

# 让“两山”理念在美丽乡村建设中繁花似锦

□ 李世祖 虞正启

“问渠那得清如许？为有源头活水来。”2005年8月15日，时任浙江省委书记习近平同志来到浙江省湖州市安吉县余村考察调研，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重要理念。此乃生态文明建设领域的源头活水，深刻揭示了生态环境保护与经济发展相辅相成、唇齿相依的辩证关系，为新时代生态文明建设指明了康庄大道。二十载岁月流转，“两山”理念从理论构想照进现实实践，宛如一颗璀璨星辰，成为推动绿色发展、建设美丽中国的行动指南。广大基层干部身为“两山”理念的忠诚践行者与重要落实者，肩负着将这一理念转化为美丽乡村建设生动实践的千钧重担。正所谓“根深方能叶茂”，唯有让“两山”理念在基层落地生根，方能让美丽乡村建设繁花似锦、硕果盈枝。

**以生态优先为根基，绘就绿色发展新画卷。**“绿水青山就是金山银山”的核心要义在于将生态保护置于优先地位，实现经济发展与生态保护的珠联璧合、良性互动。广大基层干部需牢固树立生态优先的发展理念，坚决

摒弃“竭泽而渔”“先污染后治理”的短视传统思维，秉持“在保护中发展、在发展中保护”的明智之举。要科学规划乡村产业布局，因地制宜发展生态农业、乡村旅游等绿色产业，将生态优势这一“无形宝藏”转化为经济优势这一“真金白银”。例如，大理州在“两山”理念的春风化雨之下，在全州范围推进“森林大理”建设，加大湿地保护力度，大力发展生态旅游和特色农业，不仅实现了生态环境的持续改善，还让“风花雪月”的旅游名片愈发熠熠生辉。各级基层干部，只有将生态优先贯穿于乡村振兴的全过程，如影随形、不离不弃，才能持续绘就人与自然和谐共生的绿色发展新画卷，宛如妙手丹青绘制出的锦绣山河图。

**以绿色发展为路径，激活乡村振兴新动能。**“两山”理念的实践离不开绿色发展这条康庄大道。广大基层干部要积极探索符合本地实际的绿色发展模式，将生态资源转化为乡村振兴的持久动力。一方面，要推动传统产业绿色转型，通过技术创新和产业升级，如同给老旧机器换上新引擎一般降低资源消耗和环境污染；另一方面，要培育新兴产业，发展低碳经济、循环经济，打造绿色产业链，恰似搭建起一座通往未来的绿色桥梁。例如，近年来祥云县通过大力培育高原特色花卉、水果、蔬菜等新兴产业，持续探索村美、民富的发展之路。在“洱海花卉”产业基地的辐射带动下，目前祥云县沙桥镇、云南驿镇、禾甸镇等地的花卉产业集群正如雨后天春笋般蓬勃发展，形成了“龙头企业+合作社+农户”的产业联结与联农带农机制。一朵朵鲜花不仅扮靓了和美乡村，推动了群众与集体双增收，更绽放出乡村振兴的无限活力，成为县域经济高质量发展的亮丽名片。广大基层干部应深挖本地资源禀赋，大胆探索生态效益与经济效益双赢的绿色发展之路，为乡村振兴注入新动能。

**以共建共享为目标，凝聚乡村振兴新合力。**“两山”理念的落实需要全社会的齐心协力、共同参与。广大基层干部要充分发挥群众的主体作用，调动村民参与生态保护和乡村建设的积极性，形成共建共享的良好氛围，如同奏响一曲和谐交响乐。要通过宣传教育，让“两山”理念如春风化雨般深入人心；要倡导生态环保，引导村民树立绿色生活方式；要通过制度创新，让保护生态环境成为一以贯之的常态长效机制；要通过移风易俗，让村民自觉自愿为绿水青山增砖添瓦。例如，祥云县下庄镇张泗营村通过支部引领、党员带头、群众参与，全面发起“志愿爱心植树”倡议。乔迁之喜栽棵吉祥树、结婚嫁娶栽棵幸福树、参军入伍栽棵报国树……村民群众的积极性被充分调动起来，让“两山”理念深深植根村民群众心中，持续造福子孙后代，恰似在肥沃的土地上源源不断地播下希望的种子。广大基层干部作为“两山”理念的践行者，要始终坚持以生态优先为根基、以绿色发展为路径、以共建共享为目标，将“两山”理念融入美丽乡村建设的方方面面。唯有如此，才能让“两山”理念在基层更加根深蒂固，让美丽乡村建设更加繁花似锦，为实现美丽中国目标贡献基层智慧和力量。

