

上接第二版

# 中共大理州委关于制定大理白族自治州国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(17)发展外向型经济。促进口岸和腹地联动发展,提升进口资源落地加工水平和出口商品产能。用好西部地区鼓励类产业目录,争取集成电路、能源装备、新材料等重大生产力在大理布局。以南亚东南亚、欧洲、非洲市场为目标,积极培育出口导向型外贸产业,扩大水果、核桃、蔬菜等特色农产品出口规模,推动金属制品、硅光伏、绿色铝等产品出口。鼓励企业利用跨境电商模式开拓国际市场,推进“跨境电商+鲜活农产品”、“跨境电商+文化产品”出口。

(18)深耕人文合作。发挥沿边腹地的区位优势,拓展多领域务实合作。加强文化旅游与商贸合作交流推介,打造“人类心灵栖居地”新IP,擦亮大理走向国际的金字名片。促进区域教育、医疗开放发展,支持大理大学深化与南亚东南亚国家教育合作与交流,提升滇西应用技术大学职业教育对外开放水平,增强滇西区域医疗中心的辐射带影响力。

## 六、铸牢中华民族共同体意识,建设高水平民族团结进步示范区

以铸牢中华民族共同体意识为主线,引导各族群众增强“五个认同”,树牢“四个与共”,推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

(19)构筑中华民族共有精神家园。深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育,巩固各民族共同团结奋斗的思想政治基础。持续实施少数民族优秀传统文化保护和传承与中华文化工程,开发体现各民族交往交流交融的历史事实、遗址遗迹、活态遗产等体验项目,推进各民族文化交流交融,增强各族群众对中华文化的情感共鸣和高度认同,培树更具大理辨识度和引领力的“苍洱处处石榴红”民族工作品牌。

(20)加快民族地区现代化建设步伐。筑牢民族地区高质量发展、促进共同富裕的重大政治责任,推进实施“十县百乡千村万户”示范引领工程,完善坝区带山区、先富带动后富、龙头带农民的“三带”工作机制,因地制宜培育特色产业,精准绘制招商图谱,实施产业链招商,推行投资建设重大项目全程服务保障,推动更多政务服务事项集成为“高效办成一件事”。加强政府诚信建设,深化落实政商交往“三张清单”,拓展政企沟通渠道,改进行政执法工作,建立完善政企诚信履约长效机制。

(21)促进各民族交往交流交融。深入推进各族青少年交往、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融和体育促进各民族交往交流交融计划。深化东西部学校对口协作,构建互嵌式社会结构和社区环境,促进各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。以中华民族传统节日为载体,组织开展形式多样的文体活动,促进各族群众广泛交往、全面交流、深度交融。

(22)提升民族宗教事务治理效能。坚持依法治理民族宗教事务,把民族宗教事务纳入共建共治共享的社会治理格局。坚持系统推进我国宗教中国化,常态化开展宗教领域突出问题综合治理,支持引导宗教界主动作为、自我变革,提高自我教育、自我管理、自我约束水平,确保宗教领域和谐稳定。

## 七、强化科技赋能引领,充分释放全社会创新创造活力

深入实施科教兴州、人才强州、创新驱动发展战略,一体推进教育科技人才发展,不断培育新质生产力,催生新产业、新模式、新动能,以高质量科技供给支撑高质量发展。

(23)深入推进产教融合。支持大理大学、滇西应用技术大学立足区域发展需要,增能面向新兴产业的应用型专业,积极探索职业教育体系内中、高、本、硕、博贯通的一体化人才培养模式。支持职业院校与行业企业、科研机构围绕产业关键核心技术、核心工艺和个性化需求共建科技创新平台,组建技术创新联盟,提升职业院校的科技研发、技术服务和成果转化能力。

(24)加强科技创新能力建设。实施高新技术企业倍增计划,强化企业创新主体地位,开展重点产业技术攻关,推动产学研深度合作,梯度培育创新型专精特新、“小巨人”、制造业单项冠军企业。加快科技创新和产业创新深度融合,围绕高原特色现代农业、新材料、新能源、生物医药、文化旅游、人工智能等重点产业,积极布局建设技术创新中心、重点实验室、产业技术研究院,推动科技成果转化应用,强化园区创新孵化功能,建设专业化众创空间、科技企业孵化器,促进产业集聚和创新协同。

