

中共大理州委机构编制委员会办公室关于巡察整改进展情况的通报

根据州委统一部署，2024年8月1日至9月20日，州委第三巡察组对州委编办进行了巡察。10月9日，州委巡察组向州委编办反馈了巡察意见。按照巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、履行巡察整改主体责任情况
(一)加强领导，精心组织。成立州委编办巡察整改工作领导小组，下设办公室具体推进巡察整改落实。办主要负责人认真履行“第一责任人”责任，带头树立严的标准，对巡察整改亲自抓、负总责。办分管领导认真落实“一岗双责”，紧盯整改问题，带头攻坚破题，加强推进调度。办机关各科室结合职能职责主动认领整改任务，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局，为整改工作取得实效提供了组织保障。

(二)细化措施，强化督办。研究制定《州委编办关于州委巡察反馈意见整改落实方案》，逐项明确整改措施、整改时限、责任领导和责任科室。巡察整改工作领导小组办公室强化监督检查，综合运用召开会议、查阅资料、统计汇总、及时提醒等方式，跟踪掌握整改情况和进度，做到整改一个销号一个，确保反馈问题件件有安排、事事有人抓。

(三)加强统筹，标本兼治。注重把“当下动真改”与“长远长久立”衔接起来，把“全面全域改”与“持续深化改”统一起来，着力构建长效机制，在全面从严治党、干部队伍建设、完善内部管理方面制定修订5项制度规定，进一步提高机关工作效能；在加强体制机制创新、规范机构编制管理方面研究起草4项文件，全面推进全州机构编制工作高质量发展。

二、巡察反馈问题整改落实情况

(一)关于“巡视巡察整改进展缓慢，部分问题反弹回潮”方面的整改进展情况

一是自觉担起巡察整改主体责任，通过室务会、理论学习中心组学习、干部职工会议、深入学习贯彻习近平总书记关于巡视整改的重要论述和《中国共产党巡视工作条例》，开展巡视巡察整改工作专题教育，办领导班子在巡察整改专题民主生活会上深入剖析问题原因，对巡察反馈问题及意见深刻剖析，举一反三，

做到真认账、真反思、真整改、真负责。二是对巡视巡察反馈民主决策程序不规范、党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用发挥不充分等整改不到位的问题一并纳入本轮整改一体推进、联动整改，制定具体工作措施，建立整改工作台账和调度机制，明确整改措施、整改时限、责任领导、责任科室，对整改进展情况及时梳理汇总、重点调度，推动巡察反馈问题彻底整改。三是注重把“当下改”的举措与“长久立”的机制统筹结合起来，从源头上防止问题发生，对历次巡视巡察整改任务中需要建立长效机制的，结合本轮巡察整改，注重从制度机制层面巩固整改成效，形成用制度管人管事长效机制。

(二)关于“贯彻落实习近平总书记关于加强机构编制工作的重要论述有差距，机构编制服务全州经济社会发展作用发挥不充分”方面的整改进展情况

1.坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。一是把学习贯彻习近平总书记关于加强机构编制工作重要论述作为重大政治任务，制定学习贯彻习近平总书记关于加强机构编制工作重要论述的任务分解13项，一项一项抓落实，一件一件见成效。二是严格落实“第一议题”制度，修订《州委编办理论学习中心组制度》《州委编办机关干部学习制度》，在全面系统、融会贯通、学以致用、常态长效上下功夫，集中整改期间召开室务会4次、理论学习中心组会议3次，党员大会暨“周一学”政治理论学习15次，推动党的创新理论学习入脑入心入行。三是巩固深化党纪学习教育成果，研究制定《州委编办推进党纪学习教育常态化长效化贯彻落实措施》，运用领导学导、辅导解读、专题研讨、讲纪律党课等多种形式，持续加强党纪党规教育，把党的纪律内化为干部职工的言行准则。集中整改期间组织学习党纪党规15次，集体廉政谈话3次，开展警示教育3次。

2.围绕中心大局强化机构编制保障。一是拟定评估指标体系，充分学习借鉴发达地区的经验做法，积极探索事业单位机构编制评估指标体系，在开展试评估的基础上，拟定《大理州州本级事业单位机构编制执行情况和效益评估指标体系（试行）》。二是

