发展稳步推进，普惠性幼儿园覆盖率达87.2%。高考一本上线率、600分以上人数持续提升。民办教育、职业教育、高等教育有序发展。医药卫生体制改革深入推进，健康县城建设取得实效。建成农村“一老一小”幸福小院等服务设施765个，新建规范化儿童之家144个，完成182所山区学校太阳能配建和浴室提升改造项目，7个县级残疾人托养中心建成投用，老有颐养、幼有善养、残有所扶有了更好依托。

(七)社会大局保持稳定。落实过紧日子要求，基层“三保”底线兜牢兜实。以铸牢中华民族共同体意识为主线，民族团结进步事业持续高质量发展。安全生产治本攻坚三年行动扎实推进，安全生产形势总体平稳。州、县(市)应急广播体系全面建成。各类矛盾纠纷排查化解深入推进，信访问题源头治理切实加强。“八五”普法有效开展，法治政府建设取得实效。依法打击各类违法犯罪，公共安全保障能力进一步提升。

国防动员、退役军人事务、外事侨务、住房公积金、地方志、气象水文等工作取得新进展。工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联、红十字会、社科联、慈善等各项事业展现新作为。

一年来，我们扎实开展党纪学习教育，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，推动政府各项工作沿着正确方向前行。我们诚恳接受各方面的监督，认真答复人大代表建议370件、政协提案289件。我们持续深化全面从严治党，深入推进作风革命效能革命，全力纠治形式主义、官僚主义，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，政府自身建设持续加强。

各位代表！大理是习近平总书记关心牵挂的地方。2015年1月，习近平总书记考察云南亲临大理，作出一系列重要指示。十年来，我们始终牢记总书记嘱托，像保护眼睛一样保护洱海，洱海水质连续多年保持优良水平，美丽大理的绿水青山正在变成金山银山。我们始终牢记总书记嘱托，各族群众心向党、苍洱处处石榴红，大理州先后两次被命名为全国民族团结进步示范区。我们始终牢记总书记嘱托，走好新时代对外开放之路，大理正从封闭内陆陬变为面向南亚东南亚的开放前沿。

回顾奋斗历程，我们深切地感受到，大理工作的每一点进步、白州大地的每一处变化，都凝结着习近平总书记的亲切关怀和殷殷教诲。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是州委团结带领全州人民埋头苦干、奋力拼搏的结果！在此，我谨代表州人民政府，向全州各族干部群众、社会各界人士和驻大理部队官兵、消防救援人员，表示衷心的感谢！

事非经过不知难！虽然我们付出了艰辛努力，但因难超出了我们的想象，挑战超出了我们的预期。当前，全州经济恢复的基础尚不牢固，经济发展被动落后的局面尚未改变，各项指标离预期目标还有一定差距；新动能支撑还较弱，产业发力见效仍需时间，投资处于低位，消费持续低迷，房地产复苏艰难；洱海水质稳定向好的基础还不稳固，生态本底底部脆弱问题仍然存在；社会风险隐患还较多，基层“三保”困难较大，债务负担沉重；民生发展还有不少短板，公共服务欠账较多；政府干部队伍执行力、攻坚力有待提升，营商环境仍需改善优化。对此，我们将直面问题、解决问题，找准差距、缩小差距，决不辜负全州人民期望！

二、2025年工作建议

今年是全面完成“十四五”规划的收官之年，也是进一步全面深化改革的关键之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十和二十届二中、三中全会精神，认真落实省委十一届七次全会和州委九届七次全会精神，改革发展、竞进赶超，奋力推动大理经济社会高质量发展。

全州经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%，规上工业增加值增长8%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入增长2%，一般公共预算支出增长1.5%（剔除增发国债影响因素同口径增长5%以上），居民人均可支配收入增长快于经济增长。

各位代表！没有一蹴而就的成功，只有厚积薄发的胜利！实现上述目标，必须采取务实有效举措，拿出不甘人后的干劲拼劲，坚持“四个导向”不动摇，全力以赴抓发展。一是坚持目标导向。咬定目标不放松，以目标倒逼进度，紧起来、快起来、跑起来，尽最大努力争取最好结果。二是坚持项目导向。树牢“项目为王”意识，用一个项目使规划目标落地，以项目实绩实效支撑发展提质增效。三是坚持责任导向。对照目标列出责任清单，把工作任务量化到县(市)和部门、明确到个人、具体到项目，确保各项任务落地生根、抓实见效。四是坚持结果导向。以结果论英雄，以成效为标准，以扎扎实实的业绩接受人民群众检验、评判。