(25)培养创新型人才队伍。深入实施人才强州战略,促进创新型产业链资金链人才链深度融合。聚焦现代化产业体系发展和教育医疗重点民生领域需求,持续实施苍洱英才“霞光计划”,全力打造“苍洱红骉·智汇大理”人才品牌。推动产学研用协同育人,强化“大院大所大校大企”合作推进“数字双创社区”平台建设,支持高校、科研院所与产业园区、重点企业深度合作共建共享联合培养平台。深化产业工人队伍改革,探索下放产业工人职称评审权限,建设高素质产业技术工人队伍。优化科技人才评价激励机制,促进科技成果转化应用,深化东西部干部人才交流,推动各领域人才集聚,加速产业生产力革新迭代。

## 八、畅通经济循环,激发高质量发展内生动力

坚持内强素质、扩消费作为推动高质量发展的动力源泉,优化资源配置,畅通经济循环,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费与投资、供给与需求良性互动。

(26)推动释放消费潜能。深入实施提振消费专项行动,用好国家、省促消费政策,释放汽车、家电、家装、住房等消费潜力。培育发展夜间

经济、银发经济、首发经济,促进群众文化艺术和体育消费,拓展养老和育幼服务消费。培育“互联网+社会服务”新模式,支持“智慧+零售”、社交电商、即时零售、直播经济、无接触式消费体验等新业态新模式。完善现代商业基础设施,提升县城商业综合体覆盖率,完善客货邮供销体系,实现村级快递网点全覆盖,提升消费便利度。落实带薪错峰休假。

(27)积极扩大有效投资。统筹“投资于物”与“投资于人”相结合,聚焦基础设施、产业升级、科技创新等领域优化投资结构,强化产业项目谋划储备和落地转化,保持产业投资稳定增长。规范政府和社会资本合作,有效盘活用好优质存量资产。用好超长期特别国债,促进投资规模合理增长、结构优化。推动重大项目和产业园区集聚。聚焦农业农村、文化旅游、生态环保、民生保障等重点领域,常态化向社会资本推介项目,促进民间投资稳定增长。建立产业投入增长机制,推动形成更具前瞻性、针对性和包容度的投融资服务体系。

(28)激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,推动州属国有企业市场化、实体化转型,做强国有企业和国有资产。发展壮大民营经济,落实民营经济促进法,完善公平竞争、信用激励约束、融资和科技创新等支持政策,提升政策穿透力。加快经营主体培育工作,实施“重点企业培育计划”,持续推进“个转企”、“小升规”、“规改股”、“股上市”。弘扬企业家精神,促进民营经济人士健康成长。

(29)打造一流营商环境。树立全国一盘棋思想,严格落实“全国一张清单”管理模式,结合整治“内卷式”竞争,加强市场监管标准化规范化建设,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。加快建设用地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化配置改革,有序推进蔬菜、水果、畜牧产品等特色大宗商品现货交易场所建设。深化政务服务数字化改革,创新招商引资方式,精准绘制招商图谱,实施产业链招商,推行投资建设重大项目全程服务保障,推动更多政务服务事项集成为“高效办成一件事”。加强政府诚信建设,深化落实政商交往“三张清单”,拓展政企沟通渠道,改进行政执法工作,建立完善政企诚信履约长效机制。

(30)推进财税金融改革。推进财税金融科学管理,强化国家、省重大战略任务和基本民生财税金融保障。全面加强财政科学管理,优化财政资源配置,增强财政可持续性。实施“税费征管”强基工程,推进税收征管体制和征管能力现代化。发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,健全科创金融组织体系,推动投贷联动试点,发展知识产权融资,提升金融服务实体经济质效,支持金融中介服务机构规范发展。稳妥化解政府存量债务,防止新增隐性债务,守住不发生系统性财政金融风险底线。

## 九、强化结构功能集成融合,构建现代化基础设施体系

统筹各类基础设施布局、结构、功能和发展模式,推进传统基础设施更新和数智化改造,提升安全韧性和运营可持续性,构建服务高质量发展的现代化基础设施体系。

(31)建设交通强国。优化区域一体化交通网络,完善多层次、多通道的交通体系。织密交通网,积极推动大攀、大瑞铁路建设,谋划昆楚大高铁、大理至泸水铁路、大保高速扩容改造等项目,加快大理机场提升改造,完善水陆空交线路,推动省际交通通道和周边城际组群、口岸城市的互联互通,实施州、省道县城段扩容改建,提升农村公路路网通畅能力。推动智慧公路、智慧铁路、智慧枢纽等新型基础设施建设,全面提升交通智能化水平,拓展绿色安全、多位一体的交通产业融合新业态。

