

党建引领 生态赋能

多渠道探索村级集体经济增长新路径

□ 杨泽平

党的二十届三中全会指出,发展新型农村集体经济,构建产权明晰、分配合理的运行机制,赋予农民更加充分的财产权益。发展壮大村集体经济,是巩固拓展脱贫攻坚成果的必要保障,是关系乡村全面振兴、基层社会治理、农民群众增收的重大课题,是促进县域经济繁荣发展的关键动能,是确保基层农村有钱办事、有人办事的必要支撑,对于巩固党在农村地区的执政基础,实现第二个百年奋斗目标具有十分重要的意义。唯有找准发展壮大村集体经济的“密码”,才能以科学正确的方式方法来推进农业增效益、农村增活力、农民增收入。

党建领航,建强集体经济“主引擎”。要突出党建引领,加强洱源县各乡镇、村(社区)党组织对“三农”工作的组织领导,不断扩大农村党的组织覆盖面和工作覆盖面,注重培养选拔一批懂农业、爱农村、爱农民的能人进入村“两委”班子,推动“两委”班子成员持续向年轻化、知识化转型,抓实农村集体经济发展。要创新组织管理,注重将村党组织书记培养成为集体经济带头人,把集体经济带头人培养成为村党组织书记,注重把村集体经济的发展与党的各类组织活动紧密结合,搭建“党支部+合作社+企业+农户”联动管理模式,让每一名党员、更多的群众

都参与到集体经济发展中来,让更多本地特色产品有机会走得更远,降低农民群众特别是小农户与现代农业、与前沿市场对接的成本。

因地制宜,激活集体经济“新业态”。振兴产业的关键在高水平做好洱海源头生态环境保护的前提下,把发展动能释放充分,把比较优势彰显出来。要立足资源盘活做文章,各乡镇、村应当结合农村土地制度改革的深化推进,加强对农村集体存量“三资”的规范管理和有序利用,探索农户合法拥有的住房等资源通过出租、入股、合作等方式盘活利用。重点围绕增值效益低、不产生增值的资产进行研究论证,积极转变思路,主动走出去精准招商,认真学习先进地区经验做法,大力发展设施农业、林下经济、新能源项目、乡村旅居等新业态,多渠道推进盘活利用。要立足资源整合做文章,对于少部分资源匮乏、盘活无门的村社,应当加强重点帮扶,因势利导打破偏远乡村“缺土地、缺资金、缺项目、缺人才”的发展困境,以强带弱推动全县乡村集体经济均衡发展再上一个新台阶。要立足“三产”融合做文章,乡村产业振兴的一个关键,就是要以优势资源换取价值链中高端的项目,以补链强链再造核心竞争力,以联农带农做大做强可持续发展力。因此各级干部

应当解放思想,敢于摆脱传统农业发展的路径依赖,探索发展“服务型”“资源型”等集体经济新业态。例如,围绕产业化经营,创办多种形式的村级经营性服务实体,为农户提供生产资料、农业机械、病虫害防治、技术咨询等服务。

多元投入,共绘集体经济“新图景”。要加大财税金融支持力度,各级党委、政府应加大对村集体经济发展的政策支持力度,做到“政银企”同向共进,设立村集体经济发展专项资金,重点支持集体经济薄弱村,通过项目补助、贴息贷款等政策解决启动资金不足的问题,通过精准提供各类农业贷款服务助力集体经济发展。要精准提供各项税费优惠政策,加大对村集体经济组织生产经营活动的税收支持力度,对于支撑村集体发展的重点项目、重点企业,按照规定给予适当的税费减免政策,提供更具人性化的优质纳税服务,对新办的合作社、新型农业经营主体依法依规落实税费优惠,减轻初创企业、科创企业经营负担。此外,要注重巩固提升农村集体产权制度改革成果,严控农村集体经营风险和债务风险,不断提高农村集体经济的韧性和抗风险能力。要畅通人才引进“源头活水”,针对当前农村电商、乡村旅居蓬勃发展的新动态、新气象,各级党委、政府和党员干部应主动