各位代表！越是任重道远，越要志存高远；越是万水千山，越要壮志如山。大理当前最主要的任务是推动高质量发展，我们要乘势而上、奋力赶超，一仗接着一仗打、一年接着一年干，持续打赢打好“八大攻坚战”。一要持续攻坚产业发展，大力发展绿电+先进制造业，持续延链补链强链，培育一批支撑力强的产业集群，产业投资增长10%以上，占全部投资比重达50%以上。二要持续攻坚园区建设，加快发展园区经济，优化园区管理体制，加强资源要素保障，培育主导产业，园区营业收入增长15%以上、规上工业增加值增长10%以上。三要持续攻坚产业招商，全力招引链主企业、头部企业，实施国内合作项目320个以上，引进州外产业招商到位资金增长12%以上；实际利用外资增长10%以上。四要持续攻坚项目投资，结合编制“十五五”规划，抓紧谋划论证、储备争取，推进实施一批战略性重大项目，全年储备项目1000个以上、新开工项目800个以上。五要持续攻坚经营主体倍增，培育创新活力高、发展动力强的优质经营主体，构建形成“个转企、小升规、规改股、股上市”的梯次发展格局，经营主体总量达43.5万户以上。六要持续攻坚美丽城市建设，促进城市更新和城市体检有效结合，打造生态、宜居、韧性、智慧城市，推动住房城乡建设领域投资和建筑业总产值实现正增长。七要持续攻坚旅游品质提升，打造世界级旅游度假区，突出“旅居大理”，丰富旅游产品供给，提升旅游业态品质，新创建3个3A级以上景区，旅游总花费、过夜游客分别增长3%以上。八要持续攻坚财源培植，实施“百强百亿”工业企业培育计划，用3—5年时间增加税收50亿元以上。

具体抓好9项工作：

(一)全力谋划“十五五”，让经济发展更有后劲超前谋划“十五五”工作。面对“十五五”乃至更长时期大理发展，我们要以更高的视角、更远的眼光、更大的气魄，谋全局、应变局、破困局、开新局。在攻坚冲刺“十四五”基础上，加紧重大问题研究，科学谋划“十五五”发展思路、目标任务、政策路径、项目配套、保障措施。统筹编制好总体规划、专项规划、区域规划、空间规划，形成上下衔接、协调统一的规划体系。围绕建设云南交通次枢纽，谋划大理至昆明1小时高铁，大理至保山、怒江、攀枝花等地高速铁路、新高速公路，大理环城高速、大理机场四期改扩建(或迁建)等重大综合交通项目。围绕建设滇西一体化产业聚集区，前瞻布局新能源迭代、半导体、人工智能、生物医药等产业项目，谋划争取抽水蓄能、地热能发电等项目。围绕生态文明建设，新规划实施洱海清水入湖、中水调运利用项目，加快推进洱海、礼社江、云永、鹤庆大型灌区项目，研究从金沙江、澜沧江调水工程可行性。围绕改善民生，加快谋划实施一批教育医疗、养老托育等重大项目。

(二)全力扩消费促投资，让有效需求更有动力强力释放消费潜能。扎实推进提振消费专项行动，抓实消费品以旧换新，提振汽车、电子产品、家电家居等大宗消费。稳定和扩大传统消费，加力引导餐饮住宿、家政服务、养老托育消费。激发旅游、文化、娱乐、体育、教育、培训等改善型消费潜力。创新多元消费场景，培育数字、绿色、健康等新消费增长点。积极发展首发经济、银发经济。培育夜间经济，打造一批夜食、夜游、夜购、夜娱等消费聚集区，让城市充满烟火气息。

积极扩大有效投资。聚焦“两重”“两新”领域项目，加大中央和省级预算内投资、专项债券、超

长期国债资金争取力度，统筹不低于1亿元资金支持重大项目开展前期工作。加快推进500千伏禾甸变、长新变建设和五印变前期，启动2024年度37个新能源项目。持续推进桃源水库等重点水源工程和城乡供水一体化项目。力争大攀铁路开工，加快推进大理洱海站、大理动车所建设。做实云泸、弥昌、大攀高速前期，启动巍凤高速续建，推进鹤剑兰、云永、南云等在建高速，实现云兰、永昌(大理段)、宾南高速全线通车，争取国道G348外移项目纳入国家计划。加快大理机场三期改扩建，启动机场进场道路建设。

