

建设人与自然和谐共生的绿美大理

□ 李诗悦

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。”“人与自然和谐共生”理念，深刻揭示了人与自然之间的关系问题，为科学把握和正确处理人与自然之间的关系提供了理论遵循。在党中央、国务院和云南省委、省政府的领导下，大理州始终坚持人与自然和谐共生发展理念，不断深化“绿水青山就是金山银山”的实践，坚持“环境就是民生”的价值导向，致力于构建人与自然和谐共生的现代化大理。

在思想上要坚持人与自然和谐共生生态理念，开启美丽大理建设新篇章。“人与自然和谐共生”理念是以马克思主义生态观为哲学基础，以中华优秀传统文化生态思想为理论根源，结合中国具体实际提出来的。自古以来，在中华优秀传统文化中，人与自然同根同源、合二为一一是人与自然关系的主旋律。大理州始终坚持人与自然和谐共生发展理念，牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好，让‘苍山不墨千秋画，洱海

无弦万古琴”的自然美景永驻人间”的殷殷嘱托，绘就大理现代化画卷。全州上下同心，系统施策，先后实施“七大行动”“八大攻坚战”“六个两年行动”“九个三年精准提升行动”，协同推进科学治湖、系统治湖、依法治湖、全民治湖，取得了较好成效，洱海水质持续3年考核评价为“优”，湖体透明度从2021年的1.79米提升到2.29米，水质、水环境、水生态“三位一体”明显改善，实现了从“一湖之治”到“生态之治”的有力转变。倾力打造全长129公里的洱海生态廊道，在洱海之畔建设多个生态公园，不断增强人民的生态获得感与绿色幸福感。

在保护上要深化“绿水青山就是金山银山”的实践，守护好苍山洱海绿美大地。“绿水青山就是金山银山”理念作为习近平生态文明思想的重要内容，是正确处理环境保护与经济发展之间的辩证关系的理论遵循，与马克思主义生态哲学中生态“可持续发展”思想一脉相承，也是“取之有度、取物以时”思想的时代表达。大理州坚决打好蓝天、碧

水、净土三大保卫战，实行最严格的生态环境保护制度。从《苍山保护管理条例》《洱海保护管理条例》到制定《洱海保护治理规划》与《洱海保护管理条例实施办法》等，科学划定“两线三区”，实施洱海核心区范围内的1806户7270人进行搬迁，将“人退湖进”变为现实。此外，为解决洱海流域农业面源污染问题，在以中国农业大学、中国工程院院士张福锁团队为核心的带领下，在大理古生村成立了洱海流域农业绿色转型“科技小院”，积极探索环境保护与农民增收同向同行的治理新模式，打造具有高原特色的“绿色食品牌”，取得了农业产值突破600亿元的成就，不断推动经济含绿量与生态含金量同步增长。大理州将绿水青山就是金山银山的理念在苍洱大地更加充分地展示出来，用实践有力地证明，保护生态环境，改善生态环境就是保护生产力、发展生产力。

在发展上要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，走生态优先、绿色发展道路。习近平总书记指出：“环境就是民生，青

山就是美丽，蓝天也是幸福。发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”大理州委、州政府始终站稳人民立场，坚持人民至上，做到生态惠民、生态利民、生态为民，积极回应人民群众所想、所盼、所急，重点解决损害群众健康的突出环境问题。在洱海全流域建立19座污水处理厂、4660.7公里治污管网、14.9万个化粪池，不断优化人民生活、居住环境，做好乡村振兴生态文章。大理州将“生态+旅游”“生态+产业”理念融入大理经济社会发展中，努力建设生态宜居、人民满意的美丽幸福城市，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。以“三禁四推”倒逼流域产业结构调整 and 高质量转型升级，不断擦亮绿色发展底色，让“洱海清、大理兴”的理念深入人心。

（作者单位：大理大学马克思主义学院）

着力提升党员教育培训质效

□ 杨学坤

近日，中共中央办公厅印发了《全国党员教育培训工作规划（2024—2028年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。党员教育是党的建设基础性经常性工作，是提升党员综合素质、保持党员先进性的重要举措。各级党组织要进一步明确主题主线，创新方式方法，讲求实践实效，针对“教什么”“谁来教”“怎么教”这三大问题，提升党员教育培训质效。

着眼党员干部所需，答好“教什么”问题。《规划》指出，要以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为核心任务，坚持不懈用党的创新理论统一思想、统一行动。各级党组织要紧扣党员教育培训首要政治任务和七项基本任务，把理论学习一以贯之地摆在重要位

