

从五年规划看「中国之治」

□ 人民日报记者 汪晓东 吴秋余

世界百年变局加速演进,“中国之治”风景这边独好。“中国之治”的密码是什么,背后的逻辑是什么,未来的前景是什么?面对“世界怎么了、我们怎么办”这一时代之问,人们一次次把目光投向中国。

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议,提供了读懂“中国之治”的一扇窗口。

习近平总书记指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”

从“一五”到“五五”,我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;“六五”“七五”,推动基本解决温饱问题;“八五”“九五”,实现人民生活总体达到小康水平;“十五”到“十三五”,全面建成小康社会;“十四五”时期,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的重要步伐。

一步一个脚印,一程接着一程,在一个又一个五年规划(计划)的接力中,中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。

“十五五”,承前启后的关键时期。回望十四年,展望新的五年,眺望伟大复兴的航程,我们更能深刻理解“中国之治”的巨大优势,更能深刻感受“中国之治”的强大效能。

领导力——

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,为经济社会发展提供根本保证

五年规划,党的全面领导是根本保证。

花茂村,王治强经营的“红色之家”农家乐门口,一面墙上挂满村民露出笑脸的照片,“我想来这里的每一个人都感受到我们的幸福和快乐”。

一张笑脸,映照五年规划的成功秘诀。

2015年,收官“十二五”,谋篇“十三五”,习近平总书记深入贵州,就做好扶贫开发工作、谋划好“十三五”时期经济社会发展进行调研考察。

“党中央的政策好不好,要看乡亲们是笑还是哭。”在遵义县(今遵义市播州区)枫香镇花茂村,总书记勉励大家,好日子是干出来的,贫困并不可怕,只要有信心、有决心,就没有克服不了的困难。

彼时的贵州,处于中国贫困核心区,2012年贫困发生率高达26.8%。“科学谋划好‘十三五’时期扶贫开发工作,确保贫困人口到2020年如期脱贫。”在贵州召开部分省市区党委主要负责同志座谈会,习近平总书记强调。

“脱贫攻坚,我是党员,向我看齐!”贵州各级党员干部带领广大群众向一个又一个贫困堡垒发起总攻。

上下同欲者胜。2020年11月,贵州宣布,全省贫困县全部出列,贫困人口全部脱贫。

十年山乡巨变,从出了名的贫困村到全国乡村旅游示范村,花茂村村民人均可支配收入从2015年的12607元跃升至2024年的27454元。

脱贫攻坚,全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。“十三五”规划明确提出“我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”的目标。

8年减贫近1亿人。中国为什么能创造人类减贫史上的伟大奇迹?

“脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事”,习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战。上下同心,五级书记抓扶贫,全党动员促攻坚;尽锐出战,全国累计选派300多万名第一书记和驻村干部,同近200万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线……中国共产党无比坚强的领导力、组织力、执行力转化为脱贫攻坚超常的战斗力。

下转第二版

决战决胜“十四五”·答卷

精准施策 激活动能

我州推动产业结构优化升级

本报讯(通讯员 周应良 赵美)“十四五”期间,全州上下大抓产业、大抓工业,接续实施产业振兴三年行动,着力以产业投资推动产业结构重塑。全州产业投资占固定资产投资比重从2021年的11.2%大幅提升至2024年的46.3%;工业增加值从2021年的316.7亿元增至2024年的472.98亿元,年均增长14.35%,占GDP比重从18.5%提高至23.5%。以新能源全产业链为主的现代产业体系加速成型。

精准实施产业振兴三年行动。我州坚持推动资源经济焕新加速,全州三年新能源装机达2011.7万千瓦,工业用电量增长21.6%;“新三样”逐渐起势,2024年新能源电池、硅光伏、绿色铝产

业增加值分别增长142%、168%和33%,成为工业发展的“先锋队”;酒店与民宿规范发展试点工作取得实效,住宿业税收增长36.4%。全州上下坚持推动园区经济聚链赋能,从硅料到拉棒、切片,再到硅光伏全产业链和新能源电池产业链,正在迅速搭建、聚“链”起势。大理州新能源电力装备产业集群获“省级成长型制造业集群”称号;6个省级以上开发区规上工业增加值增速从2023年的2.4%提高至2024年的11.8%。

精准打好经济发展翻身仗。我州坚持项目导向,抓实项目攻坚不松懈,不断做强项目全周期产业链,持续大抓产业投资,全州产业投资占固定资产投资比重从2021年的11.2%增长至2024

