

坚持文旅融合 推动大理旅游创优提质

□ 施光荣

推动旅游产业创优提质是大理高质量发展的应有之义。大理历史悠久，文化灿烂，旅游资源丰富，具有成为名副其实的历史文化名城、国际旅游名城的坚实基础。近年来，大理州深入实施“文化铸州”“产业强州”战略，推动文旅融合，擦亮大理旅游金字招牌，文化事业、旅游发展迈出新步伐，充分彰显了大理文化、大理旅游的魅力。特别是2024年以来，大理州出台了推进“旅居大理”建设的实施意见，把“旅居大理”建设作为旅游产业发展的重要抓手，打造咖啡之城、博物馆之城、户外运动之城和“艺术家第二居所”，推出“在大理爱上生活”“中国最佳爱情表白地”等系列文旅IP，推动文化旅游产业创优提质、高质量发展。2024年全州共接待海内外旅游者1.1亿人次，同比增长15.5%，旅游总花费1716.63亿元、增长7%，创历史新高，长期旅居大理人数已突破60万，延续了大理旅游火热长红、旅居业蓬勃发展的良好态势。

在进一步推动文旅融合、建设旅居大理过程中，应在以下几个方面努力取得突破：

用好优质资源，打响乡愁品牌。旅居业是最能体现大理旅游未来发展竞争力的产业，好山好水、好气候好生活是生态也是资源，是大理旅游的先天优势。大理还拥有厚重的文化底蕴和丰富的历史遗存，古城、古镇、古村

散落苍洱大地，美食美景、人间烟火令人流连忘返。望得见山、看得见水、记得住乡愁，是游客对大理的无限憧憬，苍洱风光四季常新，“风花雪月”浪漫惬意，让大理成为游客心中的“诗和远方”。要坚持“旅居全域旅游、全域景区化”的发展理念，以“一带三道十八廊”——“漫步苍洱”世界级康旅品牌建设为引领，以大理历史根脉为主线，以中国最美乡愁带为核心，打响“旅居大理·品味乡愁”品牌。要大力推进“文旅+”和“+文旅”，拓宽“到大理不是旅游，而是去过另一种生活”的新路径，推出一批旅游线路，建设一批网红打卡点，举办一批节庆赛事和民俗体验活动，满足游客避寒、避暑、体验、度假等多样化消费需求。要以发展乡村旅居为重点，优选游客集中地和文旅资源富集地，集中打造一批旅居重点村、示范村，开发“候鸟式”个性化旅居产品，形成以乡村、城镇、度假、医养等“八大旅居产品”为主的多元化、多层次旅居产品供应体系，让游客留下来在苍山洱海间享受生活、品味乡愁。要完善旅居农带农机制，整合农村各类资产资源，将闲置农房改造为民宿客栈，带动村集体经济和农户增收，让人民群众充分享受旅游旅居带来的发展红利，实现乡村旅游与乡村振兴同频共振。

注重业态创新，丰富旅游体验。树立产品思维，因地制宜打造独具大理

特色的系列旅游旅居产品，是大理旅游转型升级的重中之重。要创新打造“人类心灵栖息地”文旅新IP，让游客充分体验领悟大理的风景之美、生态之美、人文之美、和谐之美，享诗意栖居，过向往生活，使大理成为见证亲情、友情、爱情的浪漫之地、心安之地，让“有风的地方”更加温暖治愈。要挖掘生态观光、休闲度假、文化体验、康体养生、创业就业等资源，加大对文娱、文创、旅拍等文旅新兴市场主体培育，大力扶持博物馆、咖啡、婚庆、旅拍、威士忌、户外运动、非遗体验等新业态，切实把文旅产业转型升级的成效反映在经济增长上。要推行“民宿+”和“+民宿”，发展乡村体验、城市休闲、医疗康养、体育运动、文化艺术、亲子研学、数字游民、养老气候型旅居，开发度假民宿、旅居公寓、旅居小院等新型住宿模式，促进旅居与居住、产业、消费深度融合，打造一批全国知名、全省示范的多类型旅居样板。

加强监督管理，规范旅游市场。旅居相关产业的快速发展，必将带来大量的人流、车流、物流、资金流、信息流，对大理而言既是机遇，也是挑战。要维护旅游秩序，规范市场行为，促进公平竞争、有序发展，以联合执法为抓手，落实“旅游整治十条新规”，发布文旅“红黑榜”，深入开展系列“集中整治行动”，重拳出击、铁腕整治旅游市场，遏制恶性竞争、价格欺诈、虚假宣传、

