

# 聚焦三个“突出” 推动大理州社会工作提质增效

□ 李昆

新时代新征程,面对我国社会结构发生的深刻变革,社会工作部应运而生,顺应了时代发展的迫切需求。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对社会工作领域改革发展提出明确要求,作出“健全社会工作体制机制”等一系列部署,为新时代社会工作高质量发展指明了前进方向。

**健全社会工作体制机制,要突出抓好新兴领域党建工作。**随着社会主义市场经济深入发展和新技术革命蓬勃兴起,新经济组织、新社会组织大量涌现,以平台经济为代表的新就业群体迅猛增长,已成为我国经济社会发展的重要力量和党的工作的重要阵地。这些领域组织形态新、运行模式新、就业方式新,传统的党建工作面临覆盖难、深入难、见效难等挑战。抓好新兴领域党建,是巩固党的执政根基、引领新兴领域健康发展的战略任务。中央社会工作部也提出,要把加强新兴领域党的建设作为重中之重。其一,必须坚持有形覆盖与有效覆盖相统一,要对辖区内新兴领域进行拉网式排查、系统化梳理、动态化更新,精准掌握底数、业态分布与发展态势,做到情况清、数据准、台账全;创新党组织设置形式,推动新兴领域党组织应建尽建;加大群团组织工作力度,持续扩大党的工作覆盖

面,消除“两个覆盖”空白点。其二,必须坚持政治引领与事业发展相融合,新兴领域党建要紧紧围绕组织发展、行业治理、群体需求来谋划和开展的工作,组建专业化、常态化的新兴领域党建指导员队伍,深入企业一线、平台前端、群体中间,提供精准化、个性化的指导服务。其三,必须坚持创新方式与夯实基础相结合,应积极探索“党建+信息化”新模式,打造“智慧党建”平台,推行线上主题党日、云端党课、移动议事等新型组织生活形式,提升党建工作的便捷性、吸引力和覆盖面。

**健全社会工作体制机制,要突出抓好党建引领基层治理和基层政权建设。**牢固树立以人民为中心的发展思想,多维度探索治理路径,全面提升基层治理现代化水平。从主体维度看,要推动治理模式由“一元管理”向“多元共治”转型升级,核心在于构建“一核多元、协同共治”的治理新格局。“一核”,即强化基层党组织的领导核心地位和政治引领作用,发挥其总揽全局、协调各方的作用,确保基层治理始终沿着正确政治方向稳步前行。社会工作的本质在于扶弱济困、促进公平、增进福祉,这与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨高度契合。所谓“多元”,就是要拓宽治理参与渠道,搭建协商议事平台,培育和赋能更多治理主体共同参与。从技术维度

看,要推动治理方式由“传统人力驱动”向“智慧科技赋能”转变,核心在于促进数字技术与基层治理深度融合,实现治理能力的系统性跃升。一方面,要打破部门壁垒,整合公安、城管、民政、卫健等多部门数据资源,建设统一的基层治理数据库和综合信息平台,以数据共享推动治理协同;另一方面,要善用信息化手段倾听民声、汇聚民意,在政务服务网、社区APP等平台开设线上议事厅、民意征集箱、问题反馈窗,畅通群众诉求表达的多元渠道,提升治理的灵敏度与精准度。从制度维度看,要推动治理逻辑由“应急响应”向“长效长治”演进,核心在于推进基层治理的科学化、规范化、法治化。

**健全社会工作体制机制,要突出抓好凝聚服务群众工作。**社会工作诞生于我国社会结构深刻变革的历史进程中,其发展脉络与人民群众对美好生活的向往紧密相连。而“美好生活”不仅体现为物质生活水平的持续提升,更深层次地指向民生福祉的全面增进——这正是新时代社会工作肩负的重要使命。通过专业、系统、精准的服务,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,是推动社会治理现代化的题中之义,也是实现共同富裕的坚实支撑。获得感源于切实的利益增进和需求满足,社会工作必须下沉基层,精准识别不同群体,尤其是困难群

