



## 聚焦2026年大理州两会

## 2026年大理州两会第二场“代表通道”举行

2月9日下午,在州十五届人大六次会议举行的第二场“代表通道”上,州民族宗教委主任李欣,弥渡一中教师李建元,永平县水泄彝族乡党委书记穆义华,云龙县商务局局长赵艳琴,洱源县牛街乡党委副书记、乡长许震,剑川县弥沙乡党委书记张仙花,鹤庆县委社会工作部部长张琳,州财政局局长杨越冰8位代表,与现场记者互动交流,就社区建设、教育改革、县域商业体系建设、农村“一老一小”服务、新就业群体社会保障等话题分享见解,展望未来。

## 李欣:构建“和和美美一家人”互嵌式社区

记者:您是否关注到社区在促进各民族交往交流交融中的作用?大理州在互嵌式社区建设中有哪些可复制推广的经验?

李欣:构建互嵌式社会结构和社区环境,推动各族群众从“居住嵌入”到“心理认同”的全方位融合,一直是我关注的一个重点领域。

以大理市大理镇银苍社区为样板,积极构建各民族“空间互嵌、文化共融、经济共建、社会共治”的互嵌式社会结构和社区环境实践路径,对推动全州105个社区系统拓宽各民族全方位嵌入很有借鉴意义。我通过深入调研,积极争取项目,支持社区打造“一公园”聚群心、“二举措”润民心、“三平台”暖人心、“四联建”筑同心的工作模式。

银苍社区只是大理州推进民族团结进步示范区建设的一个缩影。近年来,全州先后有5个县、10家单位被命名



为民族团结进步示范县、示范单位,一个集体、一名个人分别被党中央、国务院表彰为全国民族团结进步模范集体、模范个人,12县(市)均被命名为省级示范县市。大理州先后被命名为全国民族团结进步创建活动示范州、全国民族团结进步示范区。

目前,大理州在构建全省互嵌式社区工作品牌“和和美美一家人”建设中也还存在困难问题。我将以问题为导向,继续发挥人大代表的作用,认真落实好我州“十五五”期间建设高水平民族团结进步示范区的发展定位,抓好建设中华民族共有精神家园、推动各民族共同现代化、促进交往交流交融、提升民族事务治理能力、防范重大风险隐患五项重点工作,努力推动社区成为各族人民共有的幸福家园。

## 李建元:以改革重塑辉煌 用成绩回应期待

记者:弥渡县高中教育改革前面临哪些突出困境?为破解困境,我们在优化教育布局、激发队伍活力方面采取了哪些核心举措?

李建元:三年前,弥渡高中教育深陷县域中学普遍面临的困境:办学条件明显滞后,教师队伍缺乏活力,教学质量有所下降,优质生源持续外流。弥渡县委、县政府果断决策,出台《弥渡县加快普通高中教育改革发展的意见》,将高中教育改革列为全县重点攻坚工程。

县域高中振兴需要系统施策,我们围绕“人”这一核心,在“改”中破局、在“实”上发力。一是优化布局夯实基础,推进弥渡一中与二中合作办学并整体搬迁,崭新校园实现教育资源深度整合与现代化升级,稳住了高中教育“基本盘”。二是机制改革激发活力,紧扣高中



教育八大改革,抓实校长管理体制和教师人事制度两大关键,深化“县管校聘”,打破流动壁垒,通过完善绩效分配、健全晋升渠道,教师队伍“精气神”焕然一新。三是教学改革提升效率,以课堂教学改革为“牛鼻子”,深化教学研究,转变教师观念,以有利于学生的发展为导向,以学法指导为抓手,打造以学为主的高效课堂。

数据见证显著变化:弥渡一中高考一本上线人数从2022年的56人增至2025年的147人,全县高考特控率提升18.73个百分点,600分以上人数实现翻番,教育综合测评位列全州第三。此外,2025年有484名中考600分以上的优秀学子选择留在弥渡就读,实现了从“往外送”到“往回流”的关键转折,这是群众对弥渡教育最宝贵的信任票。

## 穆义华:“四链协同”驱动核桃产业高质量发展

记者:永平县水泄彝族乡依托“四链协同”模式发展核桃产业,在一产建链、二产补链、三产延链和金融活链方面分别采取了哪些具体举措?取得了怎样的成效?

