



问计于民谋发展 齐心协力绘新篇

——广大人民群众积极为“十五五”规划编制建言献策

□ 新华社记者 张晓洁 魏玉坤

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年。“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大，科学谋划好“十五五”时期经济社会发展事关全局。

5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

创新形式 注重实效

当前，我国网民规模超过11亿人，互联网是倾听人民心声、汇聚人民智慧的重要渠道。

这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设专栏，听取全社会意见建议。这是继“十四五”规划编制工作网上意见征求活动之后，我国再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议。

活动过程中，各平台立足自身定位和优势，创新建言渠道和互动方式，充分调动网民积极性，把问计于民真正落到实处。

广泛动员，扩大活动覆盖面。人民网发挥“领导留言板”2万多家办理单位优势，联动地方频道深入基层开展多种形式的活动；新华社客户端设立上万万活数，通过首页和开机页展示、弹窗推送等多种方式扩大推广，凝聚社会各方智慧。

技术赋能，参与建言更便捷。央视网进行智能化平台升级、移动端适配，降低活动参与门槛；人民网引入智能语音交互功能、设置“写易”人工智能(AI)建言助手，丰富网民留言方式。

创新互动，提升用户体验感。“学习强国”推出积分奖励机制，精选摘编高质量留言，“建言摘登”累计阅读量超6000万

人次；新华网构建多层次立体传播网络，在重要位置展示精选建言，加强报道评论与互动反馈。

“活动一开始，我就积极参与，没过几天就收到了回复。党和政府真心实意倾听老百姓的声音，让我感到特别欣慰。”来自湖南常德의退休干部李俊儒说。

广泛参与 积极建言

这次网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议。

本次活动在建言主题方面新增了“人工智能+”“文化遗产传承保护”“共同富裕”等多个板块，充分听取群众各方面诉求和多层次需要。社会各界积极参与，提出了不少真知灼见。

在北京从事食品餐饮业的胡龚训说：“我从实际工作出发，提出了加强源头批发行业食品安全管理和终端餐饮行业整治抽查的建议，希望全行业能共同努力，守护好‘舌尖上的安全’。”

天津市信访办原二级巡视员刘建高深耕基层信访工作多年。在这次网络征求意见活动中，刘建高结合工作经验，提出了加强实地走访调查做好信访工作、解决群众急难愁盼等多项建议。“现在虽然退休了，也要深入基层、深入群众，当好党和政府的参谋助手，多观察、多分析、多总结，为国家高质量发展作贡献。”刘建高说。

“建立与完善AI技术在互联网平台的使用规范制度”“优化西部地区师资配置，为中西部发展提供人才”“建议加大对农村快递网点的政策扶持”……本次活动的留言内容既有聚焦国家战略的宏观思考，又有关注民生问题的微观感受，既直面现实难题，又提出操作性路径，体现了“问题导向”与“方案思维”的深度融合。

“本次‘网络问计’在全校征集到数量可观、质量上乘的建言，为‘十五五’发展

建言献策已经成为一堂生动鲜活的思政实践大课。”中国传媒大学研究员王景悦说。

发扬民主 凝心聚力

开门问计的过程，也是发扬民主、凝聚共识的过程。311万余条建议，承载着广大人民群众的心声，彰显全过程人民民主的蓬勃脉动。

“向全社会征求意见和建议，是实现决策民主化、科学化的重要途径。”清华大学公共管理学院教授郇一龙说，此次网络征求意见活动持续一个月，旨在充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，彰显了以人民为中心的价值取向。

中国社会科学院政治学研究所助理研究员李熠认为，通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，能够激活治理体系的“神经末梢”，保障每一位公民都有机会参与国家和社会治理，使政策供给精准响应民生需求，体现民有所呼、政有所应的执政底色。

“期待老百姓的‘金点子’‘好声音’能成为国家发展的‘金钥匙’”“期待新的五年规划能带来更多实实在在的好处”……不少网民踊跃留言，点赞本次活动。

上下同欲者胜。让人民智慧更好转化为治理效能，需要建立科学、长效的机制，确保民意征集不走场、建议办理不敷衍、政策落地见实效。

国家发展改革委发展战略和规划司副司长彭实铖表示，“十五五”规划编制过程中，将坚持开门问策、集思广益，多方式多渠道广泛听取意见建议，努力把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到规划中，不断增强规划的科学性和可操作性。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，共绘最大同心圆，必将凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

【新华社北京8月13日电】

上接第一版

2018年5月，全国生态环境保护大会召开，正式提出习近平生态文明思想，高高举起了新时代生态文明建设的思想旗帜。

2022年10月，习近平总书记党的二十大会报告中概括了中国式现代化5个方面的中国特色，其中之一是中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

2023年7月，时隔5年，全国生态环境保护大会再次召开，习近平总书记深刻阐述新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，系统部署全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措，丰富发展了习近平生态文明思想。

“我们不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。”

