



聚焦2026年大理州两会

“十四五”圆满收官 “十五五”全面开局

——大理白族自治州第十五届人民代表大会第六次会议政府工作报告摘登

“十四五”答卷

“十四五”时期,全州上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚决落实省委、省政府决策部署,在州委领导下,州人民政府同全州各族干部群众一道,坚定信心、坚持不懈、坚韧向前,“十四五”规划目标任务基本完成,交出了一份有温度、有厚度、有力度的发展答卷,中国式现代化大理实践迈出坚实步伐。

绘就了绿美山水的动人画卷

洱海水清岸绿、鱼翔浅底、海菜花开,水质较前五年持续改善,治理经验入选国家河湖长制典型案列,“洱海指数”综合评价体系发布。洱海、剑湖获评国家重要湿地,大理市成为全省首个国际湿地城市,并获评全国“两山”实践创新基地称号。大理州入选全国第二批碳达峰试点,洱源、南涧创建为国家生态文明建设示范区,大理经开区获评国家级绿色园区,祥云经开区列入首批国家级零碳园区建设名单,绿色发展底色更加鲜明。

实现了经济总量的历史跨越

全州经济总量跨过2000亿大关,由2020年的1575.5亿元增至2025年的2087.5亿元,占全省GDP的比重由6.2%提升至6.4%。鹤庆、宾川经济总量突破200亿元。一般公共预算收入达108.02亿元,一般公共预算支出达372.3亿元。经营主体总量达43.7万户,较2020年净增18.5万户;“四上”企业达1959户,是2020年的1.8倍。金融机构存贷款余额分别达2677.9亿元、2547.7亿元,年均增长6.6%、8.4%;其中居民存款达2004.8亿元,占比75%,群众财富积累大幅增加。

重构了现代产业的崭新格局

产业投资占全部投资比重由2020年的11.6%跃升至2025年的49%,工业增加值占GDP比重由19.8%提升至23.3%。实施国内合作项目1200余项,引进州外到位资金2120亿元。祥云经开区与大理经开区形成双核驱动,鹤庆产业园区支撑有力,弥渡数字健康产业园建成投运,12县市实现产业园区全覆盖。新能源装机突破800万千瓦,电力总装机容量达2162万千瓦,绿色能源成为全州第一支柱产业。硅光伏、新能源电池、绿色铝等产业链延链成势见效,扭转了“十三五”以来工业发展失速的被动局面。乳业、核桃、蓝莓、香柠檬、贡菜、樱桃番茄、红花等特色产业提质增效,6个万头奶牛牧场、1个千头奶水牛生态牧场建成投运,农业总产值稳居全省第二。“去有风的地方”“最佳爱情表白地”“在大理爱上生活”“人类心灵栖居地”等IP迭代升级,“户外运动之城、咖啡之城、威士忌之城”品牌影响力持续提升,2025年全州接待游客突破1.2亿人次,带动就业85万人以上,旅游业成为真正富民产业。

筑牢了跨越发展的坚实根基

实施重点项目4911个,完成固定资产投资3543.3亿元。高速公路通车里程1131公里,实现“县县通高”。大瑞铁路(大保段)建成运营,大理火车站新站房投用、成为地标性建筑,大理洱海站、动车所建设加快,铁路通车里程543.2公里。大理机场三期改扩建启动,开通航线46条。滇中引水工程稳步推进,鲁地拉水资源综合利用一期工程通水,万花溪、拥政、岔河等水库有序推进,桃源水库开工建设。入选国家物流枢纽建设名单,跻身全国性综合交通枢纽和国家现代流通战略支点城市。

打造了宜居宜业的美好家园

全州常住人口城镇化率较“十三五”末提升4个百分点,达47%。祥云县列入国家新型城镇化建设试点。建成城市公园162个,口袋公园386个,城市建成区绿地率达40%。大理州纳入全国第一批美丽城市先行区建设、入选联合国“世界康养城市”试点。改造老旧小区439个、城市危旧房657套。脱贫攻坚成果持续巩固,东西部协作全面深化,人均纯收入1万元以下且有劳动力的脱贫家庭实现动态清零。乡村振兴稳步推进,学习运用“千万工程”经验持续深化,农村卫生户厕覆盖率达82.9%、生活垃圾处理设施覆盖率达98.1%。城乡融合发展成色更足。