拉客宰客等突出问题。要推动民宿管理地方立法，建好用好民宿数字化监管平台，完善民宿管理“1+1+N”政策体系，巩固民宿酒店行业专项整治成果，评定星级民宿，形成示范带动，促进民宿酒店业健康发展。

搞好优质服务，提升旅游美誉度。近期大理旅游迎来客流高峰，买票难、出行难、打车难、住店难、占道经营等问题让游客体验感不佳，在一定程度上影响了大理旅游的口碑。要坚持“服务是最美的风景”的理念，倡导“大理是个景区，人人都是导游，个个微笑服务”，为游客提供多样化、个性化、定制化产品及服务，实现“吃、住、行、游、购、娱、医、养”全要素配套，增强游客的归属感、舒适度。要加强城市建设、管理、运营，重点抓好治堵、治脏、治乱、治差等工作，不断改善交通、通信等软硬件设施条件，努力提升大理市区域中心城市品质和旅游接待水平。要通过政府引导、企业主体、社会参与，规划实施一批旅游、旅居重大项目，培育一批竞争力强的市场主体，引进一批大而强的文旅企业，做大旅游市场规模，提升旅游发展质量。要完善“接诉即办、办结不过夜、处置在州内”的旅游投诉处理机制，强化舆情联动快处机制，汇聚各方资源和力量，及时解决游客反映的堵点痛点问题，让游客在大理更加安心舒心。（作者系大理州委政策研究室副主任）

以“韧性治理”筑牢基层社会“稳定器”

□ 李沛燃

当前，我国正面临城乡结构深刻调整、利益诉求日益多元、矛盾风险交织叠加，基层治理挑战加剧。韧性治理作为新兴跨学科理论，已成为基层治理研究的热点，其核心是治理体系在承受重大突发事件的压力后恢复常态的一种能力。它融合了社会治理、弹性治理、合作治理等多种治理观念，注重基层社区和居民的主体地位，通过激发居民自治活力提升治理效能，从而使基层社会在面临外部压力和风险时能够保持其结构功能的稳定。

聚焦“一个抓手”，筑牢韧性治理根基。要把党建引领网格化基层治理作为总牵引，整合多元力量，织密治理网络，为基层韧性治理筑牢根基。作为当前社区治理的有效模式，党建引领网格化治理既在联系服务群众中彰显效能，又在风险防范应对中凸显优势。要根据地理特征、人口结构和社会需求等，更科学精准地划设网格。优化治理架构，织密组织体系，合理选配，强化培训，从严管理网格员人员，建强组织体系，形成网格化基层治理架构。同时加大宣传引导力度，激发群众参与网格治理的主动性与能力，依托网格党组织及时发

现、上报并解决群众急难愁盼问题和各类风险隐患，让群众真切感受到党组织的力量，着力推进网格党组织的有形有效覆盖，从而筑牢基层治理的组织基础和技术基础。

建强“两类组织”，提升治理组织效能。要在党建引领的基础上，构建“社区党组织+群众自治组织+社会组织”协同治理格局，全面提升治理组织水平。一是聚力培育群众自治组织。社区事务多涉及群众切身利益，需充分激发群众主观能动性，夯实治理基础。实践中，由社区党组织牵头，联动社区、业委会、物业企业三方协同，引导群众民主协商参与辖区公共事务管理；对重大问题及利益冲突，严格遵循居民自提、自议、自决、自办机制。推进过程中，社区党组织必须发挥牵头引领作用，确保涉事各方全程参与，协商办法、模式、过程公开公正，保障结果体现多数群众利益。二是强化社会组织引导。当前，我国社会结构正发生复杂而深刻的变化，新经济组织、新社会组织、新就业群体逐步成为经济社会发展的重要主体。该领域既是社会治理参与有待加强的“管理变量”，也是推进共建共治共享和基层社会治理的重

要力量。面对新情况新变化，需以强化基层党组织建设为抓手，充分发挥党的政治优势、组织优势和群众工作优势，激发社会治理活力，创新社会矛盾预防化解机制，全面提升“三新”领域社会治理效能，最终以党建引领激活“三新”领域治理动能，实现“管理变量”向“治理增量”的有效转化。