权威论

改革是发展的动力。改革越向纵深推进,触及的利益矛盾就越复杂越尖锐,急流险滩也就越多,每前进一步都不容易。习近平总书记强调:“对于胸有成竹的、思虑缜密的,那就要搞顶层设计;对于心里没底的、还不成熟的,就摸着石头过河”。新时代新征程,进一步全面深化改革既要更加注重系统性、整体性、协同性,又要继续鼓励大胆试验、大胆突破,不断破除体制机制障碍,把改革开放引向深入,以改革的办法破解发展难题,释放经济发展潜力,实现经济稳定和高质量发展。

早在2013年,习近平总书记在主持十八届中共中央政治局第十一次集体学习时就指出:“我们提出加强顶层设计和摸着石头过河相结合、整体推进和重点突破相促进,这是全面深化改革必须遵循的重要原则,也是历史唯物主义的要求。”我国40多年来的改革之所以能够取得成功,把顶层设计和摸着石头过河相结合是一个重要原因。这也是在改革过程中灵活运用历史唯物主义的成果。我们党坚持一切从实际出发,利用矛盾双方的同一性,推动各方面改革有条不紊推进,发展的协调性不断增强,成功实现了公有制经济与非公有制经济、按劳分配与按要素分配、政府与市场、内循环与外循环、自主创新与引进技术等有机结合,创造出1+1>2的效果。改革有力促进了社会生产力大解放,我国经济总量规模稳居全球第二位,2024年国内生产总值首次突破130万亿元;制造业增加值占全球比重约30%,连续10多年位居全球首位;脱贫攻坚战取得全面胜利,历史性解决了绝对贫困问题,为全球减贫作出重大贡献;社会建设取得长足进步,建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,国民受教育水平和健康水平持续提高;生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,生态环境显著改善。

总的来看,我国改革取得了举世瞩目的巨大成就,国家实力、人民生活、社会面貌都发生了翻天覆地的巨大变化。前进路上,仍要把改革推向深入,将改革进行到底。党的二十届三中全会擘画了以进一步全面深化改革推进中国式现代化的宏伟蓝图。进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程,既要有“设计图”也要有“施工图”,仍然需要坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合。

加强顶层设计,对改革内容进行统筹设计,对改革路径进行整体谋划,才能使各方面改革相互促进、良性互动,形成强大合力。其中,改革目标是顶层设计的核心,是由总体目标和分类目标组成的目标体系,也包括中长期目标和近期目标。应当认识到,目标体系是动态的。只有随着时间推移和条件变化及时作出调整优化,才能构成完整、科学的目标体系。我们党历史上的重大改革决定,就坚持了守正创新、与时俱进,既体现了道不变、志不改的强大定力,又以敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,不断提出新的改革目标,引导改革沿着正确方向步步深入。

摸着石头过河,是我们改革开放策略和方法的形象比喻。实践中,对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革,就采取试点探索、投石问路的方法,先行试点,鼓励大胆探索,取得经验,看得很准了再推开。中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,既有许多未知领域,也会面对难以预料的因素;既需要在实践中大胆探索,又必须慎之又慎。摸着石头过河就是摸规律,改革措施是否可行,通过实践检验才能知道。要鼓励干部群众大胆试、大胆闯,把握立与破的辩证统一。

“大鹏之功,非一羽之轻也;骐骥之速,非一足之力也。”党的二十届三中全会《决定》共提出300多项重要改革举措,都是涉及体制、机制、制度层面的内容。其中有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。只有紧紧围绕党中央决策部署,更好把加强顶层设计和摸着石头过河结合起来,深入总结各地创新经验,增强改革政策取向一致性,形成责任明确、链条完整、环环相扣的工作机制,同时强化跟踪问效,才能确保改革见到实效。要针对当前发展中面临的突出问题,抓紧制定实施切实有效的改革方案,努力以改革的办法从根本上破解发展难题。

