



聚焦2026年大理州两会

2025年硕果累累 2026年信心满满

——大理白族自治州第十五届人民代表大会第六次会议政府工作报告摘要

2025收官之年

这一年，经济发展稳中向好。地区生产总值增长4.1%，完成“十四五”规划目标的94.9%，高于全省1.3个百分点。规上工业增加值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入和支出均有增长。争取债券资金163.5亿元，盘活闲置资源资产净收益19.4亿元。固定资产投资降幅收窄，建安工程投资增长。众多重大项目纳入国家和省级平台，为发展提供支撑。

这一年，产业聚势提质跃升。安排产业发展引导资金5.9亿元，建立专项基金2支。新获批6个省级产业园区，部分园区规上工业总产值增长。多个项目建成投产或达产，硅光伏、绿色铝增加值增长。新认证多种农产品，新增4个国家4A级旅游景区，“苍山洱海高质量户外运动目的地”入选全国首批名单，民宿经验全省推广，旅居人数大幅增长。

这一年，绿美城乡焕彩生辉。洱海水质优良，27条主要入湖河流水质改善，洱海“山水”工程完成主体建设。苍山保护管理从严规范，部分保护区列入名录或试点。生态环保督察整改推进。城市更新投资49.1亿元，增长53.3%，新建商品房销售可观。大理市绿化成效好，绿美乡村“三年行动”收官，88个“千万工程”振兴村获省级奖补8920万元。

这一年，改革开放动能强劲。开展优化营商环境行动，多种机制助企纾困。政务服务网上可办率达99%“最多跑一次”比例达99.4%。完成国企改革，资产总额达2114.7亿元，增长5.2%。多户企业入选“外贸领跑者”名单，完成外贸进出口总额23.7亿元，跨境电商贸易额2.1亿元，增长63.3%。大理机场口岸开放，开通6条国际航线，出入境旅客超3万人次。入选国家首批北斗规模应用试点等。

这一年，民生福祉持续改善。75.5%的财政支出用于民生。基础教育集团化办学起步，高考成绩提升，学校搬迁投用。医疗集团建设试点启动，建成“一老一小”服务设施1159个。整治群众身边问题扎实有效，安全生产、普法等工作推进，矛盾纠纷化解加强，平安大理建设有成效。成功创建全国双拥模范城，入选旅游促进民族交流试点城市。

2026开局之年

今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长5%左右；规上工业增加值增长7%；固定资产投资增长2%；社会消费品零售总额增长5%；一般公共预算收入增长2%；一般公共预算支出增长1.5%；居民人均可支配收入增速快于经济增长。

聚焦三个主攻方向 牢牢把握发展主动

●主攻产业升级，扎实产业根基。走工业强州之路，加快产业链集群，构建现代化产业体系。

壮大产业链条。推进北衙矿业等重点项目，推动铝、钢等产业提质；保障华晨等企业稳产、投产，加快贝特瑞二期等项目建设；推进春沐源等项目；推动持正科技等企业投产达效。培育新质生产力，做强数字经济等，拓展北斗应用场景试点，加快智算产业园建设，引进数字经济企业，提高产业投资占比超50%以上。

建强产业园区。推动大理、祥云经开区打造先进装备制造产业集群等，各园区分别延伸产业链、主导特色产业等。力争全州园区营业收入增10%以上，规上工业增加值增8%以上。

培优育强企业。优化营商环境，融入全国统一大市场，落实“非禁即入”。深化企业全生命周期服务，开展“州长会诊”，擦亮“微笑政务”品牌，清理偿还拖欠账款。实施“百亿百强”企业培育计划，支持溢鑫铝业等企业上规模，支持北衙矿业跻身全省百强，新增限上贸易企业超100户。

●主攻项目投资，攒足发展后劲。树立抓

项目谋投资导向，构建项目建设新格局。强化投资服务，落实项目攻坚年行动，争取资金，攻坚“两新”“两重”项目落地。安排超1亿元做实“十五五”规划项目前期，健全机制，确保季度开工三率高于全省平均，年度完成投资不少于500亿元，新开工项目不少于800个，促进民间投资增长超5%。

提速项目建设。配合大攀铁路前期，确保大理动车所投用，加快洱海站及广场建设；提速高速公路建设，力争G348纳入国道改造；推进机场改扩建及航空加油站迁建；加快桃源等水源工程建设，力争清河水库开工，推进新兴苴等项目前期；推进物流港等项目，确保国家粮食储备库搬迁二期投用；加快109个光伏及风电项目建设，力争部分项目投运，新开工部分项目，提速贝特瑞等项目前期，配合实施特高压工程，加快煤矿转型升级，力争剑川煤矿投运。

此外，加强项目招引。一体推进多种招商方式，规范行为，提升签约、落地、投产率，实施招商引资国内合作项目超360个，其中亿元以上项目不少

于50个。

●主攻美丽城市，赋能全域发展。坚持规划引领、建管并重、内涵发展，推动全国美丽城市先行区建设取得新进展。

建美中心城市。攻坚大理市中心城市建设，改变其全省建设管理落后现状。严格执行，整治违建，强化城市设计，完善规划，推进城市“四化”。深化城市更新，提升交通水平。抓实海西保护，处置海东停建项目，探索融合路径。

建好宜居城镇。实施文明城市提升行动，推进“五城共建”。补齐基础设施短板，改造危旧房超200套，建成保障性租赁住房超500套，提速“全州一个停车场”运营，治理集镇环境，推进“好房子”建设，力争商品房销售与房地产规上服务业营收均增5%。