(32)建设现代化水网。构建以主要江河为主骨架、重要支流河湖连通为脉络、大中型水库为节点、高原特色灌区为支撑的现代化水网。加快主要支流、中小河流、山洪沟等防洪工程建设,持续推进在建骨干水利工程,推进大中型水电站水资源综合利用,推动农村供水“3+1”标准化建设管护,加强灌溉水源体系互联互通,推进数字孪生水利建设。

(33)构建新型能源体系。实施骨干电网架及跨区联网工程,实现与澜沧江和金沙江上游水电、风电、光伏发电工程的互联互通。加快推进云龙长新、祥云不甸、巍山五印500千伏输电工程建设,扩大西电东送特高压直流输电通道容量,提升滇西地区大电网跨区域协调调度能力和重点工业园区供电保障能力。科学构建新型电力系统,有序安排新能源装机规模,推动新能源资源利用与储能应用协调运行。建设一批多元新型储能设施,推动“风光水储”多能互补,促进“源网荷储”一体化发展。启动新一轮区域电网建设,促进城乡电网均衡发展。加快天然气管网互联互通,实现县级以上中心城市天然气管网全覆盖。

(34)推进“数智大理”建设。优化升级网络基础设施,建设高速泛在、集成互联、智能绿色、安全可靠的新型数字基础设施体系。前瞻布局空地一体化网络,拓展北斗导航、卫星互联网覆盖及地面基站应用体系,推广卫星电话、卫星数据传输服务,发展低轨卫星产业和空天通讯。布局完善算力基础设施,支持各类市场主体参与算力基础设施建设和运营,提升完善“苍洱云”平台功能,提供多元化算力服务。加快建设大理数字经济产业园,发展产业互联网平台经济,推动数据要素市场建设,扩大数据要素市场化配置范围和按价值贡献参与分配渠道,构建普惠便捷的数字社会。

## 十、加快农业农村现代化,推进乡村全面振兴

紧紧围绕农民增收核心任务,坚持把推进乡村全面振兴作为新时代“三农”工作总抓手,统筹建立常态化防止返贫机制,加快推进农业农村现代化。

(35)促进农民增收致富。完善强农惠农富农支持政策,大力发展乡村特色产业,打造一批“家门口的务工车间”,促进农民就近就地就业,鼓励农民多渠道自主创业和灵活就业。加快培育农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体,发展农业适度规模经营,提高新型农业经营主体质量,构建“村集体+市场主体+农户”的联农带农利益联结模式,推动群众稳定增收、村集体经济发展壮大。发展休闲农业,建设一批集生态农业、田园综合体、共享农庄、旅居民宿、文化体验于一体的精品乡村旅游线路,多渠道增加农民收入。健全低收入农户分层分类帮扶机制,加强“一户一策”精准帮扶,守住不发生规模性返贫致贫底线。

(36)提升农业综合质量效益。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,培育发展农业新质生产力,推动农业大州向农业强州转变。严格落实耕地保护和粮食安全责任制,实施新一轮补充耕地行动,加快高标准农田建设,推进种业振兴,保障粮食和重要农产品稳定安全供给。推进现代农业产业园建设,提升农产品精深加工和副产品综合利用能力,打造特色产业集群,培育优质农业品牌。实施设施农业现代化提升行动,推动现代信息技术、生物技术、工程装备技术、现代经营管理方式与农业产业深度融合。因地制宜发展林下经济,打造特色菌、林禽、林菜、林禽、林畜、林游等系列林下产品品牌。持续深化农业农村改革,强化农业科技攻关、成果转化和技术推广,引导人才、资本、技术、土地等各类要素向农业农村聚集。有序做好第二轮土地承包到期后再延30年工作,确保农户原有承包权保持稳定、顺利延包。

(37)推进宜居宜业和美乡村建设。用好用活“千万工程”经验,加快补齐乡村基础设施、公共服务短板。加强村庄规划建设,突出风貌引导和管控,保护乡村特色风貌,留住乡风乡韵乡愁。完善提升供水、农村公路、电网、公共活动场所、宽带网络等基础设施。持续整治提升农村人居环境,健全管理机制,深入推进农村厕所、生活垃圾、污水治理三大革命。倡导文明新风,积极开展形式多样的文明实践活动。

