

# 李强签署国务院令 公布《森林草原防灭火条例》

新华社北京11月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《森林草原防灭火条例》（以下简称《条例》），自2026年1月1日起施行。

《条例》旨在有效预防和扑救森林草原火灾，保障人民生命财产安全，保护森林草原资源，维护生态安全。《条例》共6章63条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。森林草原防灭火工作应当坚持预防为主、积极消

灭、生命至上、安全第一的工作方针，坚持协调联动、分级负责、属地为主、科学扑救、快速反应、安全高效的原则。森林草原防灭火指挥机构（机制）负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作，政府有关部门按照职责分工做好防灭火工作，森林草原防灭火工作实行地方人民政府行政首长负责制。

二是突出火灾预防。政府有关部门编制森林草原火灾防治方案和应急预案。各类森林草原防灭火队伍应当建立联防联控联战机制。加强防火道、隔离带等基础设施建设，建立森林草原防灭火航空协作机制。严格防火区、防火期和高风险区、高火险期的管理措施，加强日常巡护和防火检查。

三是完善火灾扑救。明确值班制度和火情报告程序，地方各级人民政府接到火情报告后应当立即按照应急预案开展处置工作，国家森林草原防灭火指挥部适时启动应急响应。根据需要

及时设立火场前线指挥部，就地就近组织相关力量参与扑救，及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众。

四是做好灾后处置。根据受害森林草原面积和伤亡人数，将森林草原火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级，规定森林草原火灾调查评估、统计等制度，明确扑救人员的医疗救治、抚恤优待和补贴补助。

此外，《条例》对森林草原防灭火中的违法行为，规定了严格的法律责任。

## 新闻快览



11月21日拍摄的山东临沂濰宿高速铁路九标段跨岚曹高速特大桥首榀箱梁架梁施工现场（无人机照片）。

11月21日，国家重点项目（潍）宿（迁）高速铁路第九标段首榀箱梁架梁成功，正式转入桥梁上部结构施工阶段，项目承建方抢抓工期与节点，稳步推进标段施工。

濰宿高速铁路是京沪高铁辅助通道的重要组成部分，正线全长约399公里，设计时速350公里。建成后，将进一步完善山东、江苏北部区域的路网布局。

【新华社记者 朱峥 摄】



11月21日，在山东省荣成市爱伦湾海洋牧场，养殖工人将鲍鱼从海中捞出，装船发往福建（无人机照片）。

眼下正值山东省荣成市鲍鱼南下福建转场季，养殖工人将一笼笼鲍鱼从海中捞出，装船发往福建。为应对冬季低温、夏季高温的养殖难题，荣成市和福建省多地开展鲍鱼南北转场、冬夏对调养殖合作，鲍鱼成活率提高至90%以上。

【新华社发（李信君 摄）】



11月20日，芒宽民族中学学生在云南省保山市龙陵县松山战役旧址参观、记录。松山战役旧址位于云南省保山市龙陵县腊勐镇，是全国红色旅游重点景区、全国重点文物保护单位。松山由大小二十余个峰峦构成，是第二次世界大战中滇西抗战的主战场之一，因扼守滇缅公路咽喉，被称为“东方直布罗陀”。

【新华社记者 王冠森 摄】



新华社照片，约翰内斯堡（南非），2025年11月21日。这是11月17日在南非约翰内斯堡拍摄的二十国集团领导人峰会举办地一角。二十国集团领导人第二十次峰会将于11月22日至23日在南非约翰内斯堡举行。

【新华社发（希拉兹·穆罕默德 摄）】

## 巴基斯坦东部一化工厂锅炉爆炸致12人死亡

新华社伊斯兰堡11月21日电（记者蒋超）巴基斯坦警方21日说，巴东部旁遮普省费萨拉巴德市一个化工厂当天发生锅炉爆炸事故，已造成至少12人死亡、数十人受伤。

旁遮普省警官告诉新华社记者，事故发生在当地时间清晨5时30分左右，爆炸产生的冲击波造成多栋紧邻工厂的房屋坍塌，引发的大火迅速蔓延至周边地区，伤死者多为附近居民。

消防人员迅速赶赴现场展开救援。伤者已被送往附近医院救治，部分伤者伤势危重，死亡人数可能进一步上升。警方已就事故发生原因展开调查。

# 《携手迈向生态友好的现代化——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领》智库报告发布

新华社成都11月21日电（记者张海磊）由新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心共同撰写的智库报告《携手迈向生态友好的现代化——习近平生态文明思想对全球可持续发展的理论贡献与实践引领》，21日在成都举行的2025全球熊猫伙伴大会上面向全球发布。当日，同主题智库报告也在北京举行的全球南方现代化论坛上发布。

智库报告约1.6万字，共三个部分，聚焦习近平生态文明思想的深远世界意义，深刻阐明这一思想对全球可持续发展理念的借鉴和超越，系统梳理推动全球可持续发展的中国方案、中国经验、中国倡议，呼吁共建、共创全球生态

文明，启迪世界各国携手迈向生态友好的现代化。

地球是人类赖以生存的唯一家园。随着人类社会的飞速发展，气候变化、生物多样性丧失、环境污染“三重危机”的现实挑战愈发严峻，传统现代化模式陷入了难以继之的生态困局。当人类文明行至历史的十字路口，全球可持续发展该何去何从？

报告认为，习近平生态文明思想是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，科学回答了生态文明建设的中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

报告指出，在习近平生态文明思

想的科学指引下，中国既坚定走好人与自然和谐共生的中国式现代化道路，也以大国担当坚持做全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，为全球可持续发展注入强大的确定性。