是全面分析空编情况，对编制空缺较多、空编时间较长的州级事业单位进行调研分析，全面理清空编情况及现有人员结构，形成事业单位空编分析台账，为事业单位用编审核提供依据。三是分批适时调整编制，按照“严控总量、统筹使用、有增有减、动态平衡、保证重点、服务发展”的原则，重点加强州委、州政府中心工作和重点任务机构的编制保障。四是制定《中小学教师编制达标“回头看”工作方案》，完成中小学教师编制达标“回头看”自检自查、动态调整，教师队伍结构分析等工作，下一步将开展中小学教师结构调整优化工作，推动中小学教师编制资源配置、精准配置。

3.不断提升机构编制资源使用效益。一是严格执行机构编制法规制度，按照机构编制前置审查有关规定，进一步细化优化用编审核工作流程，切实提高用编审核规范性和精准性。二是制定《关于进一步规范编制、领导职数核准使用审批工作流程》，在审核部门用编前，充分研判部门职责饱和程度、编制空编情况、干部队伍年龄结构、专业结构等，对部门用编的紧迫性、必要性进行全面评估，最大限度节约集约编制资源。三是加大机构编制政策法规宣传力度，明确专人负责大理机构编制网政策法规、监督检查、编制常识等板块更新工作，今后将形成常态及时更新。四是加大机构编制纪律宣传教育，对新任职的部门主要领导及组织、财政、人社等部门领导班子成员，将遵守机构编制纪律纳入任职谈话内容。

(三)关于“全面从严治党政治责任压而不实，作风建设有差距”方面的整改进展情况

1.深入推进“清廉机关”建设。一是进一步细化州委编办“清廉单元”建设工作措施，办领导班子成员带头对“清廉单元”建设工作任务进行目标分解，切实找准工作的融合点，推动机构编制工作和“清廉机关”建设工作一起抓。二是抓实廉洁风险防控，进一步健全办机关廉政风险防控工作体系，紧盯机构编制规范管理、资源配置等关键环节，制定针对性防范化解措施18条。三是强化廉洁文化建设，巩固深化党纪学习教育成果，制定推进党

纪学习教育常态化长效化贯彻落实措施，把党的纪律内化为干部职工的言行准则。

2.切实履行全面从严治党主体责任。一是坚持室务会定期听取领导班子成员履行“一岗双责”情况汇报，督促班子成员认真履行“一岗双责”。二是办主要负责人切实履行全面从严治党第一责任人责任，强化对干部的日常监管，运用好监督执纪“四种形态”，防止小毛病演变成大问题。三是办领导班子成员带头履行“一岗双责”，主动做好《落实党风廉政建设责任制登记册》记录工作，通过听取情况汇报、提醒谈话等形式，紧盯分管领域薄弱环节和苗头性倾向性问题，常态化开展督促指导和提醒谈话，督促和指导分管科室压紧压实党风廉政建设责任。

3.强化机关内部管理。一是严格执行财务管理规定，专项资金使用按照年初预算事项专款专用。二是进一步严明财经纪律，组织分管财务工作办领导及时财务人员加强对财务管理规章制度、工作要求等方面的学习教育，提升财务政策法规水平和业务能力，夯实财务工作基础，确保财务管理规范化运行。三是全面完成办机关现有固定资产清点核实，整理形成固定资产台账，做到底数清、情况明。

4.以严实作风深入调查研究。一是办领导班子成员带头践行“三法三化”，深入各县市各部门调研走访需解难，了解机构编制工作方面存在问题，加强业务指导，提出解决方案。二是切实增强主动服务意识，修订《州委编办调查工作“八坚持八禁止”》《州委编办2024年重点调研课题》，由办领导班子成员领衔到情况复杂、矛盾尖锐的地方去调研，有针对性地形成调研报告，为改革目标更好落实提供坚实保障。