持续做强经营主体。强化企业梯度培育，力争培育3户以上年营业收入100亿级企业，培育10户以上企业进入云南企业100强、云南非公企业100强。推进科技创新和产业创新融合发展，高新技术企业达110户以上，科技型中小企业达610户以上。推进实体经济与数字经济融合发展，引领更多企业“上云用数赋智”。

(三)全力精准保护洱海，让美丽大理更有魅力高水平保护治理洱海。扎实推进苍山洱海一体化保护，完成洱海流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，加快实施洱海流域城镇排水与污水处理专项规划项目，加强截污体系和入湖沟渠精细化管理，优化水资源调度，推动洱海水质、水环境、水生态持续稳定向好。聚焦“干净、清澈、生态、共享”，探索建立“洱海指数”评价体系，为全国湖泊生态评价提供“洱海经验”。

高标准改善生态环境。持续推进“绿色革命”，落实河湖长制、林长制，完成水土流失治理面积370平方公里以上、义务植树500万株以上。加强土壤污染源头防控和固体废物处置。加快大理市“无废城市”建设。巩固提升饮用水水源水质安全。持续落实长江“十年禁渔”。扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，常态化开展“生态为民”行动。

高效率推动价值转化。推进洱海流域生态产品价值核算结果应用，深入实施洱海流域、红河流域水生态环境保护横向补偿。深化洱海流域水价综合改革。做大绿电规模，谋划设立大理绿电交易中心。加快碳汇产品开发，推进永平、南涧县林业碳汇试点。因地制宜发展林下经济。统筹推进绿色低碳发展，积极建设美丽中国先行区。

(四)全力壮大产业链条，让绿色发展更有质量推动重点产业能级跃升。推动绿色铝、硅光伏、新能源电池产业延伸链条、聚链成群，推动生物资源开发、矿冶及新材料、先进装备制造等产业做大做强、提升能级。加快贝特瑞、宸宇、埃克森、明阳智能等项目建设，启动华晨二期、福斯特晶圆、东舟特种锂电池等项目，确保中科智赋储能(一期)、大理大钢、弥渡泸滇协作产业园等项目投产。抓实高原特色农业，现代物流产业联动工业、融合发展，推动烟草、乳业、核桃、蔬菜、水果、中药材、肉牛、生猪等重点产业提质增效。实施好蓝莓、番茄、奶牛牧场等设施农业项目，加快推进巍山万头肉牛养殖屠宰精深加工、永平白鹤全产业链等项目，完成148万担烟叶收购任务。积极引育新质生产力，加快数字经济、低空经济等新兴产业发展，推进大理算力中心、电建绿能新能源电动飞机等项目建设。

推动产业园区做强主业。坚持“一园一策”，加快大理经开区产业绿色转型，探索产城融合新路径；提速祥云经开区集中建园，积极承接产业转移；推动弥渡、宾川、鹤庆、洱源产业园区协同联动、特色化发展，支持巍山、南涧、永平、云龙、剑川、漾濞申报设立省级特色产业园区。完善园区基础设施，优化园区招商，争取更多产业项目落地园区，培育壮大园区优势产业集群。

推动县域经济发展壮大。因地制宜推进兴业、强县、富民一体发展，支持每个县(市)做强2条以上重点产业链，打造各具特色的农业强县、工业大县、文旅名片。支持体量大的县(市)挑大梁，鼓励各县(市)比学赶超，持续提升县域综合经济实力，推动各县(市)在全省排名明显进步，力争更多县地区生产总值超200亿元。完善海东综合功能，盘活存量资产资源，推进海东文体旅小镇等项目取得实质进展，适时推进巍山片区承接转移项目。

(五)全力发展全域旅游，让富民产业更有成效持续升级文旅业态。高水平推进苍山洱海世界级旅游度假区申建，创建巍山古城国家级旅游度假区，加快大理路极度假区等项目建设。繁荣发展文化事业，推进文化和旅游深度融合，打造更多具有大理特色的文化IP、文创产品、文旅线路、非遗工坊，建设传统工艺产业园区。提升婚礼、温泉、康养、疗休养、体育、研学旅拍、演艺、赛事等业态品质，大力发展定制旅游，丰富“四季户外运动之城、咖啡之城、威士忌之城、