## 十一、推进以人为本的新型城镇化,促进城乡融合发展

践行人民城市理念,统筹“产、城、人”核心要素,建设先行、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,推动城乡区域协调发展。

(38)深入实施新型城镇化战略。加强国土空间规划实施监督管理,落实主体功能区战略,统筹优化城镇、农业、生态等空间布局。围绕滇西城镇群建设,进一步优化城市体系和功能布局,提升大理市、祥云县“双核”核心竞争力,增强对周边区域的辐射带动能力。立足各地资源禀赋,产业基础和发展定位,加快推进大理(理)、祥云(云)、巍(山)一体化进程和“四单元”差异化发展,形成各具特色的城镇格局。大力发展县域经济,加快产业发展与城市建设良性互动。

(39)建设高品质人民城市。坚持人口、产业、城镇、交通、住房一体规划,优化城市体系,推动城市内涵式发展。全面开展城市体检评估和城市更新,稳妥推进城市危旧房、老旧小区等改造利用,推动城市功能转换、业态升级、活力提升。推进城市基础设施生命线安全工程建设,提升城市自然灾害防治能力,建设安全可靠韧性城市。优化城市绿地系统和山水空间格局,构筑城市公园、园中绿地等绿色空间,推动大理市“美丽湖区·公园城市”建设。推进城市全域数字化转型,实现城市运行管理服务“一网统管”,建设便捷高效的智慧城市。

(40)推动房地产业高质量发展。加快构建房地产发展新模式,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应体系,实现不同群体“住有所居、住有宜居”。优化保障性住房供给,扩大租赁住房有效供给,加大存量资源盘活和市场消费刺激力度,持续推进房地产去库存。增加改善性住房供给,一体推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设,推动房地产“由有没有”向“好不好”转变。转变房地产发展导向,推动房地产业与文旅康养产业深度融合。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动,建立房屋全生命周期安全管理制度。

(41)推动城乡融合发展。推进城乡融合机制改革,促进城乡要素平等交换、双向流动,以城带乡、以乡旺城。建立健全城乡基础设施一体化规划、建设、管护机制,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。顺应人口结构变化趋势,优化公共资源服务配置,促进公共服务供给与人口变化相协调。科学有序推进农业转移人口市民化,完善由常住地登记户口提供基本公共服务制度。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出办法。

## 十二、提升大理文化软实力,打造独具人文魅力的历史文化名城

坚持以习近平文化思想为指导,坚定文化自信,在守正创新中推动大理文化繁荣发展,为中国式现代化大理实践提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

(42)弘扬社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸

魂,深化社会主义核心价值观宣传教育,强化青少年理想信念教育,核心理想信念教育常态化制度化。创新思想政治工作方法,扎实开展行走的思政课、廉政课、法治课。深化公民道德建设工程,推进诚信体系和家庭家教家风建设,持续开展道德模范、时代楷模等先进典型选树宣传。扎实推进城市文明建设六大工程,持续打造“习习春风、理润苍洱”理论宣讲和“大理州沉浸式新时代文明实践”特色品牌,提升全民文明素养和社会文明程度。建设多层次、立体化的文化传播体系,加大传统文、故土文脉的对外宣传,讲好“大理故事”,提升大理文化影响力。

(43)繁荣发展文化事业。提升公共文化基础设施和服务能力,实施直播卫星接收终端高清化升级改造,推进书香大理建设,打造“城市书房”、“文化驿站”、“乡愁书院”、农家书屋等新型公共文化空间。加强古城、古镇、古村、古道、古建筑、传统民居等历史文化资源的系统性保护,打造历史文化街区、特色文化村,推进太和城国家考古遗址公园建设,抓好优秀传统文化、非物质文化遗产资源保护传承和活化利用,构建全方位、多层次、立体化、多要素的历史文化保护传承体系。积极推动申遗工作项目化进程。擦亮大理文艺品牌,鼓励创作一批具有大理标识、能够走向全国的文化精品。以“大理美好生活季”为主题,持续举办文化艺术赛事、艺术交流和重大文化艺术活动,开展形式多样的群众文化活动,让文化雨露滋养浸润群众生活。