建强县域经济。支持各县市差异化发展，大理市等四县市“挑大梁”，弥渡等四县加速发展，剑川等两县深挖潜能、彰显特色。祥云县做实“产业导入”试点，力争GDP早日破300亿元；推动洱源等三县GDP尽快破100亿元。

聚力六个工作重点 夯实高质量发展根基

着力保护生态，擦亮绿色本底

坚持生态优先、绿色发展，让生态成大理最大优势与最美底色。

守护苍山洱海。实施洱海保护治理“十五五”规划，推进截污治污项目，探索“以湿养湿”模式，用“洱海指数”保水质。推进苍山保护区规划编制，健全管控机制。

保护绿水青山。打好污染防治攻坚战，巩固黑臭水体治理成果，治理新污染物。深化河湖长、林长制。保护生物多样性，抓好督察整改。

推进低碳发展。实施绿色消费行动，拓展生态产品价值实现渠道，建立碳排放核算体系，确保单位GDP二氧化碳排放降低率达省定目标。

着力创新业态，引爆文旅消费

做强文旅产业，深化文旅融合，推动游客流量转化为消费增量。建设苍山洱海等旅游度假区和示范区，办好“东亚文化之都”活动年系列活动，开发文创产品，发展多种旅游形式，激活票根经济，使旅游总花费、过夜游客人数增3%以上。

丰富旅游业态，推进“世界康养城市”试点，深耕“演艺+”“赛事+”模式，推出户外运动目的地建设，做强场景产业链，使旅居人数增10%以上。同时，规范旅游市场秩序，加快文旅招商项目落地，拓展海外客源市场。

激活内需潜力，落实提振消费专项行动，申建消费试点城市。扩大产品消费，打造消费聚集区。

着力振兴乡村，促进群众增收

坚持农业农村优先发展，实现农民增收、农业增效、农村增活力。

做优现代农业。实施设施农业提质项目，打响

下关沱茶等区域品牌，发展林下经济，力争总产值增长超20%。严守耕地红线，建设高标准农田超10万亩，稳定粮食播种面积和产量，收购烟叶151.1万担，做好农业普查工作。

建设和美乡村。抓实绿美乡村建设，整治农村人居环境，建设“四好农村路”，完成通村硬化道路820公里，提速村级寄递物流服务站全覆盖。

持续促农增收。落实帮扶责任，实施促农增收三年行动，培育新型经营主体，壮大村集体经济，确保农村居民人均可支配收入增长超6%。

着力改革开放，激活内生动力

以改革破难题、开放拓新局，为大理发展注入动能。

增强改革活力。推进园区体制创新，探索“飞地经济”模式；深化国企、农业农村、产业工人队伍建设改革，推进土地承包延期试点，健全财政金融支持政策；深化“放管服”改革，确保企业开办耗时稳定在0.5个工作日内。

扩大对外开放。深化与口岸协作，推进跨境电商综试区建设，提速电商产业园等建设，争取设仓，扩大出口备案基地规模，加密旅游航线，力争机场口岸开放，实现外贸进出口总额增长5%以上。

强化科技创新。深化校地合作，加大研发投入，推动产学研融合；加强研究院等建设，规范研发机构管理；培养、引进、用好人才，发挥银龄人才作用，支持青年创新；培育高企145户以上、科小680户以上，支持优质企业上市。

着力普惠共享，办好民生实事

聚焦百姓生活，解决急难愁盼，提升生活品质。

一是扩大就业创业。建设“创业之城、活力之城”，支持新就业形态，助力企业稳岗扩岗，抓好重

点群体就业，新增城镇就业2.8万人以上，完成职业技能培训2万人次，保障新就业群体权益，治理农民工欠薪。

二是办好满意教育。优化教育资源布局，扩大普惠学前教育，巩固义务教育均衡，深化集团化办学，加快学校建设，规范民办教育，提升高中、职业教育质量，支持高校内涵发展，加强师德师风和学生心理健康教育，建设平安校园。

三是建设健康大理。加强滇西中心医院运营管理，深化“大祥巍”医疗集团建设，推进检查检验结果互认，加快州中医医院建设，提升乡镇卫生院内涵，建成标准化村卫生室，申报实施相关项目，推进爱国卫生行动，实施医保监管试点，推动建立长期护理保险制度。

四是健全保障体系。完善“一老一小”服务体系，推进儿童福利院和养老服务中心建设，落实生育政策，推进养老服务改革，做好低保、救助工作，帮扶残疾人就业，推进殡仪馆标准化试点建设，巩固双拥成果，整治群众身边及重点领域问题。

着力加强治理，护航全域安全

织密安全防控网，保障人民安居乐业、社会安定有序。深化社会治理，践行“枫桥经验”，发挥综治中心作用，推进矛盾源头治理与信访法治化，健全防控和法律服务体系，惩治违法犯罪，推进扫黑除恶、禁毒防艾，强化安全监管。守住安全底线，深化安全生产行动，监管新业态安全，做好森林草原防火、防汛抗旱等工作，健全应急预案，提升救援能力，监管食品药品安全，兜牢基层“三保”底线，化解债务风险。铸牢中华民族共同体意识，推进精神家园建设，巩固民族团结进步示范区成果，依法治理民族宗教事务，深化品牌建设，办好自治州庆祝活动，促进民族交往交流交融。