

为全球可持续发展贡献多边力量

——亚投行十年发展观察

2015-2025,十年弹指一挥间,精心播下的种子,已生根发芽、开花结果。

由中国倡议发起的新型多边开发银行——亚洲基础设施投资银行,“朋友圈”从最初的57个创始成员扩展到110个,带动超2000亿美元资金投入基础设施建设,为促进区域发展、推动多边合作贡献着独特力量。

从空中俯瞰亚投行位于北京“鸟巢”附近的总部,“中国结”与“鲁班锁”造型寓意互联互通、连接世界。

正如这一建筑所传递出的深刻含义,亚投行正以实际行动强壮基础设施筋骨,打通区域经济脉络,架设南北合作桥梁,书写人类命运共同体建设的生动篇章。

推进互联互通——十年发展结出累累硕果

炎炎烈日,在孟加拉国达卡专区偏远的帕德玛巴瑞村,村民阿克塔尔正在享受电风扇带来的夏日清凉。“这曾经是遥不可及的奢望。”阿克塔尔说,以前村里没电,孩子们晚上写作业都要点煤油灯。“如今,我们再也不怕天黑了。”

这个曾经“被电力遗忘的角落”2016年迎来命运的改变。这是亚投行开业运营后投资的首批项目之一、也是第一个独立融资的项目,投入1.65亿美元贷款帮助当地改造升级配电系统,让1250万农村人口告别缺电的历史。

以实际行动促进区域发展,亚投行“点亮”的不仅是村庄,更是当地人民生活的希望。

十年,见证着亚投行不断成长壮大的轨迹,也创造了许许多多基础设施投资改善人民生活的故事。

2013年10月,中国倡议成立亚投行;2015年4月15日,意向创始成

员总数达到57个;当年12月25日,亚投行协定生效,亚投行宣告成立;2016年1月16日,亚投行正式开业运营……

“为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程”——这是中国国家主席习近平在亚投行成立时提出的初衷和宗旨,放在当下国际政治经济深刻变局中,更意义深远。

“要想富,先修路”“人心齐,泰山移”。在世界经济复苏乏力、保护主义抬头、全球化遭遇逆风的背景下,加强基础设施建设能够有效破解制约经济发展的掣肘难题,更好助力区域发展,增加百姓福祉。

一个个落地的项目中,传递出可知可感的民生温度。

截至2024年底,亚投行投资支持的交通基础设施超5.1万公里,可绕地球赤道约1.28圈,惠及超4.1亿人口;新增2130万千瓦可再生能源装机容量;支持的能源领域项目每年可

减少近3000万吨二氧化碳当量的温室气体排放;约871万人获得更加安全的饮用水供应……

一个个跃升的数字,写就一份成色十足的高质量发展十年答卷——

“朋友圈”越来越大。亚投行成员数量从57个创始成员增至目前的110个,遍布全球六大洲,覆盖世界81%的人口和全球65%的GDP;

项目越投越多。截至目前,已批准322个项目,批准融资总额超600亿美元,带动超2000亿美元资金投入基础设施建设;

受益成员分布越来越广。惠及38个亚洲域内与域外成员,除了亚洲,还分布在非洲、拉美等地,涵盖能源、交通、水利、公共卫生与教育等领域,多个项目成为国际合作典范……

“十年时间充分考验了亚投行。”亚投行行长金立群说,“筹备亚投行时,我们希望这个新机构能有良好的声誉,做到‘精干、廉洁、绿色’,得

到国际社会广泛支持,这些目标都已实现。”

设施联通织就发展活力网,亚投行以“融资”结合“融智”,撬动了地区发展的重要支点。

在印度尼西亚,2.16亿美元贷款助力改造贫民窟,约970万居民受益;在中国云南,昆明长水国际机场改扩建项目助力鲜花、蘑菇更好、更快走向国际市场,带动当地农户收入增长25%以上;在乌兹别克斯坦布哈拉州,亚投行投入2.48亿美元帮助当地66万居民获得清洁饮用水;在孟加拉国,亚投行气候导向政策性融资落地,支持当地政府将适应及减缓气候变化、抗灾能力提升等纳入政策框架……