置，充分发挥县乡党校教育培训主阵地作用，把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大、党的二十届三中全会精神等作为党员教育培训的首课、主课、必修课，引导党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时，充分利用本地红色资源，党员教育培训基地的教育作用，探索实行“红色资源+实训基地+身边典型”三位一体的教育培训模式，不断强化革命传统教育、理想信念教育和党性实践教育。

瞄准党员分类培训，答好“谁来教”问题。《规划》围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，分级分类部署专题培训，强调因需施教、精准施策。各级党组织要针对党员的个性

化、差异化需求，按照行业职业、学历水平、年龄经历等要素，科学合理制订不同层级培训计划。从党校教师、基层党组织书记、先进模范人物、优秀党务工作者等群体中遴选优秀讲师充实到党员教育师资队伍，着力破解基层党员教育师资力量不平衡、培训内容针对性不强等问题。在强化党的基本理论培训的同时，重视党员的个性化需求，理想信念锤炼；在强化岗位业务素质培训的同时，注重“因人施训、因岗施教”，促进党员能力素质有效提升，实现党员教育工作由粗放式向精细化的转变。

构建特色教学场景，答好“怎么教”问题。《规划》强调要丰富方法载体，推动党员教育培训工作体系化建设。做好新形势下党员教育培训工作，既要用

好“传统课堂”，又要创新“新型课堂”。各级党组织要着力拓展党员教育培训线上渠道，用好活用共产党员网、学习强国、基层党校教学资源库、“云岭先锋”App等平台，为广大党员打造教育培训“云课堂”，将党的创新理论、政策解读、党史故事、优秀党务经验等内容以微视频、图解、有声书等形式进行推送，让党员可以在“指尖”随时随地学。线下要依托“三会一课”、主题党日等组织生活，综合运用案例式、研讨式、模拟式、体验式、沉浸式等方式，因地制宜地将职业技能培训与发展产业有效结合起来，把培训触角延伸到田间地头，全面提升党员的政策理论水平和致富带富能力。

（作者单位：洱源县委组织部）

念好党建引领基层治理“三字诀”

□ 余春华

加强基层治理体系和治理能力现代化建设，是推进中国式现代化的应有之义。要探索创新党建引领基层治理的途径和载体，在创新上发力、在务实中求进、在建制上用功，打好基层治理主动仗，切实把党建工作的优势和活力转化为基层治理的效能和动力。

向“新”而行。基层治理是国家治理的基石，必须发扬改革精神，强化因时而变的主动担当，接续与时俱进的创新作为。随着经济社会的飞速发展，在推进基层治理过程中，不可避免地会遇到一些新情况新问题。面对新情况新问题，不能光凭老经验老办法，要敢于直面问题，加强调查研究，把握新形势，学习借鉴先进经

验，转变与更新基层治理理念，并在实践中不断探索新方法，用新招数获取新成效，展现美美与共的新气象。基层治理任务繁杂，要把大数据、云计算、AI等新技术深度运用于基层治理之中，推动基层治理的广度更宽、精度更高，让群众享受到数字技术带来的红利。要通过“数智赋能”，着力增强治理效能，切实减轻基层负担，让基层干部腾出更多的时间和精力去推动发展、服务群众。

以“实”而进。要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，赢得群众对党的信任和拥护。基层治理事关广大人民群众的切身利益，必须把每一件都办办好。基

层党组织的组织力、凝聚力强不强，直接关系到基层治理成效。要优化组织设置和加强党员教育管理，激活基层治理“神经末梢”，切实加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，增强党建引领基层治理的力量。要实行“多网合一”，大力推进微网格管理，壮大党员、干部、法律明白人、人民调解员、乡贤、志愿者等为骨干的网格员队伍，亮身份、明职责、应民声，发挥其在基层治理中的“前哨”作用，健全横向到边、纵向到底的“一张网”，确保基层治理有力、高效。

立“制”而上。要完善共建共治共享的社会治理制度，要以制度抓统筹。基层治理要发挥党组织政治优势和组织优势，健全完善党建引领基

层治理协调机制，打破区域界线、行政壁垒，把辖区内党政机关企事业单位、社会组织、社团组织、楼宇商圈等各类组织紧密联结在一起，动员党员、干部、群众、志愿者等广泛参与，有效整合各方资源，把各种力量有机融入基层治理之中，明确各自职责又相互联动协作，变“单兵作战”为“齐抓共管”。要以制度强动力，制度的生命力在于执行，要结合实际用好基层组织议事决策、村务公开、村规民约等制度，持续激发群众自治活力，教育引导广大群众尊法守法用法，坚持以德治化风成俗，以自治、法治、德治“三治融合”不断提升基层治理效能。