穆义华:水泄彝族乡作为永平核桃主产区,种植面积15.8万亩,种植户4190户。近年来,水泄乡依托永平“四链协同”模式,走出了特色增收路。在一产建链方面,组建乡土专家队伍推广“八个一”抚育技术,建成4个万亩级基地,7万余亩有机基地,亩产增产约30%;在二产补链方面,推行“农户+合作社+企业”模式,建成加工车间并推广成套设备,形成“小作坊+生产线”互补格局;在三产延链方面,接入“新华·云南(永平)核桃价格指数”,依托县级外贸渠道成为



出口有机基地,优果出口价达15元/公斤,2024年优果销售4330吨,果农增收2598万元;在金融活链方面,认真推行“坚果核心贷”等金融政策,年均放贷超3000万元。如今,全乡核桃收入占群众总收入29.7%,近五年年均干果产量5500余吨,2025年达7000吨,优果率75%,成为县内重点优果基地。

针对未来核桃产业发展,我建议:一是进一步加大科技投入,建好用好技术创新中心,推广品种改良和精深加工技术;二是进一步整合品牌资源,做强优质区域品牌,完善质量追溯体系;三是持续深化金融支持,扩大核桃价格指数保险覆盖面;四是保障市场稳定与销路畅通,助力永平“四链协同”模式深化,为乡村振兴提供坚实支撑。

## 赵艳琴:加快“跨境电商+县域商业体系”建设

记者:针对跨境电商与县域商业体系建设中存在的问题,请问您提出了哪些具体建议?

赵艳琴:今年,我以群众增收、商贸流通为关切点,聚焦“高水平开放与乡村振兴”双向赋能,紧盯“跨境电商+县域商业体系”建设这一关键抓手提出意见建议。

一是着力解决跨境电商进出口规模不够大、市场主体不够多、监管数字化程度不高等问题。紧紧围绕大理作为中缅印通道上重要节点的区位优势,高质量打造现代商贸供应链服务体系。强化产业带建设,持续深入推进跨境电商+农产品,让跨境电商更好服务农业、农村、农民。

二是着力解决城乡商业发展失衡、



物流配送效率偏低、资源整合与业态创新不足问题。进一步优化城乡商业网络布局,打造城区15分钟便民生活圈,补齐乡镇商贸中心设施短板。完善三级物流配送体系,整合邮政、供销、快递资源开展统仓共配,拓宽村级寄递网络,降低双向物流成本。强化资源整合与品牌赋能,推进智慧仓储物流体系建设,以“苍洱名品”等区域公用品牌建设推动各县市区区域公共品牌建设,以“电商+展会”拓宽农产品销售渠道。

三是切实解决人才短缺问题。构建产教融合赋能机制,建立“政校行企”四方协同联动机制,培育市场主体和跨境电商人才,持续打造“企业库”“人才库”。

## 许震:关注“一老一小” 完善农村公共服务体系

记者:洱源县牛街乡在解决农村“一老一小”服务需求方面,分别推出了“幸福小院”和“驻村小课堂”两项举措,这两项举措各自针对什么现实问题?取得了怎样的成效?

许震:我想通过两个小故事,分享我对农村“一老一小”服务的履职思考。

一次在入户工作中,我看到村里五六个老年人头顶烈日蹲坐在路边,我问他们为什么不找一个清静点的地方?他们说没有合适的地方。我把这个问题记录下来,并做了专题调研。2024年以来,上级安排了专项资金,建设“幸福小院”,逐步改善了老年人缺乏休闲娱乐场所的难题。

牛街乡留守儿童占比近半,父母在外务工,作业无人辅导,成为普遍难题。福和村驻村扶贫工作队组建“驻村



小课堂”,每个周末在村委活动室辅导作业。“驻村小课堂”开办以来,辅导留守儿童1000多人次,驻村队员还结合当地民族特色引导学生学习白族大本曲等,丰富了留守学生的课余生活。

老年“幸福小院”与儿童“驻村小课堂”让我意识到农村养老基础设施建设急需加强,更需要细节里的关怀;解决留守儿童的问题,可以因地制宜,一村一策,不一定要大投入。

针对完善农村“一老一小”公共服务体系,我建议:一是盘活闲置资源,将旧校舍、村部改造成养老托老综合体,推广“老幼共托”模式;二是强化互助服务,完善“邻里托育”机制,发动低龄老人、返乡青年参与;三是构建服务网络,建立县乡村三级联动体系,推动城市优质资源下沉农村。

## 张仙花:做山区群众的贴心人和代言人

记者:您作为四级人大代表,围绕弥沙乡群众的急难愁盼问题提出了多项建议,其中针对交通、医疗、文化保护领域的建议分别是什么?这些建议落地后取得了怎样的成效?