(四)关于“党建工作华而不实，基层党组织建设存在薄弱环节”方面的整改进展情况

1.充分发挥党建引领作用。一是党支部书记认真履行机关党建“第一责任人”职责，在组织谋划、督促落实、强化保障上亲自抓、带头干，统筹推进机关党建和机构编制重点工

作。二是办领导班子成员强化“一岗双责”意识，通过召开会议、开展谈心谈话等，认真履行“一岗双责”，听取分管科室落实全面从严治党工作情况汇报，对进一步落实党建工作责任、提高党建工作质量、推动党建工作与业务融合等方面提出要求。三是统筹安排支部委员参与机构编制重点工作，进一步拓宽支部委员知识视野，丰富知识储备，提升能力素质，组织支部委员和各党小组负责人加强对党建材料管理有关制度的学习，掌握归档方法和要点，加强对档案类别、内容、归档流程审核把关，增强党建材料管理的规范化意识。

2.全面加强领导班子自身建设。一是修订完善州委编办室务会议制度，明确议事范围、参会人员、议题确定、议事规则等具体事项，上会材料提前呈办领导审阅，进行充分酝酿，做到了会前充分酝酿、会中充分发表意见、主要领导末位表态，形成了良好的议事决策氛围。二是坚持周例会制度，办主要领导每周一例会对班子成员上周工作完成情况和本周工作重点进行点评和督促，定期不定期听取班子成员工作推进情况，压紧压实工作责任。坚持和完善班子成员谈心谈话制度，通过谈心谈话进一步提升班子成员的担当责任意识，团结协作做好工作。三是组织召开州委编办领导班子巡察整改专题民主生活会，会上以严肃认真的态度开展批评，达到了凝聚共识、团结奋斗，干事创业、狠抓落实的良好效果。

3.锻造过硬机构编制干部队伍。一是坚持融入日常、抓在经常，认真落实谈心谈话制度，深入了解干部学习、工作、家庭等情况，及时发现問題、疏导困惑，防止小毛病演变成大问题，教育引导机关干部积极担当作为，推动各项任务落地落实。二是坚持周例会、月报告季调度年总结工作制度，紧盯重点工作任务和创优提质目标，强化跟踪问效，逐项细化分解，形成有措施、有安排、有督促、有检查的工作闭环，进一步增强全办干部挑重担、破难题、促改革、抓落实的能力。三是树立正确用人导向，突出政治标准，严把人选的政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。严格落实“凡提四必”，反复

认真听取各方面的意见。深化对干部的日常了解，以岗位职责和承担的工作任务为依据，及时了解干部在德、能、勤、绩、廉等方面的日常表现，作为干部选拔任用的重要依据，择优配强办机关空缺岗位干部。四是牢固树立奖优罚劣、优进绌退的用人导向，持续开展业务大比武，组织科室之间、干部之间比工作、比干劲、比服务、比成绩，并根据工作业绩差异化分配绩效奖励，不断营造学典型、争一流、创佳绩的良好氛围。集中整改期间，评选模范科室2个、模范之星6人次。

三、持续整改工作打算

(一)强化政治站位，扎实推进整改落实。旗帜鲜明讲政治，严格履行全面从严治党主体责任，锲而不舍推动巡察整改见底到位。坚决摒弃“过关”思想，对尚未全部完成或需要持续整改、长期待办的事项，紧盯不放，严格时限，件件落实；对已经完成的整改事项，及时组织“回头看”，确保问题不反弹回潮。

(二)强化成果转化，积极服务中心大局。着力在强优势、破难题、补短板上下实功，把党的全面领导落实到机构编制全领域各方面，推动机构编制工作理念、机制、工具、手段、方法的全方位、系统性、重塑性变革，不断提高机构编制工作的科学化法治化水平，努力把整改成果转化为机构编制工作高质量发展实效。

(三)强化制度建设，持续构建长效机制。把握好“当下改”与“长久立”的关系，把整改工作融入日常工作，努力实现整改一个问题、推动一项工作、带动一个领域，抓出习惯，改出长效。坚持问题导向，对整改有漏洞、修订的制度，坚决执行到位；对建立健全的制度，及时开展修订，不断完善制度体系，强化制度刚性约束。加强日常监督执纪，用好“第一种形态”，不断守好编办风清气正的政治生态，为谱写中国式现代化大理新篇章提供坚强的体制机制保障。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0872-2316317；联系地址：大理州龙州路行政办公区大理州委编办；电子邮箱：dlzwb@126.com。