（作者单位：南涧县委组织部）

以人才链牵引新兴产业发展

□ 钱丽娅

产业集聚可以让人才流入，但人才链的构建往往更能牵引产业链的升级，要以人才为核心驱动力，从“给政策”转向“给平台”，从“单一引进”转向“生态培育”，真正实现“以人才链牵引产业链”，不断发展壮大新兴产业。

以“人才密度”突破“产业高度”，构建创新高地。产业发展的本质是创新能力的提升，而创新能力的提升关键在于人才密度的积累。人才链是产业创新的“种子”，当一个地区在特定领域集聚足够数量和质量的人才时，就会形成强大的创新势能，推

动产业向价值链高端攀升。这种人才集聚不是简单的数量叠加，而是通过人才之间的知识交流、思想碰撞和技术协作，产生“1+1>2”的协同效应。要打造创新高地，必须着力提升重点领域的人才密度，既要引进高层次人才，也要培养大批专业技术人才，形成多层次、立体化的人才梯队。要创新人才引进机制，打造有利于人才集聚的发展环境，让各类人才能够充分发挥聪明才智，共同推动产业创新发展。

用“人才图谱”校准“产业地图”，

实现供需匹配。产业发展与人才供给的错位是制约经济转型升级的重要因素。一些地区在产业规划时往往注重硬件投入和政策优惠，却忽视了人才供给的匹配性，导致产业发展后劲不足。破解这一难题，需要建立精准的人才供需匹配机制。通过绘制动态的人才人才图谱，可以清晰掌握各领域人才的数量、结构和分布情况，为产业布局提供科学依据。同时，要建立产业发展与人才培养的联动机制，根据产业需求调整教育培养方向，实现人才供给与产业需

求的精准对接。

让“人才裂变”激活“产业迭代”，打造创新集群。人才的价值不仅体现在其个体能力上，更体现在其带动效应上。要激发人才裂变效应，需要构建开放包容的创新生态，打破人才流动的体制机制障碍，促进知识、技术和创意的动态的自由流动。同时，完善创新创业服务体系，为人才实现价值提供全方位支持，让每个人的创造力都能得到充分释放，共同推动产业生态的繁荣发展。

（作者单位：云龙县委组织部）

以“三宜两和”绘就和美乡村新画卷

□ 杨文虹

党的二十大报告指出要“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”，首次提出“和美乡村”这一概念。2022年中央农村工作会议上，习近平总书记又强调：“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”从“美丽乡村”到“和美乡村”，强调乡村建设中要运用“和美之治”的系统理念，动态协调好乡村外在建设、内涵发展、本质要求之间的关系，体现出营造乡村人心凝聚、稳定和谐的良好环境，最终打造业兴民富、村美人和、各美其美的现代版“富春山居图”。

宜居，是乡村发展的基础。良好的生态环境是农村发展的最大优势和宝贵

财富。近年来，各地各部门持续加大农村人居环境整治力度，农村生态环境持续改善，村容村貌稳步提升，农村人居环境卫生观念也发生了可喜变化，生活质量普遍提高。从生活垃圾清理到生活污水排放，从厕所革命到美丽河湖建设，每一项具体措施都为宜居乡村的建设提供了有力支撑。

宜业，是乡村发展的动力。要着力构建现代乡村产业体系，促进一二三产业融合发展，延长产业链、提升价值链，充分发挥县域各类产业园区带动作用，把产业增值环节更多留在农村、增值收益更多留给农民。同时，要加强农业绿色发展，提升耕地、淡水等自然资源使

用效率，推动农业支持政策与农业绿色生产行为挂钩，加大对农业绿色生产技术和设施的补贴力度，激活产业振兴的“一池春水”。

宜游则是充分发挥乡村的自然与人文魅力。凭借得天独厚的自然风光、古朴醇厚的民俗风情、原汁原味的乡土文化，开发形式多样的乡村旅游项目，如乡村民宿、民俗体验活动、田园观光采摘等，使乡村成为城市居民向往的休闲度假胜地，在促进旅游消费增长的同时，实现乡村文化的传承与传播，提升乡村的知名度与美誉度。

“两和”，就是人和与家和，是乡村发展的内在动力与精神基石。人和，倡导

村民和谐相处、互帮互助，积极参与公共事务。通过文化活动、道德讲堂等形式，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，减少矛盾纠纷，凝聚发展合力。家和，重视家庭美德建设，弘扬孝老爱亲传统，以家庭和睦带动邻里和睦，营造温馨社会氛围，为乡村治理奠定坚实基础。乡村不仅要塑形，更要铸魂；不仅要“富口袋”，更要“富脑袋”。要加强农村精神文明建设，增加富有农耕趣味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品和服务供给，持续推进农村移风易俗，通过制定规范、强化村规民约等方式，狠刹不良风气，努力成风化俗。