（作者单位：祥云县委组织部）

权威论

# 健全分级分类的养老服务体系 更好保障老有所养

□ 李志明

深化养老服务改革是积极应对人口老龄化国家战略的迫切要求，是保障和改善民生的重要任务。党的十八大以来，习近平总书记对养老服务工作作出一系列重要论述，指出“要完善养老和医疗保险制度，落实支持养老服务产业发展、促进医疗卫生和养老服务融合发展的政策措施”。去年12月，中共中央、国务院印发的《关于深化养老服务改革发展的意见》提出“健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系”，旨在加快建设适合我国国情的养老服务体系，更好保障老有所养，让全体老年人安享幸福晚年。

在健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系改革发展要求中，“分级分类”的养老服务体系是首要一环。分级分类的养老服务体系，主要是指依据老年群体不同需求、经济状况及自理能力等，划分有针对性的服务层级与类型，以实现精准化、差异化养老服务供给。这是紧抓积极应对人口老龄化窗口机遇期、破解养老服务发展难题、积极回应人民群众养老服务需求的重大举措。

新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国养老服务体系取得明显成效，养老服务实践发展呈现一系列趋势性特征。比如，服务对象从重点聚焦特殊困难老年人向关注全体老年人转变，服务场景从突出机构养老向贯通协调居家养老、社区养老、机构养老多形态转变，服务内容从简单生活照料向医养康养相结合的品质服务转变。同时需要看到，与人民群众特别是老年群体对养老服务的新期待相比，养老服务体系仍有差距。比如，老年群体在经济状况、健康水平等方面存在较大差异，各地在推进养老服务体系过程中通常着力建设养老机构、增加养老床位等，对老年群体多样化养老服务需求的满足程度还有待提高。健全分级分类养老服务体系，需要坚持问题导向，通过精准匹配资源、优化服务供给，为广大老年人提供预期更加稳定、服务更加多元、质量更有保障的养老服务，更好满足老年人多层次多样化的养老服务需求。具体来看，健全分级分类养老服务体系主要包括以下四个方面具体内容。

对老年人自理能力和服务需求进行分级，合理匹配养老服务资源。老年人能力综合评估是精准识别需求、合理匹配资源、优化服务供给的基础。目前，为65周岁及以上老年人提供能力综合评估已被纳入国家基本公共服务标准和国家基本养老服务清单。比如，对于那些能够独立完成进食、如厕、行走等基础活动的老年人，应鼓励社区提供文化娱乐、健康促进和预防保健等服务，重点是预防功能退化、维持健康状态；对于那些在日常生活中需部分协助的老年人，应为他们提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急以及康复训练等多样化服务；等等。随着我国人口老龄化程度加剧，失能失智、慢性病的老年人占比逐年攀升。建设适合我国国情的养老服务体系，必须根据老年人多样化需求进行分级、提供精准服务，并将失能老年人照护纳入养老服务体系建设重点，坚持优先发展、倾斜支持、系统推进。