共青团大理州委关于巡察整改进展情况的通报

根据州委统一部署，2024年7月31日至9月20日，州委第四巡察组对共青团大理州委进行了巡察。10月9日，州委巡察组向共青团大理州委反馈了巡察意见。按照巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、履行巡察整改主体责任情况

(一)强化认识，提高政治站位抓整改。团州委领导班子以高度的政治自觉承担起巡察整改的主体责任，专题学习习近平总书记关于巡视工作的重要论述、《中国共产党巡视工作条例》，跟进学习习近平总书记有关青年工作的重要思想和习近平总书记系列重要讲话精神，确保班子成员及其他干部职工牢固树立巡察整改责任意识。

(二)强化责任，落实“一岗双责”抓整改。及时成立了以书记为组长、副书记为副组长的巡察整改工作领导小组，书记认真履行巡察整改第一责任人责任，带头推进巡察整改各项工作落实。班子成员切实履行“一岗双责”，既着眼全单位推动共性问题整改，又按照职责分工抓好分管领域问题整改，认真组织研究分管领域的整改方案和具体措施，采取定期调度、专题研究等方式，推动分管工作整改落实到位。

(三)强化领导，统筹推进落实抓整改。及时召开书记专题会议，专题研究制定整改落实方案，明确整改责任领导、责任科室和整改时限。坚持将巡察整改与学习贯彻习近平总书记有关青年工作的重要思想和重要指示批示精神相结合，与学习贯彻党的二十大精神中全会精神相结合，将巡察整改工作融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入领导班子和干部队伍建设。

二、巡察反馈问题整改落实情况

(一)关于“巡察整改不到位”方面的整改进展情况

1.制定完善学习制度。制定《共青团大理州委“第一议题”制度》《共青团大理州委机关学习制度》《共青团大理州委理论学习中心组学习制度》，认真组织实施干部学习的方针政策、时事政治、科学文化知识以及共青团相关的政策，不断提升服务青年的能力。

2.落实全面从严治党主体责任。明确领导班子成员党风廉政建设“一岗双

责”责任清单，全体干部职工对照各自工作岗位梳理廉政风险点。团州委书记组织开展集体廉政谈话，并针对副书记、部室长的岗位职责提出个性化的要求，与全体干部职工开展个别谈话。开展“双述职”，团州委书记听取各副书记2024年履行党风廉政建设“一岗双责”情况汇报，既报告业务工作情况，也报告廉政建设情况。

3.加强财务管理工作。修订完善《共青团大理州委机关财务管理制度》《共青团大理州委公务接待管理制度》《共青团大理州委物资管理办法》，强化学习培训，组织干部职工学习财务知识，规范财务报销行为。

(二)关于“政治功能弱化，传承‘党有号召、团有行动’的光荣传统有差距”方面的整改进展情况

1.强化“青”字号宣传矩阵建设。组织州县两级团干部参加共青团系统宣传骨干培训班，调整充实大理“苍洱”志愿者宣讲团成员，将志愿者宣讲团成员纳入“青马工程”培养，提高用“青言青语”“童言童语”阐释党的创新理论能力。

2.加强党纪学习教育。跟进学习好一系列新思想新观点新论断，准确领会党中央全面加强党的纪律建设的要求。细化实施党纪学习教育常态化长效化的工作措施，把开展党纪学习教育同党风廉政建设、“清廉机关”建设等结合起来，常态化开展警示教育和岗位廉政教育。

3.扎实开展开展实践行动。开展“厚植家国情怀 青春告白祖国”活动，“遇见大理 青春同行”南亚东南亚留学生青年营活动，“数字大理 青创引领”青年创业沙龙活动，组织1500余人“洱小青”参与2024中国户外产业运动大会并圆满完成工作任务，厚植青少年爱国情怀，坚定做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年的决心。