激发了辐射带动的强劲动能

完成州县重点领域机构改革。“放管服”改革纵深推进,“高效办成一件事”落地见效,“开办企业一窗通”使用率达96%以上。园区“标准地”出让占比达95.5%。数据要素市场化配置改革获评全国首批“最佳范例城市”。培育国家级专精特新“小巨人”企业1户、省级47户,创新型中小企业116户。面向南亚东南亚国际影响力持续扩大,共建中泰空天一

体化实验室,大理大学、滇西应用技术大学在校留学生达868名。获批中国(大理)跨境电商综合试验区,率先在全省建立鲜活农产品出口一站式服务中心,5个县成功申报省级外贸转型升级基地。设立外资企业120户,实际利用外资1.16亿美元,完成外贸进出口总额134亿元,开放型经济向新向好。

交出了温暖厚重的民生答卷

全州城镇、农村居民人均可支配收入分别达46824元、19300元,年均增长4.0%、7.2%。新增城镇就业17.9万人,年均农村劳动力转移就业130万人次以上。普惠性幼儿园覆盖率达88.9%,义务教育巩固率达99.7%,建成省一级普通高中23所,大理大学获批博士学位授予单位。创建“全国基层中医药工作先进州”。民生保障底线持续兜牢。社会保障水平持续提升。完成漾濞6.4级地震灾后恢复重建工作。入选国家级文化生态保护区,当选“东亚文化之都”。成功举办三届中国户外运动产业大会。政府债务风险有效化解。安全生产形势稳定向好。办理人大代表建议1651件、政协提案1530件。成功创建“平安中国建设示范州”。民族团结进步创建工作深入推进,被命名为第十一批全国民族团结进步示范区。“大理舰”列入捍卫海疆。

收获了弥足珍贵的工作经验

最首要的一条就是,坚决做到习近平总书记有号令,党中央有部署,省州党委有要求,政府见行动、见成效,把全部心思放在想干事上、全部精力用在能干事上、全部能力体现在干成事上,才能创造出经得起历史和人民检验的实干实绩。最关键的一条就是,信心比黄金更重要,越是发展低谷、困难重重,越要坚定信心、克难奋进,才能闯出一条符合大理实际的高质量发展之路。最核心的一条就是,产业发展必须摆在首位不动摇,招商引资必须抓在手中不松劲,项目投资必须落到实处不打折,才能换来沉甸甸的发展成果。最基本的一条就是,持之以恒加强政府自身建设,与时俱进强化理论武装,驰而不息改进作风,主动接受各方监督,坚持法治思维,提高能力水平,永葆清廉本色,才能推动大理高质量发展迈上新台阶。

“十五五”蓝图

“十五五”时期是为2035年与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实基础、全面发力的关键时期。全州经济社会发展的总体目标是:地区生产总值年均增长5%左右,高质量发展开创新局面,产业体系构建取得新突破,绿色低碳转型取得新成效,民族团结进步再上新台阶,高水平开放迈出新步伐,城乡融合发展展现新风貌,人民生活品质得到新提升,社会治理能力得到新增强。

建设一个生态优先、山清水秀的美丽大理——

洱海是大理人民的母亲湖,以“功在当代、利在千秋”的历史担当,全力守护这一湖碧水。坚持苍山洱海一体化保护,确保主要入湖河流水质持续稳定向好,洱海水质保持优良水平。协同推进降碳减污扩绿增长,持续改善生态环境质量,加快碳达峰试点建设,推进“风光水储地热”多能互补,促进“源网荷储”一体化发展,推动单位地区生产总值碳排放持续下降,打造零碳园区、低碳州。全域推进绿美建设,打造一批绿美城市、绿美乡村、绿美交通标杆,让绿色成为大理最靓丽的底色。