住爱情表白地”等体验场景，推动大理旅游从观光游到深度游、品质游升级。

打造旅居大理品牌。围绕“旅居大理、品味乡愁”主题，培育推广“百村千宿”，大力发展乡村旅居、城镇旅居、度假旅居、医养旅居、养老旅居、文艺旅居、体育旅居，建立“乡愁大理”美育集成数字服务平台，培育200家以上美育样板，实现旅居大理人数增长15%以上。持续优化旅游基础设施配套，巩固提升酒店与民宿规范发展试点工作成效，加快君悦、艾迪逊、洲际、康莱德、丽思卡尔顿等高品质酒店建设，全面提升旅游服务水平。

强化宣传营销引流。深化“在大理爱上生活”IP打造，培育网络直播团队，发展好“粉丝经济”。培育做强大理旅行社等企业，加强与头部文旅企业及平台合作，开展宣传推介活动，进一步稳定省内市场、做活省外市场、开拓境外市场。深化旅游市场秩序整治，强化全域旅游引流分流，努力把“流量”变“留量”。

(六)全力推进城乡协同，让人居环境更有品质推进城市更新治理。坚持建管并重，改管结合，新改造老旧小区38个、2889套，新开工保障性租赁住房724套以上。启动大理市西洱河片区、奥体中心片区城市更新等项目。实施好大理市北市区、南市区排水防涝设施完善等工程。优化大理市立体交通网络，启动兴盛桥上桥立交匝道改造、大风路三月街人行下穿隧道等项目。持续抓好批而未供、超期未开发土地处置。打好交房交资攻坚战。积极构建房地产发展新模式，有序引导合适项目向康养旅居转型发展，加强房地产精准营销，持续用力推动房地产市场止跌回稳。

推进城市品质提升。加快城市园林绿化，“一街道一方案”推进绿化美化亮化，加强景观设计、留白增绿、拆违建绿、拆墙透绿，力争全州城市建设区绿地率达39.8%以上、人均公园绿地面积达14平方米以上。完成美登桥至崇圣寺段旅游城市品质提升工程。协同推动健康、美丽、文明、智慧、幸福“五城共建”，加快补齐城市基础设施和公共服务短板。

推进乡村全面振兴。实施新一轮促农增收三年行动，提升监测帮扶效能，守牢不发生规模性返贫致贫底线。加快沪滇协作帮扶项目建设。开展好“千万工程”三年行动，抓好88个示范村建设，一体推进厕所改造、“两污”治理、村容村貌整治提升。抓实鹤庆、南涧农村生活污水治理整县试点。完成30户以上自然村通村硬化道路1000公里。深化殡葬改革，推进移风易俗。严守耕地保护红线，完成占补平衡指标5000亩以上，建设高标准农田20万亩以上。落实粮食安全责任制，确保粮食播种面积稳定在450万亩以上。

(七)全力深化改革，让市场经济更有活力推进重点领域改革。对照改革任务书、时间表、优先序，推动各项改革落细落实。完成国企改革三年行动任务，聚焦主责主业，提升核心竞争力，推动国有资本保值增值。推进工业项目“标准地”改革。深化财税金融、集体林权制度、供销社等重点领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

不断提升开放水平。推进大理国际陆港规划建设，建立与国内知名陆港、省内边境口岸联动机制，建设跨区域物流枢纽、国际班列集散中心。发挥中国(大理)跨境电商综合试验区、大理商贸服务型国家物流枢纽等开放平台作用，落实好通关便利措施，外贸进出口总额增长5%以上。用足用好过境免签政策，抓好大理机场口岸临时开放工作，确保实现出入境旅客2.5万人次以上。

持续优化营商环境。深入开展县(市)长、州级局长“坐诊巡诊、上门问诊”和州长“会诊”，帮助企业排忧解难。规范涉企行政检查，落实“有求必应、无事不扰”要求，持续推行“企业安静期”。加快数字赋能政务服务，持续推动“高效办成一件事”，不断提升服务效能。支持民营企业参与全州重大发展战略和重大项目建设。

全力推动产业招商。聚焦主导产业，发挥龙头企业、链主企业、商会和招商小分队作用，突出园区招商、基金招商、产业链招商，提高招商项目成功率和落地率，以招商引资大突破推动产业大发展。引进亿元以上项目50个以上。

(八)全力增进民生福祉，让为民服务更有温度更加突出就业优先导向。落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，推动高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体和残疾人、零就业家庭等困难群体就业。新增城镇就业2.8万人以上，农村劳动力转移就业131万人以上，完成职业技能培训2万人次。支持和规范发展新就业形态，强化欠薪问题源头治理，维护劳动者合法权益。抓实校地合作，