(44)加快发展文化产业。健全文化产业体系和市场体系,加快高质量文化产业平台建设,培育文创产业龙头企业,做大做强以银铜器、木雕、黑陶、扎染、下关茶等为重点的创意产业,持续做好鹤庆银铜器、剑川木雕等文化产业园区,打造具有地域特征的文化市集品牌。推进大理影视基地、视听产业园、博物馆之城建设,壮大“影视+文旅”新业态。拓展“四季户外运动之城”品牌效应,推动群众体育和竞技体育全面发展。

## 十三、持续增进民生福祉,建设国内高品质幸福生活港湾

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,让全州人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

(45)扎实推进稳就业促增收。健全就业促进机制,强化产业和就业协同,发挥创业带动作用,实施“技能照亮前程”培训计划,提高劳动者技能水平。强化高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业保障,精准帮扶零就业家庭、城乡低保家庭等重点对象,挖潜以工代赈就业带动能力,打造特色劳务品牌,推动灵活就业、新业态形态健康发展。落实最低工资标准调节机制,有效增加低收入群体收入。

(46)办人民群众满意的教育。实施新时代立德树人工程,深入推进大中小学思政课一体化建设“四通行动”。建立州、县(市)结合的基础教育管理体制,统筹教育资源一体化优化布局,扩大优质教育资源供给,深化推进高素质专业化教师队伍建设。提升公办幼儿园覆盖率,加快义务教育优质均衡发展城乡一体化建设。改善薄弱高中和县城高中办学条件,探索建设一批具有科技、人文、外语、体育、艺术等方面特色的普通高中。提高职业学校办学能力,推动不同层次职业教育纵向贯通、横向融通。支持高等教育分类特色发展,建好建强滇西产教联合体。健全“政府统筹、部门协作、学校主导、家庭尽责、社会参与”的协同育人机制,促进青少年健康成长。推进教育数字化,促进人工智能与教育融合,优化终身学习公共服务。

(47)全力建设健康大理。实施健康优先发展战略,深入开展爱国卫生运动,倡导健康生活方式,提高人均预期寿命和人民健康水平。强化医疗资源统筹规划,优化医疗机构功能定位和布局。促进“三医”协同发展,加强公立医院内涵建设,加大临床重点专科建设力度。深化城市医疗集团和紧密型县域医共体建设,完善分级诊疗机制,实施医疗卫生强基工程,推动优质医疗资源下沉,提升基层医疗卫生服务能力。深化以公益性为导向的公立医院改革,加强基层医疗机构运行保障,促进医疗资源均衡配置与合理流动。完善公共卫生防控网络,加快建立智慧化监测预警体系,防控重大传染病。实施中医药(民族药)振兴工程,推动中医药传承创新发展,健全中西医协同机制。推动医教研一体化发展,全面加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

(48)健全社会保障体系。深入实施全民参保计划,健全基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险保障体系。扎实推进养老保险高质量参保扩面,健全城乡居民养老保险筹资机制,完善多层次、多支柱养老保险体系。扩大失业、工伤保险覆盖面,健全职业伤害保险制度,着力提高灵活就业人员、农民工、新业态形态人员参保率。健全多层次医疗保障体系,配合推进基本医疗保障省级统筹,持续深化医保支付方式改革,推动建立长期护理保险制度。发挥各类商业保险补充保障作用。加强妇女儿童、退役军人、残疾人权益保障和服务保障,健全最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助制度。深入推进殡葬改革,健全殡葬服务体系。

(49)健全人口发展支撑和服务体系。健全覆盖全人群、全生命周期的服务体系,积极建设生育友好型、青年发展型、老年保障型社会。倡导积极婚育观,优化生育支持政策和激励措施,全面落实生育保险和生育休假制度。深入推进“苍洱阳光幸福工程”行动,健全“一老一小”关爱服务体系,有序推进区域养老托育服务中心建设,整合资源发展医养结合服务,推动普惠托育纳入基本公共服务。

## 十四、推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安大理

全面贯彻总体国家安全观,完善社会治理体系,提高公共安全治理水平,牢牢守住安全稳定底线。(50)加强重点领域国家安全和能力建设。落实国家安全责任制,强化国家安全工作协调机制,加强国家安全教育,把捍卫政治安全摆在首位。加强意识形态、网络、生态、矿产、粮食、能源、交通、保密等重点领域安全能力建设,增强安全防范能力和供应链韧性。完善国防动员机制,推进防护体系和防护工程建设,深化全民国防教育,做好拥军优属和安置保障工作,巩固军政军民团结。