对养老服务网络进行分级，加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络。居家养老是大多数老年人的传统习惯和普遍愿望。顺应这一特点，养老服务体系建设应把重点放在基层，加快健全以县域为统筹、乡镇（街道）为枢纽、村（社区）为支点的覆盖城乡的三级养老服务网络，做到居家养老“送上门”，社区养老“家门口”，机构养老“不离街乡、不出区县”。村（社区）通过建设养老服务设施站点，为老年人提供助餐、助浴、日间照料等基础生活照料服务，强化对居家养老的支持；乡镇（街道）通过建设区域养老服务中心，为周边老年人提供康复护理、短期托养等专业照护服务，同时为社区养老服务提供技术支持和资源调配；县级建设综合养老服务管理平台，在承担兜底保障和信息整合职能基础上，拓展和强化服务示范、行业指导、应急救援、资源协调等综合功能，推动县域养老服务资源高效利用。

对养老服务形态进行分类，优化养老服务供给格局。要坚持以老年人需求为中心，综合考虑不同家庭照护状况、经济状况和老年人能力状况，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，分类提供居家、社区和机构养老服务，在老年人需要居家养老时有社区提供有力支持，家庭照护不了时有周边机构提供专业的替代性照护。一般来说，能够自理的老年人可选择以居家养老为主导，并灵活借助社区养老服务、社会支持资源、家庭关怀；轻度失能老年人可主要选择居家养老，并依托社区养老服务、借助家庭养老床位服务，依靠家人照料；重度失能老年人需要更多专业照护，通常选择机构养老，部分选择在熟悉的家庭环境中接受照护并获取专业的社会支持。

对养老服务机构进行分类，优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件，因地制宜推进养老机构分类改革，调整完善供给结构。其中，兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难的失能老年人等，收费由政府定价，可免费或低价入住；普惠支持型养老机构面向全体老年人开放，优先收住失能、失智等刚性需求的老年人，享受一定政府财政补贴；完全市场化养老机构则提供多样化、个性化服务，满足有较高经济实力家庭对较高品质养老服务的需求。

需要看到，健全分级分类的养老服务体系不可能一蹴而就，需要政府、市场、社会、家庭多方协同发力。要通过加强政策引导、完善顶层设计，加强资源统筹、优化配置格局，加强监督管理、保障服务质量等，形成有为政府、有效市场、有情社会、有爱家庭协同发力的路径，真正让每一位老年人都能安享幸福、有尊严的晚年生活。

（作者为中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授）  
【转载自8月27日《人民日报》】

# 让乡村振兴“答卷”写满民生“获得感”

□ 张钰涵

乡村是亿万农民的家园，乡村振兴的本质是为了让农民过上更好的生活。民生“获得感”，是检验乡村振兴成效最直接、最鲜活的标尺。从柴米油盐的琐碎，到安居乐业的期盼，乡村振兴的每一步推进，都应紧扣民生需求；每一份成果，都应转化为群众看得见、摸得着的幸福。因此，要以民生为导向，精准施策、夯实根基、凝聚合力，让乡村振兴的“答卷”字字千钧、句句暖心。

**精准把脉，答好急难愁盼“必答题”。**“群众利益无小事，一枝一叶总关情”。乡村振兴不是抽象的概念，而是具体到“老人看病方便吗”“孩子上学远不远”“农产品卖得出去吗”等一个个民生“问号”。这些急难愁盼，看似是“小事”，却是群众心中的“大事”，更是乡村振兴必须首先破解的“必答题”。因此，我们要以绣花功夫精准把脉，解决群众急难愁盼，让民生温度可

触可感。要沉下身子、迈开步子，变“坐等上门”为“主动敲门”，常态化深入农家院落、田间地头，用脚步丈量民情，用耳朵倾听民意，动态捕捉、精准识别群众的急难愁盼，制定民生问题清单。要分类施策，对“一老一小”等高频刚需问题集中攻坚；对农村医疗资源不足等长期难题，建立跨部门协作机制，确保每一项回应“对症下药”，让群众看到变化、得到实惠。要完善“群众评价”的反馈机制，开展“民生满意度测评”，让群众对政策落实效果打分，对得分低的事项，限期整改。