完善“三条路径”，搭建韧性治理框架。聚焦基层社会治理的制度建设，通过技术支撑、联动机制、服务落地三个维度，搭建起基层社会治理基本框架。一是以数字化赋能为路径，筑牢智慧治理基底。数字技术的发展为社会治理提供了新的机遇和工具，把数字技术嵌入社区治理，架构起以数据为基础，以算法为支撑的赋能体系，能够为社会治理提供有力支撑。推动治理数据“一网通联”，整合社区人口、设施、事件等基础信息，搭建智慧治理平台，实现数据实时共享，问题智能预警。同时，开发便捷的群众参与端口，鼓励居民通过线上渠道反馈诉求、参与议事，让技术工具既成为治理的“千里眼”“顺风耳”，也成为群众融入治理的“连心桥”，以数字化手段提升治理精准度与响应速度。二是以

多元协同联动为路径，健全风险共治机制。建立“党组织统筹+职能部门联动+社会力量参与”的协同体系，明确各方在日常治理与应急处置中的职责清单。针对突发公共事件，预设联动流程，确保社区党组织能第一时间统筹协调公安、消防、医疗等专业力量快速介入，群众自治组织与社会组织同步响应，形成“纵向贯通、横向协同”的处置闭环，通过多方联动将风险化解在萌芽状态、控制在最小范围。三是以服务效能提升为路径，夯实治理群众基础。基层治理的目标是维护好人民群众的利益，提升基层治理能力需要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼，将社会治理与民生服务深度融合，通过网络走访、民意征集等方式精准梳理需求，推动服务资源向基层倾斜。建立“问题收集—分类处置—反馈评价”的全链条机制，对群众反映的日常问题，由社区党组织牵头限时解决；对养老、托幼等共性需求，联动社会组织提供专业化服务，让群众在治理过程中感受到实实在在的成效，从而更主动地参与到社会治理体系建设中。（作者单位：大理市委党校）

清廉建设重在凝心铸魂

□ 张哲

始终保持风清气正的政治生态是推进全面从严治党从严治党的内在需求，清廉建设是落实全面从严治党要求的重要举措，事关党和国家事业兴衰成败，是旗帜鲜明讲政治的重要体现。推动形成干部清正、政府清廉、政治清明、社会清明的良好局面，旨在激励党员干部干事创业、奋发进取，以政治生态的风清气正促进经济社会发展提质增效、行稳致远。

强化思想引领，凝聚同心合力。思想引领指明前进方向，党的创新理论是推进清廉建设的源泉，要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，推进“第一

议题”学习常态化、规范化，提升领导干部专题党课质效，分类分层分级强化教育培训，推动各级党组织和党员干部把对“两个确立”决定性意义的认识转化为切实做到“两个维护”的高度自觉，以理论坚定保证行动坚定，以思想清醒保证用权清醒。常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，经常同党中央要求“对标”，用党章党规“对照”，不断加强思想淬炼、政治历练。牢牢把握思想政治这个“生命线”，让“生命线”成为“动力源”，在精神洗礼中激发奋进力量，释放清廉建设无限潜能。

持续正风肃纪，筑牢廉政底线。

“奢靡之始，危亡之渐”，作风建设关系人心向背、事业兴衰，关乎党的生死存亡。要保持严的基调，亮明反腐败倡廉的坚定立场和鲜明态度，驰而不息纠风治乱，更加突出发挥政治监督打头管总的治理效能。要靶向纠治“四风”，时刻警惕享乐主义和奢靡之风的回弹。聚焦节日期间易发高发的违规吃喝、收送礼品礼金、违规发放津补贴等问题，杜绝由风及腐蜕变滋长。要培育树立新风，坚持一体推进“三不腐”机制。

勇于自我革命，激励担当作为。党政机关作为政风民风的“风向标”，必须要牵住主体责任这个“牛鼻子”，

在清廉建设中坚守“主阵地”，种好“责任田”；党组织作为党员干部的“主心骨”，必须进一步强化使命担当，勇立潮头；各党总支书记要当好“施工队长”，“一把手”要切实做到“挂帅出征”，带头抓清廉建设工作；党员干部要常树为民情怀，时时反躬自省人民立场有没有偏移，以“啃骨头”的硬功夫自我革命，并不断蓄电赋能、强基固本，走好走稳从政的每一步。通过建立完善“奖优惩劣”的考核机制，“能上能下”的用人机制，“容错纠错”的问责机制，“澄清正名”的保护机制，让党员干部轻装上阵，大胆干事、担当作为。（作者单位：弥渡县寅街镇党委）