4.树立品牌化意识。持续开展“红领巾成长营”“青少年正气营”“民族团结同心营”“12355青年服务台”等品牌活动，持续擦亮“洱小青”金字招牌。重视少先队辅导员专业技能提升，组织8名少先队辅导员参加“云南省2024年少先队辅导员专业技能集中交流展示活动”并取得优异成绩。

5.强化青联委员作用发挥。制定

下发《关于认真组织学习〈大理州青年联合会委员履职规范（试行）〉〈大理州青年联合会提案和建议工作制度（试行）〉〈大理州青联委员直接联系青年工作制度（试行）〉的通知》，及时组织青联委员深入学习相关履职规范，引导青联委员进一步树牢纪律意识，发挥作用。有序推动《青联委员培训计划》，积极推动州青联换届工作，提高委员履职能力，不断巩固和扩大党执政的青年群众基础。

6.服务青年创业就业。出台服务青年创业就业牵头事项的落实措施，结合返乡社会实践、青年下乡计划、创新创业大赛、青创联盟建设等内容，制定具体措施，推动工作落实。2024年完成“贷免扶补”353户，超额完成工作任务。

7.推动实施少先队组织改革创新行动。制定《进一步加强新时代少先队工作团教协作的工作方案》，推动新时代少先队工作与教育工作有机融合、有效衔接。修订完善《大理州少先队队室（队角）建设细则（试行）》。

8.提升少先队社会化工作水平。制定《大理州少先队校外实践教育营地（基地）管理办法（试行）》，规范日常管理，优化服务，对全州162个少先队校外实践教育营地（基地）系统开展情况进行督促检查。制作完成“大理州少先队校外实践教育营地（基地）地图”，引导少先队组织少先队队员到营地（基地）开展社会实践活动。

9.切实履行“团带队”职责。认真落实《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》和省、州配套文件要求，扛牢政治责任，聚焦政治启蒙和价值塑造主责主业，全面落实少先队基层基础，推动党、团、育人链条相衔接、相贯通，推动全州少先队工作取得新进步。

10.强化社团监管责任。加大对团属社会组织的管理和监督检查力度，进一步规范社团的管理和运行。严格履行每半年听取1次工作报告职责，团州委书记会议专题听取大理州青少年发展基金会、大理州青年企业家协会工作情况汇报。

11.规范州青基金会日常管理。完成州青基金会换届工作，完善理事治理结构，规范青基金会正常运转，严格印章管

理，规范财务报销审批手续，完善资金、物资接收手续，定期向团州委书记会议汇报工作情况。

(三)关于“管党治党宽松软，廉政风险防控有漏洞”方面的整改进展情况

1.切实履行管党治党主体责任。召开州委巡察整改专题会议，深入学习贯彻习近平总书记关于理论和政策法规，深刻理解管党治党主体责任的内涵和要求。制定领导班子成员党风廉政建设清单，明确各自在党风廉政建设与反腐败工作中的具体责任和任务，确保重要到人、任务到岗。领导班子成员对重要事项和重大决策，集体研究、民主决策。

2.加强干部职工教育管理。制定《共青团大理州委请销假和外出报备制度》，规范请假外出等事项的留存归档，完善行程通报制度，把考勤数据作为干部职工平时考核、绩效考核、晋职晋级的重要依据。

3.健全内部控制制度。召开团州委巡察整改专题会议，对《中华人民共和国政府采购法》和《中华人民共和国政府采购法实施条例》进行学习，制定《共青团大理州委政府采购内部控制管理规定》，对政府集中采购目录外限额以下采购业务做细化规定。

4.规范工作流程。压实财务人员的岗位职责，严格财务审批，严肃报销管理；优化人力资源配置，保持财务人员相对稳定。认真学习贯彻落实《中华人民共和国政府采购法》《政府采购品分类目录》等法律法规，通过引入多家供应商竞争、降低采购成本，提升服务质量，降低对单一供应商的依赖。

5.加强对财务重点岗位人员的培养。完成会计和主管人员的财务印鉴更换，加强财务人员与会计核算中心的业务联动，对单位年轻职工进行财务业务培训，组织干部职工开展财务知识专题培训。指导州青基金会按规定严格印章管理、财务管理，规范财务报销审批手续。制定《共青团大理州委合同管理制度》，规范合同签订流程。