“亚投行以实实在在的行动,有效弥补了全球基建投资缺口,不仅帮助推动区域经济发展,也对促进全球经济增长起到积极作用。”北京大学国家发展研究院教授卢锐说。



这是2025年6月11日拍摄的位于北京市朝阳区天辰东路的亚洲基础设施投资银行总部外景。

奔赴美好未来——为推动可持续发展贡献更大力量

十年,是成长的里程碑,更是未来的新起点。

身处百年未有之大变局,面临气候变化、地缘政治矛盾、经济增长趋缓等多重挑战,作为多边开发银行的亚投行将如何更好发挥作用?

“走过十年,亚投行马上将进入少年时期。”金立群说,作为一家年轻的多边开发银行,亚投行将持续与时俱进,以长远视野推动更多“面向未来的基础设施”落地见效。

聚焦这一主题,亚投行在2020年发布了一份中期发展战略——

优先投资绿色基础设施,加强互联互通和区域合作,优先投资科技赋能的基础设施,动员私营资本参与基础设施融资……

其中,设定目标之一是在2025年气候融资占批准融资额的50%。这一目标已于2022年提前实现,并连续三年保持在这一水平之上。

言必信,行必果。亚投行始终稳步前行,以有力行动推动全球可持续发展。

在非洲科特迪瓦,一个亚投行2023年批准投资的农村公路项目落地,大大减轻了持续降雨对当地居民的影响。“村民出行、就医都更方便了,农民们还能将种植的成果和可豆销往全球,大家非常高兴。”科特迪瓦基础设施更新项目协调人吉尔伯特说。

在基础设施建设广阔海域,亚投行正驶向更多“新”航道。

就在去年,亚投行推出了“基础设施科技平台”,这一平台面向全球公众开放,鼓励基础设施科技领域的分享和互动。

亚投行还以实际行动创新融资模式,提升私营资本的意愿和投资效率。在与新加坡Clifford资本共同创建亚洲首个基础设施证券化平台(Bayfront)后,又追加6000万美元投资该平台发行的基础设施资产支持证券,撬动更多私营资本参与投资。

“我们不仅提供资金,还希望用发展经验帮助更多国家。这些经验和知识的作用是金钱无法衡量的。”金立群说,作为一家多边开发机构,不仅仅要考虑自身发展,还要考虑如何推动区域和全球一体化进程,这样才能达到最大的发展效益。

面向未来,亚投行步履铿锵:坚持多边主义,大门始终敞开,进一步扩大“朋友圈”;积极拓展更多样化的本币贷款,注重更大范围、更高水平的互联互通;深化“面向未来的基础设施”建设……

“亚投行所倡导的多边合作和开放、共赢、包容的精神,在世界面临更多不确定性的当下尤显可贵,并为构建人类命运共同体提供有力支撑。”英国牛津大学教授、英国社会科学院院士傅晓岚说。

十年筑基,铺就繁荣发展路;携手未来,书写合作新篇章。

新起点上,持续深化多边合作,亚投行将为携手应对全球性挑战、促进可持续发展作出更大贡献。

新华社文字记者:于佳欣、任军、申铖 新华社图片记者:李鑫 新华社北京6月24日电

事关困难群众衣食冷暖 社会救助法草案有哪些看点?

社会救助,事关困难群众基本生活和衣食冷暖,事关保障基本民生、促进社会公平和维护社会稳定。

健全社会救助体系,织密扎牢民生兜底保障安全网,需要制定社会救助法。6月24日,社会救助法草案提请十四届全国人大常委会第十六次会议首次审议,这部法律草案有哪些看点?