习近平生态文明思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

深刻阐明人与自然关系，提出坚持人与自然和谐共生的基本方略；

深刻阐明发展与保护的关系，提出绿水青山就是金山银山的科学理念；

深刻阐明环境与民生的关系，提出良好生态环境是最普惠的民生福祉的重大论断；

深刻阐明自然生态各要素之间的关系，提出山水林田湖草沙是生命共同体的系统思想；

……

旗帜引领方向，思想凝聚力量。

习近平生态文明思想对生态文明建设既是理论指导，也是实践要求，是新时代指引全党全国各族人民建设人与自然和谐共生的现代化和美丽中国的思想旗帜。”习近平生态文明思想研究中心主任胡军表示。

治理之道——

“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”

一粒沙，蕴藏生态治理的系统思维。

“153公里，全线闭合！”又一个沙漠“锁边”工程合龙。中国的治沙故事，再添新篇章。

今年6月30日，宁夏中卫市沙坡头区长流水村，最后50米草方格扎进湿沙层，宁夏境内腾格里沙漠锁上“绿链”。空中俯瞰，无数的草方格犹如一张巨网，缚住连绵起伏的沙丘。宁夏中卫市国有林业总场正高级林业工程师唐希明说，草方格内，植下草籽、灌木，长成就能达到长效固沙的效果。

翻开黄河“几字弯”攻坚战宁夏腾格里沙漠全面锁定行动布局图，除了通过工程固沙、退化林修复等措施治理沙漠以外，中卫市还规划了“光伏治沙示范区”“林果增收样板区”“沙漠旅游度假区”等示范工程。

从“单一治理”转向“系统治理”，中卫市构建起防沙治沙用沙新格局，为守护黄河中上游安澜筑起生态防线。

2000多公里之外的塔克拉玛干沙漠，绿色阻沙防护带“合龙”点，去年种下的玫瑰蓬勃生长。隔绝万里黄沙的“绿围脖”，生机勃勃。

习近平生态文明思想中蕴含了丰富的系统观念，为新时代生态文明建设提供了科学方法论指引。

习近平总书记指出，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。“如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。”

2013年，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”；4年后，将“草”纳入这个体系；2021年全国两会参加内蒙古代表团审议，总书记强调一字之增，“要统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道”。着眼生态文明建设的复杂性、长期性、艰巨性，总书记登高望远，打开视野。

理念一变天地宽。

治沙如此，治水、治山、治污亦如是。

问题在河里，但根子在岸上。湖南长沙浏阳河，长沙人民的“母亲河”，也曾因养殖废水、生活废水的排放而发黑发臭。“我们坚持流域综合整治，狠抓养殖污染治理，通过源头控污、集镇截污、农村减污，有效改善了河水水质。”浏阳市普迹镇党委书记赵舟飞说。

“上游重生态涵养，中游重控源治污，下游重基础设施建设。”长沙市水利局副局长彭万贵介绍，治理理念和方式的变化，让浏阳河恢复水清岸绿景美，成为百姓身边的“幸福河湖”。

“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，坚持整体保护、系统修复和综合治理，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

采取有力措施治理突出生态环境问题。蓝天、碧水、净土保卫战持续开展，长江保护修复攻坚战、黄河生态保护治理攻坚战等深入实施，土壤污染防治防控行动、农业农村污染治理攻坚战等稳步推进，生态环境质量持续改善。

构建从山顶到海洋的保护治理大格局。创造性提出生态保护红线制度，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，把最珍贵的自然资产、最美的国土严格保护起来，筑牢国家生态安全屏障。

“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”。从内蒙古乌梁素海到甘肃玛曲草地，从江西于都的丘陵治理，到湖北石首的农田生态系统修复，我国实施52个“山水工程”，累计完成生态保护修复面积超过1.2亿亩，生态系统稳定性和可持续性稳步提升。

实践之重——

“用最严格制度最严密法治保护生态环境”

一本“天空日记”，记录制度建设的铿锵脚步。

“环境变好了，天蓝了，水也绿了，我可以拍摄的主题越来越多。”河北石家庄市市民王汝春，用4000多张照片记录同一片天空，见证蓝天之增。

“连续拍摄了11年，蓝天照一年比一年多。”王汝春打开电脑，展示自己制作的《2014—2024年石家庄市空气质量变化图》。这张图以空气质量指数100为水平线，空气质量优良天拍摄的照片放在水平线以上，污染天拍摄的照片放在水平线以下。



8月13日14时43分，我国在文昌航天发射场使用长征五号乙运载火箭/远征二号上面级，成功将卫星互联网低轨08组卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。
【新华社发（都鑫鑫 摄）】



8月13日，在中非共和国首都班吉，军乐团参加阅兵式。
当日，中非共和国举行活动庆祝独立65周年。
【新华社发】

生态文明建设既是发展课题，也是改革命题。一边是企业发展需要新建厂房，一边是生态保护红线，如何破解？

江西鹰潭市生态环境局的解题办法就是“生态环境分区管控”。“我们运用生态环境分区管控成果，综合考虑污染物排放量管控、环境风险防控等，帮助一家新材料企业落户鹰潭市移动物联网产业园。”鹰潭市生态环境局政务服务科科长吴芳实介绍。如今，该企业已经顺利投产，带动当地铜产业向高端化、智能化、绿色化升级。