体和特殊群体的真实需求;提升群众幸福感,社会工作应着力于重建和强化社区支持网络,激活基层社会活力,通过组织形式多样、内容丰富的社区文化活动,培育本土化的社区社会组织,发展常态化、专业化的志愿服务体系,推动邻里互助蔚然成风,促进居民广泛参与社区治理,营造一个尊重、包容、关爱、支持的人文生态环境,使幸福成为一种日常生活体验;安全感是安居乐业的基础,一方面,要积极参与风险排查和矛盾化解,防止问题升级,另一方面,重点加强对老年人、儿童、残疾人等脆弱群体的保护性服务,建立社会支持与安全防护网,让群众生活得更加安心、放心。

社会工作是党和国家工作的重要组成部分,事关党长期执政和国家长治久安,事关社会和谐稳定和人民生活幸福安康。2025年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调“社会工作一定要加强”。新时代新征程,大理州要深入贯彻落实习近平总书记关于社会工作的重要论述,认真学习贯彻习近平总书记对社会工作的重要指示精神,健全社会工作体制机制,突出抓好新兴领域党的建设,党建引领基层治理和基层政权建设,凝聚服务群众工作,不断推动全州社会工作提质增效。

(作者单位:大理州委党校)

## 权威论

建立健全生态产品价值实现机制是习近平生态文明思想的重要内容,是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径,是推动生态环境治理体系和治理能力现代化的必然要求,对推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。在《习近平生态文明文选》第一卷中,《系统开展生态环境保护修复,建设绿色发展示范带》对此作出深刻阐释,指出“要加快建立生态产品价值实现机制,让保护修复生态环境获得合理回报,让破坏生态环境付出相应代价”。党的二十届三中全会《决定》对健全生态产品价值实现机制作出重要部署。我们要深刻认识建立健全生态产品价值实现机制的重大意义,积极探索实现生态产品价值转换的有效途径,让生态产品尽显其值,为把绿水青山变成金山银山提供有力制度支撑。

**把握价值内涵。**生态产品是我国生态文明建设的一个独特概念,是维系人类生存发展、满足人民日益增长的优美生态环境需要的必需品,主要指清新的空气、清洁的水源、宜人的气候等自然要素为经济活动和其他人类活动提供货物和服务,如维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境等。具体可分为物质供给、调节服务和文化服务等类别,其内涵外延随着经济社会发展而不断丰富拓展延伸。具体来看,物质供给类生态产品主要是指生态系统为人类提供的物质产品,如水产品、中草药等;调节服务类生态产品主要是指生态系统为维持或改善人类生活环境所提供的惠益,如固碳、局部气候调节、噪声消减等;文化服务类生态产品主要是指生态系统为提升人类生活品质所提供的非物质惠益,如精神享受、休闲娱乐和美学体验等。

**生态产品价值实现机制就是生态产品所具有的生态价值、经济价值和社会价值通过生态保护补偿、市场经营开发等方式体现出来,加以实现的制度机制,以制度激励形成生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向。生态产品及其价值实现机制是随着我国生态文明建设逐步深入而走向成熟的。科学合理推动生态产品价值实现,更好拓展生态产品价值实现方式,需要牢牢把准其价值内涵,深刻认识生态产品这一概念及其实现机制连接了“绿水青山”与“金山银山”,解决了生态环境的外部经济问题;深刻认识这一概念及其实现机制已经由一个理念转化为可实施操作的行动,成为一个涉及经济、政治、社会等相关领域的系统工程,具有重大的战略作用和现实意义。**

**遵循制度逻辑。**实现生态产品价值的基本过程,就是将自然资源转化为生态产品,再将生态产品转化为经济效益。在产生经济效益之后,作为生产资料的自然资源本身也会得到重视和保护。尽管实现生态产品价值的基本过程相对清晰,但落实到实践上,体现到制度安排中,却是一项非常复杂的系统工程。实现生态产品价值涉及自然资源确权登记、政府绩效考核、生态保护补偿、市场经营开发、绿色金融服务等方面方面的制度创新。如果不能有效破解深层次体制机制障碍和制度藩篱,就难以激发活力、形成合力,难以促进生态产品价值高效实现。