破解有效需求不足这一经济运行中的突出问题。应从加强和改善宏观调控入手,建立鼓励消费、投资、出口增长的长效机制。相关部门应紧紧围绕党中央制定的发展目标,加强宏观政策协调配合,增强宏观政策取向一致性。全面提高规划工作科学化规范化水平,对于完善宏观经济治理体系具有重要意义;货币政策主要负责总供求的动态平衡,对于避免通货膨胀或通货紧缩具有重要作用;财政政策主要负责结构优化,通过财政资金引导资源配置,以政府投资有效带动社会投资。要健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制,强化顶层设计和整体统筹,同时完善部门间有效沟通、协商反馈机制,增强政策合力。

破解农业农村现代化滞后于工业和城市现代化的问题。我国农业农村现代化明显滞后于工业和城市现代化,需要进一步破除城乡二元结构,促进城乡融合发展。展望未来,我国经济发展的最大潜力来自农业和农村,进一步深化农村改革意义重大。党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署,提出必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》也提出“促进城乡融合发展,缩小城乡差别”,并作出重要部署。不折不扣落实这些改革部署,将为推进乡村全面振兴创造有利的制度环境。各地区各部门应积极推进相关改革,以改革激发农业农村发展的巨大潜力,为国民经济发展提供新动能。

破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会《决定》对深化教育综合改革,深化科技体制改革和深化人才发展体制机制改革都作出了重要部署。只有统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,尽快制定各方面实施细则,把这些改革措施落到实处,才能提升国家创新体系整体效能,激发科技创新活力。要充分发挥新型举国体制优势,坚决打赢关键核心技术攻坚战,把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。以具有自主知识产权的技术推动产业升级,加快推动产业高端化、智能化、绿色化转型,为2035年基本实现社会主义现代化提供科技支撑。

(作者为中央政策研究室原副主任)
(转载自5月20日《人民日报》)

以改革的办法破解发展难题

□ 郑新立

农村劳动力就业现状分析与稳就业路径初探

□ 王瑞滔

祥云县紧抓“东西部协作”契机,通过实施“百日攻坚”专项行动,线上线下搭建劳务供需平台,为企业和求职者牵线搭桥,切实解决招工难、就业难问题,帮助城乡居民转移就业实现增收。截至目前,共收集省内外岗位26682个,全县农村劳动力转移就业总量达173316人,其中省外就业47299人(占27.3%),省内跨县就业39238人(占22.6%),县域内就近就业86779人(占50.1%)。随着高原特色种养业发展,县内就业主要集中在第一产业,县外就业主要集中在第三产业,城乡劳动力就近择业意愿持续增强,形成“外出务工+本地就业”双轮驱动格局。目前,还存在着技能瓶颈突出、保障机制不健全、劳动权益缺失、就业稳定性弱等问题。结合工作实际,笔者提出以下稳就业对策建议。

统筹兼顾强化协调共同推动。积极发挥政府的领头作用,各个部门相互协作,调动社会各个方面参与,将农村劳动力转移就业置于就业工作

的重中之重。明确政府职责,完善城乡就业的工作体系,成立劳务输出领导小组机构,统筹兼顾,协调有关部门的工作和与劳务输出相关的服务、培训、维权等各项工作,加强与劳动力输入地的协作,完善协调劳动关系三方机制,定期分析研判形势,不断加大根治欠薪力度,依法、快速、及时解决农民工工资拖欠问题,有效维护劳动者合法权益,保障外出务工人员异地应享有的权利。

统筹加强城乡公共就业服务。加快推动公共就业服务均等化,促进公共就业服务向基层延伸。完善城乡统筹的公共就业服务制度和城乡一体的公共就业服务网络,建立质量过硬的信息数据库,完善农村劳动力信息数据库建设,推进城乡就业信息共享,打造统一的信息化平台。及时更新数据库中县内企业用工信息,劳动者技能培训数据,企业在岗人员信息,及相关惠民惠企政策范围信息,充分挖掘和拓展农村劳动力就业渠道,服务帮扶企业,促进劳动力实现稳定就