看点一:扩大社会救助范围,强化社会救助兜底功能

随着经济与社会发展,我国低收入群众的困难程度、困难情形出现新情况、新问题,有的面临基本生活问题,有的在医疗、住房、孩子上学、就业等方面存在实际困难。

对此,社会救助法草案明确扩大社会救助范围,在特困人员、最低生活保障家庭等社会救助对象的基础上,增加最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭作为社会救助对象。对不同社会救助对象,社会救助管理部门分别给予相应的基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助。

例如,草案规定,对家庭人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭标准且财产状况符合规定的最低生活保障边缘家庭,由社会救助管理部门根据实际需要给予相应的医疗、教育、住房、就业等社会救助。

南京大学政府管理学院教授林闽钢表示:“草案按照低收入人口的困难程度分层,根据困难类型分类,提供针对性的救助帮扶措施,将充分发挥医疗、教育、住房、就业等专项救助

的作用。”

2020年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》,提出建立健全分层分类的社会救助体系。2023年,国务院办公厅转发民政部等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作的意见》,对社会救助工作作出新部署、提出新要求。

“近年来,民政部门将低保边缘、刚性支出困难家庭等群众纳入社会救助,使社会救助制度对象范围从传统低保、特困供养对象扩展到更加广泛的低收入家庭。”南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示,“草案吸收过去几年成熟的实践做法,推动社会救助范围扩大,将进一步加强社会救助制度功能,提升社会效益。”

“健全分层分类社会救助体系,扩大社会救助范围,适应了我国困难群众需求的新变化,积极回应了困难群众帮扶需要,织就了更加密实的民生保障网,让兜底更精准、更有力。”林闽钢说。

看点二:提高社会救助服务能力,确保救助便民及时

社会救助制度要求精准服务困难群众,因此有较为复杂的救助对象识别机制和程序。

围绕提高救助效率、确保救助便民及时,草案规定县级人民政府应当建立社会救助“一门受理、协同办理”机制。乡镇人民政府、街道办事处应当设立统一受理社会救助申请的窗口,及时受理、转办申请事项。

“社会救助制度首先要在申请程序上向低收入家庭提供便利。”华东师范大学社会发展学院教授万国威表示,草案相关规定可以有效减

少救助申请人重复申报、有关部门重复审核,压缩审核时间并为救助对象提供精准服务。

与此同时,草案提出县级人民政府民政部门可以依法核对社会救助家庭收入、财产等状况。

“当前我国已普遍建立起信息核对机制,将户籍、车辆、社会保险等相关信息纳入社会救助对象的综合评定。但在实践中,部分信息仍然较难收集,一些部门间信息共享存在壁垒。”万国威表示,草案推动解决这一问题,有利于进一

步提高社会救助审核确认的精准度。

近年来,全国各地积极开展社会救助服务“网上办”试点,推动社会救助申请“掌上办”、审核审批“高效办”、救助资金“快速达”。

此次立法推进社会救助信息化,加强低收入人口动态监测信息平台建设,完善社会救助统计制度,推动社会救助服务向移动端延伸。林闽钢认为,这体现了为困难群众提供更方便快捷救助服务的发展方向,有助于提高困难群众的获得感。

看点三:统筹社会资源,促进社会力量参与社会救助

健全专业化的社会救助管理服务体系,需要建立和完善社会力量参与社会救助机制。

关信平表示,草案主要强调了三条途径,即鼓励慈善事业投入、推动社会工作专业力量参与和促进志愿服务发展。

“鼓励社会工作专业力量参与社会救助。通过购买服务、开发岗位、政策引导、提供工作场所、设立基层社工站等方式……”草案第五十三条对鼓励社会工作专业力量参与社会救助作

出规定。

此外,草案还规定,鼓励支持公民、法人及其他组织以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展救助帮扶活动,动员引导慈善组织加大社会救助方面的支出力度;促进社会救助领域志愿服务发展……

“其中,慈善事业帮扶主要是进一步调动社会化的救助资源,社会工作专业力量主要是解决较为复杂的社会及心理帮扶,而志愿服务则

可以在宽范围中开展各种方式的帮扶活动,从而帮助救助对象解决各方面的问题和困难。”关信平说。

“草案既通过制定优惠政策、提供相关服务、规范组织和个人行为等方式促进社会力量参与社会救助,也通过加强宣传、教育、表彰等各种方式彰显共同富裕的价值理念、培育慈善文化、倡导社会关照情怀。”关信平说,这将营造有利于社会力量参与的社会道德环境。