（作者单位：弥渡县融媒体中心）

权威论

县域经济高质量发展的科学方法论——准确把握错位发展、串珠成链

县域的发展水平和治理能效，关乎统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴、推动区域协调发展等重大战略的实施，是构建新发展格局、推进中国式现代化的重要支撑。今年3月，习近平总书记在贵州考察时指出：“要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”这一重要指示为各地区立足自身实际，促进县域经济高质量发展提供了科学指引和根本遵循。

县域是承上启下、沟通条块、连接城乡的枢纽，是我国经济社会发展的基石。各县域在资源禀赋、产业基础、区位条件、文化传承、生态功能等方面存在差异，是形成独特比较优势的客观基础，决定了其必须立足自身实际，走特色化、差异化的发展道路。近年来，从陕西柞水的“小木耳”变成“金耳朵”，到浙江乐清深耕电气产业集群，各地涌现的“一县一业”“一乡一特”生动实践，正是因地制宜发挥比较优势、实现错位发展的鲜活案例。同时也要看到，当前县域经济发展仍存在一些问

题。比如，有的县域产业特色元素体现不突出，照抄照搬现象比较普遍；有的县域产业链条较短、层次不高，价值创造能力有待提升；中西部地区一些县域产业基础相对薄弱，内生发展动力亟待增强；等等。“错位发展、串珠成链”，正是在深刻洞察县域发展实际的基础上提出的，要求各县域立足差异与比较优势，科学研判自身功能定位与主攻方向，从而精准施策、扬长补短，破解难题、塑造新优势。

“错位发展”的关键在于精准把握并充分发挥县域的比较优势，走特色化、差异化发展之路。对于县域而言，“错位”首先必须深深植根于自身的“家底”，即独特的资源禀赋、产业基础、区位条件等“显性优势”以及文化积淀、生态环境、营商环境、社会治理效能等“隐性优势”。习近平总书记强调做好“土特产”文章，正是点名要善于发掘和利用这种基于本土禀赋的比较优势，形成“人无我有”的独特起点。同时，随着技术进步、市场变化和发展阶段的演进，过去的优势可能减弱，新的机遇窗口不断开启。因此，“错位发展”更需秉持发展眼光和创新思维，不仅要立足当前“有什么”，更要前瞻性谋划“能发展什么”“应发展什么”，主动对接国家战略需求、区域发展格局、城市功能疏解、乡村全面振兴需要和市场前沿，积极培育“人有我优、人优我强、人强我新”的动态比较优势和竞争胜势，将潜在优势有效转化为产业竞争力与市场效益。比如，农业大县可对接城市居民对高品质、特色化农产品的需求，发展精深加工和品牌农业；工业强县可瞄准产业链升级方向，推动工业融入区域价值链；等等。

“串珠成链”是运用系统思维，将各具特色、优势互补的“珍珠”（县域特色产业）有效串联、协同整合，形成价值倍增的“项链”（区域产业集群或经济带），将分散的比较优势凝聚为区域整体竞争优势。现代经济竞争呼唤协同，高效发挥比较优势必然要求突破行政区划藩篱和市场分割壁垒，在更广阔空间实现要素自由流动、资源优化配置、产业深度分工与协作。构建跨县域、跨区域的经济联系网络和发展共同体，既依赖于交通、物流、信息等基础设施“硬联通”打通物理脉络，也要靠协作机制、统一市场、营商环境等“软环境”提供制度保障。在此基础上，引导县域产业向纵深拓展，推动价值链延伸、供应链稳固、创新链激活，并着力培育“链主”企业引领、大中小企业融通发展的产业生态。“串珠成链”将分散的县域力量汇聚为区域整体合力，实现从“单打独斗”到“集群作战”的转变，能够有效破解“低端锁定”，提升整体竞争力和抗风险能力，为县域乃至区域高质量发展注入强劲持续的动力。

当前，县域“错位发展、串珠成链”的一个关键方向是从要素驱动型转向创新驱动型发展。为此，必须坚持有效市场与有为政府更好结合。既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，高效引导创新要素，也要更好发挥政府作用，加强战略引导、优化营商环境，并着力破除区域壁垒与体制障碍，为要素顺畅流动与高效协同铺路搭桥。

（作者为浙江大学区域协调发展研究中心副主任）
（转载自 4月9日《人民日报》）



争妍

（李树华 摄）