业。开展好“就业援助月”、“春风行动”,高校毕业生专场招聘活动等系列公共就业服务专项活动,促进劳动力市场供需匹配。

统筹技能提升发挥培训质效。全面推进职业技能提升,实施“技能云南”行动,以“人人持证、技能致富”专项行动为抓手,面向各类群体广泛开展职业技能培训。整合培训资源、培训项目,充分发挥培训机构的主体功能,以服务县内企业为目标,围绕市场急需紧缺工种、企业所需技能,广泛收集农民工培训意愿,大力开展订单式、嵌入式、项目制培训,为广大劳动者提供个性化服务,推动农村劳动力从“普工”到“技工”转变。丰富培训模式,探索开展线上线下融合的“互联网+”职业技能培训,推进校企合作,提升技能水平,全面促进劳动力就业能力、就业质量“双提高”。

稳岗扩岗积极促进就近就地就业。依托“就业幸福驿站”和零工市场,进一步健全公共就业服务体系,打造“15

分钟就业服务圈”,形成以县级公共就业服务机构为核心,以零工市场、乡镇和村(社区)就业服务站、人力资源服务机构等为支柱的公共就业服务网络。大力发展“一县一品”、高原特色现代农业、文化旅游、现代物流,发挥商会、企业家、致富带头人、转移就业带头人等有资源、有渠道、有人脉的优势,发挥一批县内规模化、产业化基地等的辐射带动作用,依托产业发展实现就业“抱团”发展,带动解决一批劳动力就业问题。

劳务输转紧抓东西部协作机会。建立东西部劳务协作机制,提升劳务输转质量,持续推进泸滇、闽滇等东西部地区劳务协作,积极拓展协作渠道,逐步由“别人来招工”转化成“主动上门挑岗位”的创新帮扶方式,加强与省外产业合作,寻回优质岗位,输送本地人才,激活劳务协作基地功能,吸纳当地劳动力就业,提升帮扶工作成效,引导农村劳动力有序外出务工增收,促进就业容量不断扩大。

(作者单位:祥云县人社局)

新闻记者要改文风出精品

□ 杨宋

文风,是新闻报道的生命力所在,它不仅关乎新闻的可读性,更反映着媒体的态度与担当。在信息爆炸的时代,改进文风,已成为新闻记者必须直面的重要课题。贯彻中央八项规定精神以来,各地党报、电视等新闻媒体中,有了更多来自基层的新闻报道,领导报道也更加精简务实。当前,部分新闻报道仍然不同程度地存在不良文风现象,这不仅损害了新闻媒体的公信力,也影响了新闻传播的效果。文风代表作风,整顿文风,改进新闻报道,刹的是不良作风。

改进文风,要在“短”上下功夫。新闻当长则长,当短则短。短小精悍的新闻,能在有限的篇幅内传递关键信息,契合快节奏时代读者的阅读需求。新闻记者应锤炼语言,删繁就简,去除冗余表述,让新闻报道简洁明了,用最精炼的语言表达最准确的意思。

“实”是文风的根本。真实是新闻的生命,新闻报道要立足实际,实事求是。一方面,深入基层、深入群众,了解真实情况,挖掘有价值的新闻素材,让报道言之有物;另一方面,分析问题客观全面,阐述对策具体可行,以实实在

在的内容取信于读者。比如通过调查研究,用事例、数据说话,增强新闻的说服力和逻辑性。

新闻报道还应追求“新”意。要积极求变创新,在表达方式上创新,运用生动的事例、形象的比喻、贴切的引用等手法,让抽象的道理变得具体可感,增强新闻的可读性,取得最有效的传播效果。同时,关注新事物、新现象、新问题,以新颖的视角进行报道,给读者带来新鲜感。例如在报道科技成果时,用通俗易懂的语言解释专业知识,让普通读者也能理解其价值和意义。