推动高端智库、院士专家工作站等落地，培育引进更多高层次专业化人才。深化产业工人队伍建设改革。

增强优质教育资源供给。优化教育资源布局，推进学前教育普及普惠发展，完善义务教育学区制管理和集团化办学模式。深化高中教育改革，探索与教育发达地区优质普通高中开展托管帮扶和合作办学模式。完成弥渡一中整体搬迁办学，启动实施大理国际教育园区、州幼儿园、大理一中迁建项目。支持大理大学、滇西应用技术大学特色化办学，力争北京舞蹈学院合作办学项目落地。深入实施银龄教师招募计划，强化师资队伍建设，提升教育教学质量。加强学生心理健康教育，抓好校园安全管理。

深入推进健康大理建设。完善省滇西中心医院(州人民医院)和州残疾人康复中心运营管理，建好省级精神区域医疗中心。深入实施银龄医师行动计划。发展壮大中医药事业。深化综合医改，统筹医疗资源布局，促进优质医疗资源扩容下沉。常态化推进健康县城建设，实施医疗卫生强基工程，新建4个县级公立医院薄弱专科、2个老年医学科、7个妇幼保健特色专科。

健全社会民生保障体系。实施基本养老保险扩面增效专项行动。健全基本医疗保险全民参保长效机制，完善大病保险和医疗救助制度。加强低收入人口监测预警，精准落实各项救助政策。健全关爱“一老一小”服务机制，深入推进“苍洱阳光幸福工程”三年行动，新建幸福小院200个。完善生育支持政策体系，实施好中央财政支持普惠托育服务发展示范项目，确保州托育综合服务中心投运，力争全州婴幼儿托位达15700个以上。加快州养老服务中心、州儿童福利院建设。扎实推进双拥模范城(县)创建。

(九)全力防范化解风险，让社会安定更有保障坚决守住安全生产底线。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，加强安全隐患排查整治，强化新业态新领域安全监管。完善应急救援体系和物资保障体系，推进政府专职消防队伍建设，抓好森林草原防灭火、防汛抗旱、防震减灾、地质灾害防范等工作。强化食品药品全链条闭环监管，切实保障群众“舌尖上的安全”。

坚决守住债务风险底线。强化“三保”支出预算执行硬性约束，兜牢基层“三保”底线。用好一揽子债措施，加大国有资产盘活力度，稳妥化解地方政府债务风险，坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线。

坚决守住社会安全底线。巩固提升全国民族团结进步示范区创建成果，持续擦亮“苍洱处处石榴红”民族工作品牌。依法管理宗教事务，促进宗教领域和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，全面推进矛盾纠纷化解和信访工作法治化。加强社会治安整体防控，提高抬头见警率，切实增强人民群众安全感。常态化推进扫黑除恶斗争，依法打击各类违法犯罪，打好禁毒防艾人民战争，全力维护全州政治安全、社会安定、人民安宁。

各位代表！大理是我们共同生活的美好家园，是充满梦想、充满希望、充满活力的热土，我们有幸生在伟大时代、有幸服务各族人民、有幸亲历大理发展，这是我们莫大的荣幸荣光。各级干部都要把热血化为行动、由过客变成主人翁，从会场走向市场、变散步为跑步，让随意服从规则、以奋斗赢得未来！我们要始终旗帜鲜明讲政治，做“两个确立”的坚定捍卫者、“两个维护”的忠诚践行者，做到党中央有号令、省委省政府和州委有部署，政府系统快行动、抓落实、见成效。我们要始终依法依规办实事，自觉接受各方面的监督，让政府工作始终在阳光下运行、在法治轨道上运行。我们要始终转变作风抓落实，坚决反对形式主义、官僚主义，定了的事就抓紧干、拼命干，用确实确实的数据、真真切切的成绩说话。我们要始终真情俯首向基层，真心体谅基层难处，关心关爱基层干部，少一份指责，多一份关怀，用实实在在的举措激励他们放心放手大胆工作。我们要始终全心全意为人民，坚持执政为民，让老百姓过好日子，同人民群众一道拼、一块干、一起奋斗。我们要始终清正廉洁守底线，常态长效加强党纪学习教育，纵深推进清廉大理建设，扎实抓好巡视整改，以案为戒，警钟长鸣，保持为民务实清廉的公仆本色。

各位代表！伟大的梦想指引着我们不懈奋斗，美好的未来期待着我们拼搏前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、迎难而上、千字当头，奋力书写好中国式现代化大理新篇章！



节约粮食，是我们每个公民应尽的义务，而不是说生活好了，浪费得起就可以浪费。