比如,土地是一种自然资源,并不天然具有可用于交换的商品价值;但通过土地出让、使用等方面的制度安排,就能使土地的价值得到实现,并可能因地而异。生态环境等外部条件的差异而产生溢价。实现生态产品价值的制度逻辑,就是通过制度创新破除现行制度框架下的瓶颈制约,构建把绿水青山转化为金山银山的制度体系,推进生态产业化和产业生态化,使良好生态环境本身蕴含的价值得到有效实现,并结合配置其他非生态要素以及不同经济业态实现最大程度的溢价,形成生态环境保护和经济发展协同推进的新模式。2021年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,提出建立生态产品调查监测机制、生态产品价值评价机制、生态产品经营开发机制、生态产品保护补偿机制、生态产品价值实现保障机制、生态产品价值实现推进机制,覆盖了生态产品价值实现的整个制度链条,夯实了把生态优势转化为发展优势的制度基础。

**坚持多措并举。**习近平总书记指出:“推进生态产业化和产业生态化,培育大量生态产品价值实现工作不断取得新进展,必须多措并举、同向发力。一是对标《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》,结合本地区发展实际,从生态保护、规划建设、绿色发展等方面优化配套政策,立足各地区资源禀赋,因地制宜探索生态产品价值实现的有效路径,系统推进生态产品标准化生产、品牌化打造和市场化运作,推动生态产品价值增值。二是优化生态保护补偿机制,按照“谁受益、谁补偿,谁保护、谁受益”的原则,科学界定生态环境保护者、良好生态环境受益者的权利和义务,发挥政府对生态环境保护的主导作用,把健全生态保护补偿机制与财政补贴、转移支付等公共财政政策有效衔接起来,开展跨地区横向生态保护补偿试点。三是在严格保护生态环境基础上,探索多样化的生态产品开发和经营模式。比如,做精生态乡村休闲旅游,以民俗文化为特色,结合美丽乡村建设,打造旅游景区区,不断提高乡村旅游品质。通过培育有市场竞争力的企业,提升生态产业化项目运营管理水平,有力推动生态产品价值实现,不断提高生态产品供给质量。”

(作者单位:中共北京市委党校(北京行政学院))  
(载自9月16日《人民日报》)

# 把握价值内涵 遵循制度逻辑 坚持多措并举 科学合理推动生态产品价值实现

□ 孟帆

# 以优良家风家教筑牢政德之基

□ 李梅艳

习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上强调:“我们着眼于以优良家风带动民风社风,发挥优秀党员、干部、道德模范的作用,把家风建设作为领导干部作风建设重要内容,弘扬真善美、抑制假恶丑,营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围,推动社会风气明显好转。”这一重要论述,明确了家风建设在领导干部作风建设中的重要地位,并以党内法规形式予以制度化。在中华优秀传统文化中,政德教育和政德修养历来受到思想家们的重视。对于手握公权、肩负民望的执政者而言,优良的家风家教绝非个人私事、家庭小事,而是关系到善、恶、廉、洁、事业是否长久、民心是否凝聚的大事要事。唯有将其融入修身、齐家、用权的全过程,方能成为稳固政德之基注入源源不断的力量。

**优良家风家教,是为政者修身立德的“第一课”。**在中国传统认知中,家国一体,传统的家风家教中蕴含着浓厚的家国情怀。“一粥一饭,当思来之不易;半丝半缕,恒念物力维艰”的训诫,“勿以恶小而为之,勿以善小而不为”的叮嘱,如春雨润物无声,在潜移默化中为个人划定行为边界、树立价值标尺。无数优秀党员干部以“严于律己、宽以待人”的家风要求自己与家人,在日常点滴中锤炼“对党忠诚、为民服务”的政治品格。这种根植于家庭的道德滋养,能帮助为政者在面对外界诱惑时保持清醒,在纷繁复杂的环境中坚守初心,让修身立德不再是停留在口头的口号,而是成为融入血脉的行为自觉。