**强基固本，筑牢持续发展硬支撑。**民生“获得感”的提升，既要解燃眉之急，更要谋长远之策。如果说解决急难愁盼是“雪中送炭”，那么夯实产业根基、完善基础设施就是“添柴加薪”，为持续增收、稳定发展提供硬支撑。要持续完善乡村基础设施建设，大力

推进“四好农村路”提质升级、城乡供水一体化、稳定可靠电网覆盖、高速信息网络进村入户、现代物流体系延伸下沉，畅通乡村发展的“血脉经络”。要打造生态宜居乡村，深入推进农村生活垃圾治理、生活污水资源化利用、“厕所革命”后半篇文章，加强传统村落保护，守护绿水青山，留住乡愁。要夯实产业发展根基，立足资源优势，要发展特色产业，大力推动一二三产业融合，拓展农民在家门口就业增收的多元渠道，加强职业技能培训，提升农民就业竞争力。同时，健全完善防止返贫动态监测和精准帮扶长效机制，强化产业、就业、金融等帮扶措施联动，确保不发生规模性返贫，让增收致富的基础更稳固、渠道更多元。

**聚力共建，激活内生动力源头水。**乡村振兴，不是“干部干、群众看”的独角戏，而是需要人人参与、共建共享的大合唱。民生“获得感”的深层来源，

在于群众从“旁观者”变为“参与者”，从“受益者”变为“建设者”。因此，要让农民成为乡村振兴的参与者、建设者、受益者，激活内生动力。要完善村民议事决策机制，在村庄规划、资金使用、环境整治等事务中，通过村民会议、议事会等载体，保障农民知情权、参与权、表达权、监督权，让决策体现民意。要汇聚乡村多元力量，优化政策环境，吸引大学生、退役军人等返乡创业创新，注入新理念、新技术、新活力；发挥乡贤在引资引智、产业发展、乡村治理等方面的积极作用；发掘和培养本土种植能手、能工巧匠、文化传承人。要大力扶持农民专业合作社、家庭农场、农业社会化服务组织等新型农业经营主体发展壮大，提升其市场竞争力和带动小农户能力，支持发展乡村公益性、互助性社会组织，让乡村社会的内在活力充分涌流。

（作者单位：南涧县碧溪乡党委）

## 习习春风 理润苍洱

# 洱海保护助力生态文明建设新实践

□ 杨洁 张黎明

2015年1月20日，习近平总书记亲临云南大理考察，嘱咐当地干部群众“一定要把洱海保护好”，让“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴”的自然美景永驻人间。

十年来，大理人民牢记习近平总书记的殷殷嘱托，在洱海保护与治理的道路上不断探索前行，实现了从“一湖之治”到“生态之治”的有力转变，走出了一条水生态环境综合治理的高质量可持续发展之路。

洱海花曾是洱海里最美的娇客，被称为“水质试金石”，水清则花盛，水污则花败，对生长环境的要求非常苛刻。20世纪90年代，洱海水质恶化，洱海花绝迹。一所高校，三代治海人，扎根大理20多年，坚持“把论文写在祖国大地上，守护绿水青山”，将初心使命转化为投身环保的精神动力，把家国情怀落实到地区生态文明建设之中。随着生态逐步恢复，洱海花重新在洱海盛开，吸引了大批游客前来打卡。这支始终坚守在治海一线的洱海科研团队，就是上海交通大学云南（大理）研究院。

治海不是一个方面、一个部门的事情，不是一个部门就能做到的。要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，不能再是头痛医头、脚痛医脚，各管一摊、相互掣肘，而要统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。洱海保护治理就是按照这样的规律稳步推进。

长期以来，农业面源污染一度是困扰着洱海环境的一大顽疾，从2018年开始，洱海流域内40多万亩农田禁止种植大水肥农作物，禁止使用含氮磷化肥和高残留农药。

这些农田种什么？怎么种？科技小院

的师生们深入大理市古生村田间地头，解民生、治学问，探索出了一条洱海流域面源污染防治与农业高值发展的协同发展之路。

这十年，每一个大理人都是生态环境保护的践行者。从2015年起，大理州先后实施了“七大行动”“八大攻坚战”“六个两年行动”，构建起洱海保护治理长效机制。“洱海清 大理兴”像保护眼睛一样保护洱海“已经成为人们的思想共识。