在中国绿色实践的基础上，报告提炼出一套系统完整、科学有效、可供借鉴的生态文明建设经验，即以国家意志推动生态文明理念融入经济社会发展宏观战略，以治理体系变革筑牢可持续发展的制度根基和保障，以科技创新提升可持续发展的内生动能，以天下情怀汇聚可持续发展的全球合力。

当生态危机成为威胁人类生存发展的巨大挑战，建设清洁美丽可持续家

园的任务变得更加紧迫。报告呼吁，各国应携手共建清洁美丽可持续世界。站在新的历史起点上，中国将继续秉持开放包容、合作共赢的原则，以务实行动推动全球可持续发展、携手世界各国共赴生态友好的现代化。

在2025全球熊猫伙伴大会上，报告由新华社总编辑、新华社国家高端智库学术委员会副主任吕岩松主持发布。这是继2024年11月新华社国家高端智库和习近平生态文明思想研究中心在成都发布《让世界读懂美丽中国的“绿色密码”——习近平生态文明思想的中国实践与世界贡献》后，又一对习近平生态文明思想进行阐释的重要智库报告。



11月21日拍摄的兴化市千垛镇东罗村村貌（无人机照片）。今年10月，东罗村获评联合国世界旅游组织“最佳旅游乡村”。

近年来，江苏省兴化市建设“一村一景、一村一韵”的生态宜居环境，打造各具韵味的水乡村落，同时将乡村环境建设与乡村产业发展紧密结合，利用资源优势发展农耕研学、休闲度假等产业，打造众多宜居宜业和美乡村。

【新华社发（史道智 摄）】

# 俄罗斯再度痛批高市早苗涉台错误言论

新华社莫斯科11月20日（记者赵冰刘悦）俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃20日再次谴责日本首相高市早苗近期有关台海局势的严重挑衅言论，指出日本至今不反省自身错误。

在俄外交部当天例行记者会上，就高市早苗公然发表涉台露骨挑衅言论并在中方表达严正交涉和强烈抗议后仍执迷不悟、拒不撤回一事，

扎哈罗娃评论说：“日方不仅不反省其近期言论的错误，而且在80年后的今天仍然拒不承认第二次世界大战的结果。”

扎哈罗娃表示，一些国家一边高调宣称其坚持一个中国原则，一边又“厚颜无耻地不断加剧台海紧张局势，阻碍中国和平统一”。这些国家向台湾提供武器，加强与台湾的军事和政

治联系，煽动分裂主义情绪，将台湾问题作为对中国施压和进行地缘政治遏制的工具。

扎哈罗娃强调，俄罗斯在台湾问题上的原则立场众所周知，始终如一，俄方强烈谴责一些国家在台湾问题上的虚伪立场。她重申，台湾是中国不可分割的一部分，俄方反对以任何形式谋求“台独”。台湾问题是中国内政，中方完

全有正当理由捍卫主权和领土完整。她还表示，作为中方的真正朋友和可靠伙伴，俄方愿继续与中方在包括台湾问题在内的主权和领土完整问题上坚定相互支持。

扎哈罗娃18日在莫斯科接受新华社记者专访时表示，高市早苗等日本政界人士应深刻反省历史，警惕错误言行可能引发的严重后果。

# 美媒披露白宫结束俄乌冲突28点新计划草案完整内容

新华社华盛顿11月20日电（记者徐剑梅）美国阿克西奥斯新闻网20日发布特朗普政府起草的结束俄乌冲突28点新计划草案的完整内容，要点包括俄罗斯与乌克兰和欧洲缔结互不侵犯协议，乌克兰承诺不加入北约等。

阿克西奥斯新闻网报道说，其获取的计划内容已得到美国和乌克兰官员证实。美方正在敦促乌克兰在“紧迫的时间表”内达成协议，但这一计划属于“动态文件”，将根据各方意见修改。

报道说，虽然计划中多项内容此前一直被乌方拒绝，但乌总统泽连斯基

排除接受这一计划的可能性。

根据这项计划，俄与乌、欧洲缔结互不侵犯协议，俄把对乌和非侵略政策写入法律；乌获得可靠安全保障，军队规模限制在60万人以内；北约不再扩张，不在乌驻军，欧洲战斗机将驻扎在波兰。

计划内容显示，乌军从其目前控制的顿涅茨州部分地区撤出，该撤离区将被视为中立的非军事缓冲区。在核问题上，美俄同意延长不扩散和控制核武器相关条约的有效期，乌同意按照《不扩散核武器条约》成为无核国家。在战后重建问题上，美乌合作

开发和运营乌天然气基础设施；分阶段、逐案商定解除对俄制裁；美俄签署在能源、稀土金属开采等领域长期合作协议等。此外，俄罗斯被冻结资产中，将有1000亿美元投资于美国主导的乌克兰重建和投资项目，美国将获得该项目50%的利润。

根据这项计划，一旦协议达成，俄乌双方撤退到约定地点后立即停火；乌克兰将在100天后举行选举；协议将由美国总统特朗普领导的和平理事会监督执行。

此外，阿克西奥斯新闻网20日晚还披露了美方向乌方提交的另一份

协议草案。草案显示，美国及其欧洲盟友承诺，未来将把针对乌克兰的任何“重大、蓄意和持续的武装攻击”视为对整个“跨大西洋共同体”的攻击，将予以包括使用武力在内的回应；为乌提供安全保障的初始期限为10年。草案包括乌克兰、美国、欧盟、北约和俄罗斯的签名栏。

据今日俄罗斯通讯社报道，就俄美间有无旨在结束俄乌冲突的28点新计划，俄总统新闻秘书佩斯科夫20日对媒体表示，俄方没有新信息可提供。他说，除了俄美元首在安克雷奇会晤时的讲话外，没有可补充和更新的信息。