建设一个文旅融合、创新引领的魅力大理——

坚持以文塑旅、以旅彰文,推动业态、产品、市场深度融合,推进古城古镇古村保护修复和活化利用,提升“东亚文化之都”“世界康养城市”国际品牌影响力。围绕“旅居大理·品味乡愁”,高质量发展特色民宿,积极引进高端品牌酒店,推动旅游向旅居、定居深化,让“爱上大理、安家大理”成为人们的向往。大力培育户外运动、非遗体验等新业态,持续打响“在大理爱上生活”“最佳爱情表白地”“人类心灵栖居地”等IP,年接待游客稳定在1亿人次以上。招引高品质文旅项目,加快高A级景区创建,挖掘大理历史文化内涵,融合生态康养资源,打造集体验、治愈、休闲于一体的旅游目的地。

建设一个产业兴旺、动能澎湃的富强大理——

推进资源经济、园区经济、口岸经济协同发展,按照州委“643”现代化产业体系部署,巩固提升高原特色产业、文化旅游、现代物流、矿冶加工、烟草、绿色能源等特色优势产业,培育壮大新材料、生物医药、数字经济、低空经济等新兴产业,谋划布局未来能源、生物制造、人工智能等未来产业,尽快构建支撑大理高质量发展的“四梁八柱”。以园区为产业发展主战场,打造大理经开区、祥云经开区两个千亿级开发区,推动鹤庆产业园区营收突破500亿元,弥渡、宾川、洱源三个园区合计营收超500亿元,其余6个园区营收均超100亿元,形成各具特色的园区经济发展格局。把产业招商作为政府首要工程,用产业招商的高强度,跑出产业发展的加速度。

建设一个城乡融合、安居乐业的和美大理——

让历史底蕴与时代活力交相辉映,让人民在美丽城乡中共享美好生活。推进大理市中心城市建设,着力提升城市品质,打造全国美丽城市先行区建设样板。推动以县城为重要载体的城镇化建设,促进人口和公共服务资源适度集中,推进创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市建设。壮大县域经济实力,坚持因地制宜、产业支撑,培育一批农业强县、工业大县、文旅名县,力争6个县市进入全省县域经济前50名,全部县域实现争先进位。扎实推进乡村振兴,持续提升农村人居环境,建设宜居宜业和美乡村。力争到2030年,全州常住人口城镇化率达51%以上。

建设一个内通外联、开放包容的活力大理——

重现“南方丝绸之路”“茶马古道”的荣光,在面向南亚东南亚辐射中心建设中展现大理作为。推进“一带一路”中缅印度洋新通道建设,完善铁路、高速公路网络布局,加快大理至周边地区互联互通项目建设,全面提升大理国际陆港能级。搭建高水平开放平台,稳步推进跨境电商综合试验区建设,加快保税物流中心(B型)申报和机场航空口岸申建,拓宽与东盟国家经贸合作发展空间。深化区域协同发展,对接滇中城市群,加强与滇西各州市合作,联动川渝、藏东南,辐射南亚东南亚,推进区域互联互通和产业协同发展,让开放的大理拥抱更加广阔的世界。

建设一个民生殷实、繁荣安定的幸福大理——

全力稳定和扩大就业,多维发力促进城乡居民增收。坚持投资于人与投资于物相结合,推动基本公共服务均等化、普惠化、便捷化,着力解决教育、医疗、养老、托幼等民生领域急难愁盼问题,让孩子快乐成长、青壮年干事创业、老人安享晚年。健全“婚生养教”一体化支持政策,建设生育友好型社会。统筹发展和安全,筑牢安全稳定防线。深化平安法治大理建设,提升社会治理现代化水平。稳妥化解政府债务风险,切实增强“三保”能力。加强双拥共建,促进军政军民团结。以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业走在前列,让各族儿女在苍洱大地上共享幸福。