筑牢清廉家风根基 厚植勤廉政治本色

□ 马媛

家风是中华优秀传统文化的精神内核，更是新时代党员干部廉洁从政的根基。对于党员干部而言家风是连带作风，广大党员干部都要带头注重家庭家教家风建设，以清廉家风厚植勤廉本色。

以德立家，涵养优良家风。优良家风的核心在于“德”，在中华文明五千年传承中，家训家规始终是维系道德伦理的核心载体。林则徐家族以“苟利国家生死以”的爱国情怀为道德丰碑，印证了家长作为道德表率的关键性作用。党员干部都要重言传、重身教，教知识、育品德，将“自省”作为日常必修课，坚持以身作则，通过言传

身教树立道德标杆，在家庭中培育和践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华民族传统美德。

以廉守家，筑牢拒腐防线。家庭作为拒腐防变的第一道关口，需警惕“枕边风”“亲情牌”等风险。清廉家风的核心在于家庭成员对廉洁价值观的认同与实践。党员干部应秉持“修身齐家”理念，将清廉家风渗透到日常生活，将廉洁自律、正直诚信融入日常行为准则。通过家庭助廉、廉洁教育等活动，以案促改、以教促廉，促使党员干部及家属常怀律己之心，引导家属当好“廉内助”，共同守好“权力关”“人情关”，共同打造崇廉尚廉、和谐美

满的廉洁家庭，切实筑牢家庭廉洁“防火墙”，实现家风清正与政治清明的良性互动。

以严治家，培育清正品格。家庭是培育正直品格的摇篮。从“孟母三迁”到“岳母刺字”，从崇德重教到勤俭持家，无不彰显家风对个人品格的塑造作用。因此，党员干部需将“严”字贯穿治家全过程，严于律己、严管家人、严守“亲”“清”界限，对家庭成员的行为规范明确底线，及时纠偏不良倾向，避免“微腐败”滋生。以“慎独慎微”的态度守好亲情关，结合纪律监督形成约束，确保权力不越界、家风不蒙尘。

以学兴家，夯实清廉根基。学习

是涵养家风的核心路径，文化传承对廉洁品性的塑造力不容忽视。党员干部需深入研习传统文化中的廉洁思想，汲取红色家书中“家国一体”的精神养分，以家风故事、历史典范为载体，使廉洁基因代际传递。同时，新时代更需将纪法规融入家庭日常教育，通过案例分析、正面引导、反面警示等形式强化纪法意识，使家庭成员从中建立“以廉为荣”的价值观，以家庭“小气候”温润政治“大生态”，通过清廉家风向社会传递正气，实现家风与政风良性互动，确保党和国家永葆生机活力。（作者单位：洱源县邓川镇纪委）

权威论

1994年，时任福州市委书记的习近平同志，创造性提出建设“海上福州”战略部署，在全国率先吹响了“向海进军”的号角。这一战略部署系统地将海洋定位为城市发展的核心引擎，以向海图强的魄力重构城市发展逻辑，以人海和谐的智慧平衡开发与保护，以开放包容的格局联通全球。它不仅赋予福州加快发展的新动能，更是我国海洋强国战略的先行引领，深刻诠释了“向海则兴”的现代化发展逻辑。党的十八大以来，习近平总书记就进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋发表一系列重要论述，强调“推进中国式现代化必须推动海洋经济高质量发展，走出一条具有中国特色的向海图强之路”。从“海上福州”战略部署到海洋强国战略实施，习近平总书记关于发展海洋经济、建设海洋强国的重要理念和重大实践，为挖掘海洋自然资源宝库、拓展发展空间提供了科学指引，彰显了重要的时代价值和实践伟力。

前瞻性提出大力发展海洋经济的战略构想。20世纪90年代，多数沿海城市发展的重心主要在陆地，对发展海洋还停留在传统的耕海牧渔、养殖捕捞等方面。在福州工作期间，习近平同志在深入调查研究的基础上，敏锐认识到海洋对福州经济社会发展的重要作用，指出：“福州的优势在于江海，福州的出路在于江海，福州的希望在于江海，福州的发展也在于江海。”习近平同志主持召开“海上福州”研讨会，强调“建设‘海上福州’是促进我市经济发展的一个大动作，是实现‘3820’工程的一项重大战略措施”，并指导出台《关于建设“海上福州”的意见》，从战略规划层面推动福州大力发展海洋经济。党的十八大以来，习近平总书记从战略和全局高度谋划建设海洋强国，明确指出“建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务”。“海上福州”战略部署具有前瞻性和战略性，彰显了习近平同志从全局、长远谋划工作的战略思维，其蕴含的重大理念在今天仍焕发出强大的生机活力，为我国沿海城市发展提供宝贵借鉴。