(51)提高公共安全治理水平。健全公共安全机制,强化安全风险防控体系建设,抓实重点领域行业领域专项治理,扎实做好学校、托育机构、养老机构、食品销售等重点领域食品安全。推进灾害风险智能监测网建设,构建多灾种协同预警、信息互通、资源共享、需求对接的应急处置联动机制。健全网络安全治理长效机制,综合施策打击网络诈骗。加强社会治安防控体系和能力建设,深入推进扫黑除恶常态化,加大预防和打击电信网络诈骗力度,抓好命案防控攻坚,打好新时代禁毒人民战争。

(52)提升社会治理效能。加强社会工作机制建设,持续推进新兴领域“两个覆盖”集中攻坚,推动新经济组织、新社会组织、新业态党建工作有形有效。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项清单制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理,构建“网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享”的基层治理平台。持续推进“全国县域社会治理现代化试点合格城市”建设,提升县(市)、乡镇(街道)、村(社区)三级综治中心规范化建设水平。健全新时代志愿服务体系,加强社会组织培育管理。深入推进信访工作法治化,积极推广“金花调解”新模式,构建以人民调解为基础,各类调解衔接联动的人民调解工作格局。加强和改进未成年人权益保护,违法犯罪预防治理,强化严重精神障碍患者管控,健全社会心理服务体系和危机干预机制。

## 十五、调动全社会积极性主动性创造性,为实现“十五五”规划而奋斗

实现“十五五”规划目标,必须坚持和加强党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成高水平推进中国式现代化大理实践的强大合力。

(53)全面提高党领导高质量发展的能力水平。健全习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实和党中央重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制,确保上下贯通、执行有力。完善委定期研究经济社会发展战略、定期分析经济形势,研究重大政策措施、决策重大经济事项制度,提高科学决策、民主决策、依法决策水平。建立健全推进高质量发展的指标体系、政策体系、考评体系,充分发挥考核指挥棒作用。深化“苍洱党旗红”工程建设,发挥党委(党组)把方向、管大局、保落实的领导作用。坚持把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,锻造政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的高素质干部队伍。用好加强教育管理监督激励干部担当作为的具体措施,完善容错落实机制,推动各级领导干部和干部队伍担当作为。

(54)营造风清气正政治生态。落实全面从严治党主体责任、监督责任,推进政治监督具体化、精准化、常态化,营造正的氛围,树立正的风气。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决纠正形式主义、官僚主义,切实为基层减负赋能,推进作风建设常态化长效化。完善权力配置和运行制约机制,突出对“一把手”和权力集中、资金密集、资源富集领域以及关键岗位任职干部的监督。坚定不移惩治腐败,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。加强和改进巡察工作,深化上下联动,增强巡察监督震慑力、穿透力、推动力。持续深化清廉大理建设,全域修复净化大理政治生态,为推进中国式现代化大理实践提供坚强保障。

(55)推进社会主义民主法治建设。全面贯彻党的群众路线,完善领导干部联系群众制度,提升新时代群众工作能力。坚持好、完善好、运行好人民代表代表大会制度,常态化开展人大协商、专题询问和“三问一评”工作监督,确保人大及其常委会依法行使职权、履行职责。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,纵深推进协商民主广泛多层次制度化发展,提高建言资政和凝聚共识水平。更好发挥工会、共青团、妇联、科协等群团和社会组织作用,凝聚界别党派、工商联、无党派人士、民族宗教界人士、港澳台侨海外等社会各界共识和力量。深化全面依法治国,提高地方立法质量,强化法治政府建设,促进执法和司法公平公正,营造良好法治环境。

(56)健全规划制定和落实机制。按照党的二十届四中全会及省委十一届九次全会、州委九届九次全会部署要求,系统制定我州“十五五”规划纲要和专项规划,落实主体责任的目标任务和重点举措,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系,明确职责分工,制定路线图和时间表,以钉钉子精神狠抓落实。完善规划实施的监测、评估、考核机制,严格落实规划实施责任和进度要求,加强规划舆论引导,形成大抓规划执行的良好氛围,确保各项任务落实到位、取得实效。

蓝图催人奋进,奋斗正当其时。全州上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢记嘱托、砥砺前行,坚定信心、苦干实干,在中国式现代化进程中续写大理高质量发展新篇章!