改进文风,本质上是让新闻回归其连接党心民心的使命。新闻记者要以清新朴实、生动鲜活的文风,让文字焕发新活力,传递思想,交流情感。更要用好文风涵养好作风,在思想上尊重群众、感情上亲近群众、工作上贴近群众、俯下身、沉下心,察实情、说实话、动真情,把报道的重点更多地放在百姓关心的问题上。只有这样,才能写出有思想、有温度、有品质的新闻作品,真正发挥新闻媒体引导舆论、服务群众的作用。

(作者单位:弥渡县融媒体中心)

健全机制赋能乡村振兴

□ 余春华

人才最好的环境就是良好的体制机制。要推进乡村全面振兴,就要健全人才培养、引进、使用体制机制,充分释放人才创新活力,赋能乡村高质量发展,真正让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

健全精细化培养人才机制。要坚持系统思维,人才培养不是一朝一夕的事情,也不是简单几次培训就能达成目标的,要遵循各类人才成长规律,充分考虑培养的长期性问题,系统谋划人才培养工作,科学制定人才培养规划,沉下心来久久为功,切不可搞“撒胡椒面”“现煮热卖”式的面子工程。从对人才个体的培养来讲,要采取长期跟踪培养和短期教育培训相结合、理论学习与实践锻炼相结合等方式,循序渐进推进,促进各类人才拾级而上成长。要坚持

取长补短,乡村振兴需要各方面人才,我们不能强求每个人才在基层一线都“十八般武艺”无所不能,要深挖人才潜能,根据人才成长意愿和基础条件,帮助其找准发展方向,通过教育培训、参观学习、示范带动、实战实训等方式,让自己的优势更加突出、长处更加有用,切实把“潜力股”打造成“绩优股”,不断夯实乡村振兴人才基础。

完善下力气引进人才机制。乡村振兴,人才先行。要把招才引智作为推进乡村全面振兴的新引擎,想方设法引进人才,构筑乡村振兴人才新高地。要坚持量力而行,乡村振兴需要大批人才,但由于受到引才成本、当地产学研条件、待遇保障等限制,难以做到“多多益善”。因此,要充分考虑“性价比”,首当其冲就是要抓好急需紧缺

人才的引进,把每一份资源都用在重中之重的身上,并运用“师徒结对”等方式,带动本土人才培养,促进人才作用倍增,实现引进一个人、驱动一个项目、带动一方发展的目的。要坚持以用为本,引才的最终目的是用才,要深入分析当地人才需求,抓住推进乡村全面振兴这个核心,打好引才这张牌。适合当地发展的才是最好的,引才不能贪大求全,不能盲目追求数量,要把“长期”与“当下”结合起来,将刚性引才与柔性引才结合起来,聚焦目标,多点发力,做到“引”到关键处、“用”在急需时,不断优化人才结构,着力构建乡村振兴的人才“金字塔”。

建立最优化使用人才机制。人才用之得当,推进乡村全面振兴才有澎湃的活力和强劲的动能。要坚持用其所

长、用当其时。要认真分析岗位需求和人才特长优势,找准人才发挥作用的最好路径,搭建平台、创造机会,用其所长、舍其所短,做到人岗相适、人事相宜。比如,对于擅长农产品研发的人才,就要让其在产品研究上大显身手,而不宜安排到生产、销售这些岗位上,否则容易造成大材小用、专业不对口等人才资源浪费现象。要坚持人尽其才、才尽其用。结合实际,健全人才激励机制,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,抓实人才服务保障体系建设,在攻坚克难中充分体现人才价值追求,激发各类人才脱颖而出,切实让人才活力转化为发展活力,实现“人才成就事业发展,事业发展造就人才”的双向奔赴。

(作者单位:南涧县委组织部)



蔷薇花开

(周应良 摄)