年的46.3%,占比实现翻两番,成为支撑全州投资的“第一主力军”。全州交通、房地产投资占比过高的局面得到有效扭转,能源工业、能源以外工业、文化旅游产业、农业农村投资由2021年的10.1%提升至2024年的44.5%,多点支撑、共同发力的投资格局加快形成。鸿新新能源、宸宇储能、中信戴卡等一批重点产业链项目顺利投产;春沐源、宏福、佳沃、科信达等高端设施农业项目加快实施,全州发展动能不断积蓄。

精准抓好招商引资。我州持续开展“一把手”精准招商,打好“绿电+招商”“区位+招商”“产业+招商”“基金+招商”组合拳,民营经济活跃度稳步提升,民营经济经营主体从2021年的

26.39万户增长至2024年的41.43万户,其产业增加值占GDP比重达57%,成为支撑经济发展的主力军。嘉士伯、溢鑫等5户企业进入2024年省非公企业百强名单。

精准培育壮大市场主体。我州坚持优化营商环境和市场主体倍增“双管齐下”,充分发挥“双月茶叙”“州长会诊”等机制助企纾困,182项政务服务事项实现“跨省通办”,“开办企业一窗通”使用率达96%以上,企业开办耗时压缩至半个工作日。全州经营主体总量从2021年的27.5万户,增加至目前的43.3万户,新增15.8万户,全州市场主体呈现出数量“多起来”、发展“快起来”、支撑“大起来”的良好态势。



在位于云南鹤庆产业园区铝产业园的云南鹤庆南都新材料有限公司,一批铝合金属正在装车,准备发出。(摄于12月2日)

近年来,云南鹤庆产业园区不断延伸铝产业链,在溢鑫铝业等绿色电解铝项目落地后,相继引入银铝铝业、银镁铝业、南都新材料、戴卡汽车零部件等铝制品加工企业,园区铝产业链从初级原料生产向下游精深加工延伸,产业集聚效应不断增强,产业结构得到进一步调整优化。

[记者 关友芳 摄]

(一)

以理论创新成果指引新的发展实践,是新时代中国发展的一个鲜明特征,成为解码中国经济历经风雨洗礼、不断成长壮大的一把密钥。

12月8日,中央政治局召开会议分析研究2026年经济工作,强调“树立和践行正确政绩观,因地制宜做好经济工作,实现高质量、可持续的发展”,这是对新时代发展实践的规律性总结,为做好经济工作提供了方法论指引。

坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处?因地制宜很关键。

2013年11月,习近平总书记到湖南湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村考察时指出,“贫困地区要从实际出发,因地制宜,把种什么、养什么、从哪里增收想明白,帮助乡亲们寻找脱贫致富的好路子”。

2024年3月,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”。

一切从实际出发,因地制宜,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

从战略与策略角度看,正确运用战略和策略是完成千秋伟业、战胜风险挑战的成功秘诀,因地制宜是把战略的坚定性和策略的灵活性有机结合起来的有效手段。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”。治理我们这样的大国,如果没有党中央权威和集中统一领导,如果没有全党全国思想统一、步调一致,什么事也办不成。

党中央作出的战略决策,各地区各部门必须无条件执行,确保不偏向、不变通、不走样。同时,又要根据自身实际因地制宜制定策略、顺势而为,把握战略主动。

从理论与实际角度看,理论联系实际是党的创新理论的实践要求,因地制宜是坚持理论联系实际、解决实际问题的重要途径。

因地制宜做好经济工作

任平

回答并指导解决问题是理论的根本任务,必须创造性地运用马克思主义立场观点方法分析和解决问题。

习近平总书记强调,“要因地制宜、因时制宜,紧密结合各自实际,开动脑筋、主动作为、大胆作为,创造性开展工作,真正让党中央决策部署落地见效”。

如何因地制宜做好经济工作?不妨从把握一域与全局、抢位与错位、竞争与合作这三对关系入手,深刻领会习近平经济思想的辩证法。

(二)

既从全局谋划一域,又以一域服务全局。

习近平总书记强调,“要牢固树立全国一盘棋思想,谋划和推动本地区本部门工作要以贯彻党中央决策部署为前提,创造性开展工作,做到既为一域增光,又为全局添彩”。

党中央看问题,都是从大处着眼。领导干部要对国之大者心中有数,一切从实际出发、因地制宜,多打大算盘、算大账。

粮食安全事关国家大局。“继续当中国的北大仓,和长三角地区是中国的尖端科技的中心,同样是光荣的,同样是重要的”,黑龙江坚持把多种粮、种好粮作为首要担当,今年前三季度全省农林牧渔业总产值增速达4.4%。

生态文明建设事关长远发展。“重中之重是把三江源这个‘中华水塔’守护好”,青海着力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系,持续打造国家清洁能源产业高地。