**优良家风家教,是抵御腐败风险的“廉洁防线”。**纵观近年来查处的大案要案,很多腐败分子的违纪违法

行为中,不少问题的根源都与家风不正有关。始终坚守优良家风的为政者,往往能以家庭为“堡垒”,筑牢拒腐防变的思想防线。他们会主动与家人“约法三章”,明确权力不可私用、人情不能越界;会教育子女靠自己的努力打拼人生,而非依赖父辈的权力光环。这种将家风建设与廉洁从政紧密结合的做法,让权力始终在阳光下运行,守护好为政者的政治生命线。

**优良家风家教,是凝聚民心、推动事业的“无形纽带”。**为政者的家风,不仅反映个人的道德修养,更关系到群众对党的看法与信任。当党员干部以优良家风严格要求自己,始终做到公私分明、克己奉公,群众便从其言行中看到党的先进性和纯洁性,从而增强对党的认同感与向心力。比如,有的干部扎根基层,家人

不仅理解支持,还主动参与到乡村振兴、社区服务中,用实际行动践行“为民服务”的宗旨;有的干部在工作中坚持原则、公正办事,家人则以“不搞特殊、不添麻烦”的自觉维护其形象。这种“家风”与“政风”的同频共振,能够形成强大的正能量,让为政者在推进工作时更得民心、更有底气,进而汇聚起推动事业发展的磅礴力量。

政德的培育非一日之功,优良家风家教的传承亦需久久为功。每一位党员干部都应自觉将家风建设摆在重要位置,既要以身作则,做优良家风的践行者与传承者,以自身的言行举止为家人树立榜样;也要注重家教,用正确的价值观引导家人、教育子女,让廉洁修身、廉洁齐家成为家庭的共同追求。

(作者单位:云龙县委党校)

# 以“头雁”之姿引领作风建设新航程

□ 普艳华 杨琬晶

作风建设是党的建设永恒主题,需要持之以恒、久久为功。纪检监察机关作为管党治党的政治机关,要以“头雁”之姿引领作风建设新航程,为全面从严治党提供坚强保障。

**强化自身建设。**纪检监察机关是党的纪律部队,肩负着维护党的纪律、纯洁党的队伍的重要职责。要当好“头雁”,首先必须自身过硬,树立铁一般的规矩和纪律意识。这就要求纪检监察干部必须具备“忠诚、干净、担当”的政治品格。忠诚不仅体现在思想上,更体现在行动上。纪检监察干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将其作为指导工作的根本遵循,让忠诚融入血脉、扎根于心。中央八项规定精神是党员干部必须严格遵守的铁规,纪

监察干部更要率先垂范,坚决杜绝违规吃喝、收送礼品礼金等不正之风。纪检监察工作不仅需要勇气,更需要智慧,要敢于刀刃向内,坚决清除纪检监察队伍中的“害群之马”,防止“灯下黑”;同时,在重大原则问题上要寸步不让,在急难险要任务面前要冲锋在前,用实际行动扛起党和人民赋予的责任。

**形成示范效应。**纪检监察机关不仅要自身过硬,更要发挥示范引领作用,带动广大党员干部共同推进作风建设。这就要求纪检监察干部在工作中必须以身作则,树立榜样,形成“头雁领航、群雁齐飞”的良好局面。在监督执纪中,纪检监察机关要聚焦“关键少数”,确保管党治党责任从纸面落到实处。要通过层层传导压力,