实践，书写厚重答卷；时间，见证大理蝶变。

这十年，洱海的水更清了，环境更优美了，保护的成果正在不断转化为大理风景中的生产力和山间水间的幸福感。

绿水青山就是金山银山，我们坚信，在习近平生态文明思想的指引下，在大理各族人民的共同努力下，大理

以苍山洱海一体化保护为重点的生态文明建设之路一定会越走越宽、越走越远。

（作者单位：大理州融媒体中心）

大理风花雪月号



扫一扫，观看视频

# 非遗赋能边疆民族地区乡村振兴的周城经验

□ 马琛

在全面推进乡村振兴的壮阔征程中，文化振兴是灵魂，非遗传承是根基。大理市周城村作为全国最大的白族自然村落，以扎染技艺为代表的非遗资源为支点，探索出一条边疆民族地区“文化传承—产业发展—社会治理”协同推进的特色路径，为非遗赋能乡村振兴提供了可复制、可推广的实践样板。

**精准识别文化基因，筑牢振兴根基。**周城村的实践证明，非遗赋能乡村振兴的首要前提是对文化资源的系统性梳理与精准定位。周城村立足白族扎染、刺绣、洞经音乐等多元非遗资源，通过田野调查与专家论证相结合的方式，构建起“资源识别—分类分级—价值挖掘”的基础工作体系。将扎染技艺列为核心非遗项目，建立从土氅种

植到文创产品的全链条档案；对刺绣、洞经音乐等项目进行活态记录，形成“一级保护、二级开发、三级培育”的分级保护机制。这种精准识别不仅厘清了文化家底，更让深藏民间的非遗技艺成为可转化、可利用的发展资本，为后续赋能奠定了科学基础。

**创新融合发展路径，激活产业动能。**非遗的生命力在于创新，振兴的关键在于与现代产业体系的深度耦合。周城村走出了一条“文化引领—产业支撑—旅游带动”的融合发展之路。在文化引领层面，深挖扎染图案中白族神话、自然崇拜等文化元素，将“风花雪月”的地域符号转化为产品设计语言，使传统工艺升华为文化IP；在产业支撑层面，推动扎染产业从家庭作坊向“工坊+企业+农户”模式升级，开发

出家居装饰、时尚服饰等多元产品，月均旅游收入100余万元，带动6000余名村民就业；在旅游带动层面，打造“扎染体验+民俗展演+乡村旅游”的文旅产品体系，让游客在参与扎染、染色的过程中感受非遗魅力，年接待游客量持续增长，实现“非遗保护—产业增值—旅游富民”的良性循环。

**构建多元保障机制，激发内生动力。**周城村的经验揭示，非遗赋能不是政府的“独角戏”，而是多元主体协同参与的“大合唱”。在政策保障上，周城村积极对接各级非遗保护政策，争取专项扶持资金，同时制定村规民约，将非遗传承纳入乡村治理体系；在人才培育上，通过“传承人工作室+高校合作+社区培训”模式，培养了段树坤、杨美池等一批非遗传承人，其中段

树坤创办的璞真白族扎染博物馆成为非遗活态传承的典范；在利益联结上，推行“入股分红+订单生产+电商销售”机制，让村民从非遗产业中直接获益，激发了“要我传承”到“我要传承”的内生动力。

从周城村的实践可见，非遗赋能乡村振兴不是简单的技艺展示，而是通过文化认同的建构、产业价值的挖掘、治理效能的提升，实现边疆民族地区的全面振兴。在迈向现代化强国的新征程中，唯有让非遗的文化基因与乡村振兴的发展需求深度耦合，才能绘就“各美其美、美美与共”的乡村发展新图景，为铸牢中华民族共同体意识注入源源不断的文化动能。

（作者单位：东北大学秦皇岛分校民族学院）



洁白（周良良摄）