(四)关于“党的建设组织领导不力，责任落实上推下滑”方面的整改进展情况

1.强化班子建设。组织班子成员认真学习《论党的青年工作》，班子对书记班子的履职评价。根据班子成员和

中层干部的专长和特点，明确职责分工，确保各项工作有人抓、有人管、有人负责。建立健全“书记办公会”沟通协调机制，定期召开会议，研究工作进行和存在的问题，及时协调解决，推动工作取得新成效。

2.完善书记会议议事规则。加强议题管理，设立议题提交、审核、反馈机制；明确决策流程和时限，确保决策得到有效执行；强化决策执行，明确决策执行责任部门和责任人，建立决策执行跟踪机制，定期评估执行进度和效果。

3.严肃开展组织生活。制定《共青团大理州委党支部工作制度》《共青团大理州委党支部组织生活制度》《共青团大理州委支部干部管理制度》，加强对党员的教育和管理。组织党员深入学习党章、党的相关理论政策以及基层党组织建设的相关规定，提高党员的党性修养和组织纪律性。

4.履行共青团组织管理职责。严格落实团干部协管要求，进一步加大贯彻落实《共青团中央办公厅关于进一步规范和加强团干部协管工作的通知》的工作力度，制定《大理州共青团组织建设工作指引》，加强基层团组织规范管理，进一步夯实基层基础。

5.激发中层干部活力。中层干部主动担难扛重，在围绕中心、服务大局的全局性工作中结合部室职责主动作为。全面加强中层干部的指导，中层干部加大到基层一线调研力度。

6.推进选人用人工作。组织全体干部职工专题学习《中国共产党机构编制工作条例》《党政领导干部选拔任用工作条例》等选人用人政策法规。制定《共青团大理州委机关科级干部选拔任用实施办法》《共青团大理州委机关年度考核工作制度》，积极推荐干部参加业务培训，提高组织人事业务能力，进一步规范日常业务。

7.夯实基层党建工作基础。修订完善《共青团大理州委党支部工作制度》，制定《共青团大理州委支部委员职责》，明确党支部委员的职责范围和具体任务，将履职情况纳入党支部委员考核评价体系。抓好年度基层党建考

核意见的整改落实工作，扎实开展好2024年度民主评议党员工作。

三、持续整改工作打算

(一)深化思想认识，切实扛牢整改责任。持续加强党的二十大、二十届三中全会精神和习近平总书记有关青年工作的重要思想以及习近平总书记系列重要讲话、重要指示批示精神的学习，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终把整改责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，慎终如始抓好巡察整改。

(二)聚焦关键问题，切实推进整改落实。持续推进巡察反馈问题整改，适时组织开展“回头看”，对整改情况开展自查自纠。将巡察整改与团州委中心工作同部署、同推进、同落实，举一反三，深入查找存在的问题和不足，紧盯不放，一抓到底，确保巡察反馈的问题真改实改、全面整改，推动共青团大理州委各项工作提质增效。

(三)加强作风建设，切实提升工作效能。从一抓到底、一刻不松的韧劲，持续将作风建设引向深入，将严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，贯穿巡察整改始终。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，着力纠治“四风”，持续整治形式主义、官僚主义，严防反弹回潮、隐形变异、疲劳厌战，坚持严抓严管不动摇，推进全面从严治党纵深发展。

(四)坚持常态长效，切实巩固整改成果。坚持目标不变、标准不降、力度不减，持续推动巡察整改走深走实，着力巩固整改成果。坚持标本兼治抓整改，在解决共性问题和深层次问题上持续用力，对点上具体问题，从面上开展排查整治，杜绝类似问题再次发生；对反复出现的问题，从制度上分析原因，从机制上堵漏洞、补短板、强弱项；对深层次问题，研究制定具有建设性、长远性、综合性的举措，真正从源头遏制问题，使整改成为促进干部作风转变、推动大理共青团工作高质量发展的强大力量。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0872-2319516；联系地址：大理市龙州路行政办公区共青团大理州委；电子邮箱：dlqgqt@163.com。