在地方工作时,习近平同志就注重在大局中精准定位,因地制宜。

在浙江,科学阐释“地瓜经济”理论,强调“跳出浙江发展浙江”,指引“省域的浙江”“中国

的浙江”“全球的浙江”持续壮大;在上海,指出上海的发展绝不可能独善其身,也绝不可以独“惠”其身,明确提出以“四个放在”思考和谋划上海未来发展;……

“在党中央统领的大局下,各区域不要跟着别人走、简单模仿,要看自己的优势在哪里,怎么取长补短、怎么扬长避短。”

广东强化科技创新和产业升级深度融合,打好“五外联动”组合拳,外贸进出口规模连续39年居全国首位;

山东深入实施工业经济“头号工程”,高新技术产业产值占规模以上工业比重由2020年的45.1%攀升至今年前三季度的55.3%;

……

经济大省挑大梁,各省份各扬所长,各展所长。在全国大局中明确自我定位,找准自身优势和全局工作的结合点,不断提高“谋一域”的能力,自觉融入“一盘棋”,就能奏响高质量发展的“大合唱”。

(三)

既要有雄心壮志,积极抢位发展,又要立足实际,善于错位发展。

“要使弱鸟先飞,飞得快,飞得高,必须探讨一条因地制宜发展经济的出路。”上世纪80年代,在福建宁德工作的习近平同志,写下关于经济发展的思考。

“上项目,一谈就是几样:人工智能、算力、新能源汽车,是不是全国各省份都要往这些方向去发展产业?”习近平同志的谆谆话语,深刻揭示了抢位发展与错位发展的关系。

抢位发展,强调工作思维的战略性、前瞻性。置身“两个大局”,不进则退、慢进亦退,只

有根据本地实际科学规划、提前布局,才能抢抓战略机遇。

宁德立足自然禀赋,念好“山海经”,海洋产业生产总值突破1100亿元;宁德时代落户福清,上汽布局绿色工厂,新型工业化向“新”向“绿”……正是因地制宜、抢位发展,弱鸟先飞,实现跨越。

错位发展,突出发展定位的差异化、特色化。我国区域差异大、发展不平衡,只有坚持扬长避短,才能避免内卷式竞争。

贵州借“凉”,积极布局数据基础设施,形成数字经济集聚效应;内蒙古追“风”逐“日”,新能源装机规模超1.5亿千瓦……从自身实际出发找准位置,人无我有、人有我优,赢得发展新空间。

“十五五”规划建议把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。在提出新质生产力理论并作出重大部署时,习近平总书记多次强调“因地制宜”——

“要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。”

“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋。”

处理好抢位和错位的关系,关键是坚持有所为、有所不为。根据各地的条件,走合理分工、优化发展的路子,定能为高质量发展筑牢根基、积蓄动能。

(四)

既要立足自身实际、各展优势,又要强化系统观念、协同发展。

“推动好一个庞大集体的发展,一定要处理好自身发展和协同发展的关系”,习近平同志的重要论述,为我们把握竞争与合作关系提供了方法论指引。

长江经济带覆盖11个省市,各地在发挥优势谋求自身发展的同时,也肩负共同推动高质量发展的任务。

习近平总书记强调,“坚持把强化区域协同融通作为着力点,沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享,增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性”。

把自身发展放到协同发展的大局之中,就能形成乘数效应。

前机身大部件在江西南昌制造,起落架系统在湖南长沙整体装配,百余零部件由湖北武汉企业供应,总装在上海完成,C919大飞机产业链沿江而起;云贵川三省首创“共同决定+条例”的立法模式,皖浙探索实行跨省生态补偿机制,流域生态环境持续向好……

今天的长江经济带,陆海联动、东西互济、高质量发展与高水平保护协同,正在成为畅通国内国际双循环的主动脉。

“十五五”规划建议提出,“增强区域发展协调性”“促进区域联动发展”。因地制宜、协同发展,是区域突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径。

协同,优势互补、区域联动谋发展。主动对接科创资源做转化,河北2021年到2024年共吸纳京津技术合同成交额2659亿元,年均增长45.5%。分工协作、瓣瓣同心,释放区域协调发展战略的政策优势。

协同,打通壁垒、融合发展拓空间。浙江德清县,“数字乡村一张图”,联通多个部门的“数据孤岛”,农村线上办事率不断提升。城乡融合、数智赋能,重构分工体系,释放互补价值。

协同,步调一致、双向奔赴促共赢。青海“光伏海洋”镌刻着“江苏智造”的印记,宁夏闽宁算力中心构建跨区域算力协同网……东西协作、对口支援,彰显中国特色社会主义的制度优势。

迈向“十五五”,坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践,因地制宜做好经济工作,以“一马当先”带动“万马奔腾”,让协同发展的优势转化为高质量发展的胜势,中国经济动力澎湃、行稳致远。

[转载自12月10日《人民日报》]