实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，健全生态产品价值实现机制……一项项改革创新举措，不断夯实中国式现代化的生态根基。

强化美丽中国建设法律保障，坚持在法治轨道上推进生态文明建设。

污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编……前不久，生态环境法典草案提请十四届全国人大常委会第十五次会议审议。

编纂生态环境法典，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律，充分彰显了我们党推动生态文明建设的坚定决心，必将为美丽中国建设提供更加坚实的法治保障。

治本之策——

“加快形成绿色生产方式和生活方式”

一座城，成为生态优先的生动写照。

河北雄安新区大清河畔千年秀林9号地，中国雄安集团生态建设投资有限公司工作人员董增巨仔细查看一棵油松长势。“这是我在雄安种下的第一棵树，眼睛从3米蹲高到了5米多。当年种下这棵油松时，新区总体规划还未出炉，植绿就已经开始了。”

先植绿、后建城。肇画千年大计，千年秀林是起笔，也是生态优先、绿色发展的生动注脚。

从重绽光彩的白洋淀，到“会发电”的高铁站，再到一栋栋智慧楼宇，生态优先、绿色发展的理念刻入城市基因。在这里，城市的黄金地段要留给公园、绿地。

推开中国星网总部的后门，就进入了中央绿谷公园，让许多北京来的年轻人真切感受到“妙不可言”，也吸引了更多创新人才。作为首批疏解央企中第一家进驻办公的企业，中国星网已吸引空天信息领域60余家链上企业聚集，助力雄安新区打造第一条产业链。

不远处，雄安新区中关村科技园已有200余家专精特新“小巨人”、独角兽企业等入驻。一座充满活力的“未来之城”正拔节生长。

城在林中，人在景中，雄安新区让人与自然和谐共生更加具象。

人与自然是人类社会最基本的关系。中华文明历来崇尚天人合一、道法自然，追求人与自然和谐共生。

“绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。”今日中国，天更蓝、水更清、地更绿的生态福祉，让我们重新审视人与自然的的关系，也更加坚定我们的战略抉择：“顺应自然、保护生态的绿色发展展示着未来。”

生态兴则文明兴。人类文明发展的历史趋势不可逆转，生态文明也必将伴随中华民族伟大复兴的历史进程，愈发壮大。

“没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”生态文明建设也是如此，需要生态文化为生态文明建设注入强大动力。

生态文明建设是久久为功的事情，“坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策”，归根结底是发展方式和生活方式问题。

暑期，广西桂林阳朔县迎来旅游旺季。漓江江面上，一张张电动竹筏载满游客。“以前这些排筏要烧燃油，不仅成本高，还有噪声、尾气。换成电动的之后，用电便宜还环保。”筏工徐卿深有感触。南方电网广西电网公司漓江绿电中心负责人凡华介绍，漓江1200余艘竹筏“油改电”，每年可减少碳排放2400多吨。

小小竹筏江中游，照见中国经济社会绿色转型的进程。

绿色能源发展迅速。建成全球规模最大的清洁发电体系，今年上半年，全国风电、太阳能发电新增装机规模同比翻一番。

碳市场建设持续推进。2025年全国碳排放权交易市场首次扩围，全球最大的碳市场建设持续取得新进展。

绿色发展提质增效。今年上半年，新能源汽车、汽车用锂离子动力电池产品产量同比分别增长36.2%、53.3%，绿色产业继续保持较高增速。

每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，“要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动”。

“早晨骑单车、乘地铁，在家节约用电，这些都能计入我的‘碳账本’，攒下来可以做公益，也能兑换商品。”湖北武汉市市民魏英积极分享“减碳”生活。

上海徐汇区乐山六七村小区，居民刘月梅对新投用的智能化垃圾箱房连称方便。“一靠近，投放口就会自动打开，旁边就是洗手池。”《上海市生活垃圾管理条例》施行6年来，生活垃圾回收利用率居全国前列。

陕西延安黄龙县，街头摆放的四色垃圾桶井然有序。吃完晚饭，居民王玉芬把菜叶倒进绿色的厨余垃圾桶，“刚开始觉得麻烦，现在养成了习惯，保护环境，人人有责。”

从“随手扔”到“主动分”，群众环保意识加强，社会文明程度也在提升。

“加快形成绿色生产方式和生活方式”，绿色低碳理念贯穿经济全领域、生产全过程，也融入人们生活的点点滴滴。

当绿色低碳环保的理念直抵每个人的内心，绿色生活方式成为每个人的行为习惯，生态文明建设就有了最持久、最深沉的力量。

建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。“中华民族生生不息，生态环境要有保证。”建设人与自然和谐共生的现代化，必将为实现中华民族伟大复兴开辟广阔前景。

坚持以习近平生态文明思想为指导，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快推进人与自然和谐共生的现代化，把美丽中国目标一步步变为现实，让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。（人民日报记者 冯华 李红梅 寇江泽 董丝雨 潘少军）
【转载自8月14日《人民日报》】