科学谋划契合海洋资源特点和经济社会发展要求的发展思路。无论是确立到2000年福州海洋产业产值突破百亿元大关的目标，还是提出的组建两支船队、建设三大工程和扩展四个基地，“海上福州”战略部署都是基于福州市海洋资源特点和经济社会发展实际而制定的科学发展思路。习近平同志在指导“海上福州”建设时，注重发挥科技在“海上福州”建设中的先导作用，以海洋科技发展激活澎湃蓝色发展动能；坚持统筹协调的科学思维，有力推动福州种植业、养殖业、捕捞业、加工业和海洋高科技产业协调发展。党的十八大以来，习近平总书记将海洋经济作为推动经济社会发展的重要途径，强调“海洋是高质量发展战略要地”，使海洋经济成为新的增长点，“海上福州”战略部署的创新实践，彰显了海洋经济从资源消耗型向可持续发展型转变的科学发展理念，为我国海洋强国建设提供了先行探索经验。

注重统筹海洋资源开发与生态环境保护之间的关系。绿水青山就是金山银山，碧海银滩也是金山银山。在福州工作期间，习近平同志在主持编制的《福州市20年经济社会发展战略设想》中，提出要把福州建设成“清洁、优美、舒适、安静，生态环境基本恢复到良性循环的沿海开放城市”。习近平同志推动闽江流域保护和内河综合治理，促使福州内河与外海实现水体良性循环和生态相互支撑。党的十八大以来，我国把海洋生态文明建设纳入海洋开发总布局之中，坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举，海洋生态环境质量总体改善，局部海域生态系统服务功能显著提升，海洋资源得到有序开发利用。“海上福州”战略部署不仅为我国科学发展海洋空间提供了范本，而且彰显了中国在全球海洋治理中开发与保护并重的责任担当。

坚持陆海统筹、综合施策的系统思维。海洋开发是一项系统工程，必须坚持系统思维，加强统筹协调。习近平同志在福州工作期间，既注重因地制宜发展海洋经济，又高度重视用好福州丰富的海洋文化资源，加强对福州船政文化等文化遗产的保护和开发。同时，既立足脚下的陆地，做好海岸文章，又着眼宽广的海洋、做好海上文章；既注重平面上的发展，做好海面的文章，又看到平面下的潜能，做好海底的文章。陆海统筹、深浅结合的系统思维，推动福州海洋经济功能定位更加清晰、发展空间更加广阔，产生更好的综合效益。党的十八大以来，习近平总书记强调“坚持陆海统筹、山海联动、资源融通”，并从全人类福祉的高度，指出“人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体”，推动全球深化海洋合作、强化海上互通。从“海上福州”到海洋强国建设，体现了习近平总书记统筹兼顾、综合平衡海洋建设的系统思维，也为新时代向海洋进军、加快建设海洋强国、推动海洋经济高质量发展提供了科学方法。

注重以法治手段护航海洋治理与安全。习近平同志在福州工作期间，强调对应兴应革的事情，尽可能做到先行立法。在福州沿海管防工作上，习近平同志强调“海上无小事”，专门成立福州市海防工作领导小组，坚决打击和制止海事纠纷、海上抢劫、贩卖情报、非法偷私渡、海上走私等犯罪活动，形成“人防管建并举、标本兼治、重在治本”的方针，有力维护福州沿海地区的社会治安稳定。习近平同志指出：“要精心组织，运用政治、经济、行政、法律、教育等各种手段，实行打击、取缔、整顿、管理、防患、建设等多管齐下，真正做到各级各部门齐抓共管，形成全社会参与‘群防、群治’的大局面、大行动、大斗争”。党的十八大以来，我国海洋环境保护的法律体系不断完善，为我国海洋安全及生态保护提供有力法治保障。“海上福州”建设中的法治建设不仅是我国依法开发海洋经济的实践样本，更为我国海洋法治建设积累了宝贵经验。（作者为福建师范大学教授）

（转载自9月23日《人民日报》）



娇艳

（陆向荣摄）