让各级领导干部切实担负起作风建设的主体责任,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。在监督方式上,纪检监察机关要注重精准施策。同时,要聚焦基层治理中的“关键堵点”,推动减负增效,让基层干部从“文山会海”中解放出来,把更多精力投入到推动发展和改善民生的工作中去。在制度建设上,纪检监察机关要注重标本兼治,既要通过严肃查处违纪违法问题形成震慑,又要通过完善制度机制堵塞漏洞,推动作风建设常态化、长效化。要通过公开透明的工作方式,增强群众对纪检监察工作的信任和支持,形成风清气正的政治生态。

**共筑清廉风尚。**纪检监察机关在加强监督执纪的同时,要注重教育

引导和氛围营造。纪检监察机关要通过典型案例剖析,用身边事教育身边人,让党员干部从反面教材中汲取教训,增强纪律意识和规矩意识。纪检监察机关要旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲,对因改革创新出现的失误给予宽容和理解,让干部放下思想包袱,轻装上阵。要通过健全容错纠错机制,营造鼓励创新、宽容失误的良好氛围,激发党员干部干事创业的积极性。纪检监察机关要将廉洁教育延伸到党员干部的家庭中,通过“廉政家访”“家属助廉”等活动,引导党员干部和家属共同参与廉政建设,筑牢家庭廉洁防线。要通过家风建设,让清廉之风从家庭吹向社会,形成崇廉尚洁的社会风尚。

(作者单位:祥云县纪委监委)

# 深化整治形式主义 切实为基层减负

□ 李萍

党的二十届三中全会明确指出要健全长效机制,持续深化整治形式主义为基层减负工作。在新时代的大背景下,要从思想认识、制度建设、优化服务这三个关键点出发,为基层卸下形式主义的负担,激发其内生动力,深化整治形式主义切实为基层减负。

**思想铸魂,树立实干新风尚。**党员领导干部要树立正确的政绩观,尊重客观实际和群众需求,多做造福百姓的实事,杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子。一方面,要强化教育引导,充分挖掘利用红色文化瑰宝,通过开展主题学习活动,让党员干部深刻领悟红色精神内涵;开展案例剖析,以实际案例揭示形式

主义的严重危害;组织能力培训,引导党员干部深刻认识形式主义的弊端自觉摒弃错误政绩观,不断提升解决实际问题的能力。另一方面,要树立实干典型,紧密结合基层工作实际,充分挖掘在脱贫攻坚与乡村振兴进程中的先进典型,大力宣传并表彰那些扎根基层、一心为民、务实工作的党员干部,形成良好的示范带动效应,激励更多党员干部积极担当作为,将精力集中于服务群众、推动发展之上。

**革新制度,提升基层减负效能。**制度建设犹如培育树苗,看似进展缓慢,实则根基稳固、影响深远。要清晰界定权责关系,明确各级部门与基层组织的职责边界,系统梳

理乡镇(街道)等基层单位的职责事项清单,并对清单进行动态管理。通过明晰工作中的模糊地带,构建起边界清晰、分工合理、权责一致的基层治理体系。要优化考核制度,改进考核方式方法,探索精简指标、分类考核的新模式,让基层能够精准把握考核要求,科学合理地应对考核任务。同时,要推行“一表多用、一考多用”,避免数据重复采集,实现考核结果的互通、共享与共用。要简化流程体系,精简办事环节以及过程性材料,突出数据赋能的重要作用。

**双重减负,优化服务惠基层。**要真正把基层干部从形式主义的桎梏中解放出来,一方面要针对基

层存在的层层加码、会议检查过多,导致基层干部疲于应付的现状,要拿出切实有效的举措,最大限度地简政放权,将基层干部从繁杂的检查调研以及无谓的“无用功”中解放出来,使其能够有更多的时间和精力投入到为民服务的工作中;另一方面,要让基层轻装上阵、履职尽责,统筹规划基层干部队伍建设,优化机关职能,转变工作作风,推动工作重心下移、力量下沉、资源下倾。在充实基层人员力量的同时,要深化整治不规范借调干部的行为,让基层干部少一些分身乏术的困扰,多一些推动事业繁荣发展的精力。

(作者单位:洱源县纪委监委)



映衬 (安建雄 摄)