张仙花:弥沙乡是典型的山区乡,国土面积280平方公里,42个自然村散落在海拔2200米至3000米的群山里。作为一名省、州、县、乡四级人大代表,我始终坚持人大代表就是要为群众做好“代言人”,把收集到的一份份真挚期盼转化为代表建议。针对弥沙乡山区农村道路硬化不足、群众出行不方便的问题,我分别提出了《加强山区交通基础设施建设的建议》和《关于实施剑洱公路(弥沙—乔后)段提级改造的建议》,得到了州发改和交通运输部门的重视,牦牛山易地搬迁点入村道路硬化得以实现,剑洱公路(弥沙段)也



将得到提级改造;面对山区群众就医难问题,我提出了《关于加强基层卫生健康及医疗保障工作的建议》,被州人大常委会列为重点督办建议交办,得到了州级相关部门的高度重视,弥沙乡卫生院的基础设施得到了进一步提升,乡内最边远的文新和弥新两个村卫生室也充实了两位大学生村医,极大方便了山区群众就医;针对弥新村古盐井文化传承、保护好古村落,我提出《关于将弥新村申报为省级历史文化名村的建议》,得到了州住建和文旅部门的重视,2025年10月弥新村被省住建厅和文物局批准公布为省级历史文化名村。

这次参加州人代会,我带来乡村文旅融合发展、人居环境提升两方面的建议,希望得到有关部门一如既往的关心和支持。

## 张琳:激发新就业群体参与城市治理的时代动能

记者:新就业群体在经济社会发展中发挥着怎样的作用?他们在工作保障、权益维护等方面面临哪些共性挑战?

张琳:近年来,随着数字经济、平台经济的蓬勃兴起,以快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机、网络主播等为代表的新就业群体,如雨春笋般成长壮大。新就业群体凭借其就业方式灵活、覆盖面广、与民生息息相关的特点,在稳就业、保民生、促流通方面发挥着不可替代的作用。

然而,由于就业形态相对新颖,组织方式平台化、劳动关系复杂化,这一群体在工作保障、权益维护、社会融入、职业发展等方面也面临着一些共性挑战,如劳动强度大、社会保障覆盖不全、职业归属感不强、城市融



入度不深、参与社会治理渠道有限等。

为推动新就业群体更好融入城市、参与城市治理,我建议:一是织密权益保障网,畅通维权渠道,提供便捷高效的法律咨询和援助服务,让他们工作更安心。二是拓展服务供给面,整合党群服务中心、工会驿站、银行网点、便利店等资源,因地制宜建设一批“暖心驿站”“司机之家”,提供饮水充电、歇脚取暖、应急药品、学习交流等贴心服务。三是营造友好氛围,加强舆论引导,在全社会倡导平等尊重、理解包容的理念。通过设立关爱基金、评选表彰、事迹宣传等多种形式,提升新就业群体的社会形象,营造“劳动光荣、奉献最美”的浓厚氛围。

## 杨越冰:确保民生资金兑付 保障群众切身利益

记者:作为一名财政系统人大代表,请问在确保财政民生资金兑付方面,有什么好的经验做法可以和我们分享交流?

杨越冰:近年来,州委、州政府始终将保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,持续加大民生领域的投入力度,民生支出已占全州财政支出的75.5%。如何及时将党的政策关怀有效转化为老百姓手中的民生福祉,成为我们财政部门必须答好的首答题、必答题。大理州财政部门主动破题,2023年在全省率先梳理出教育、社保、医疗等领域29项到财财政补助项目,近兩年又通过不断调查研究和制度执行研判,进一步将兑付项目扩围至“29+N”项,并建立“预算足额保障、动态分析研



判、资金专项调拨、固定日期发放、存量分步化解、协同联动监督”6项全链条保障措施,保驾护航民生资金兑付。在多重措施保障下,大理州民生资金兑付机制成效已初步显现,仅去年发放惠民惠农财政补贴资金23.16亿元,惠及556.3万人次,消化历史欠拨存量近2亿元。

下一步,我们将始终牢记“理财为民、聚财为公”的初心和使命,紧盯资金兑付难点痛点,及时纠正偏差、严肃执纪问责、限期整改落实。我在此承诺,所有兑付政策执行问题,我们将逐一核实督办,对挤占财力、兑付不力等情况将“发现一起、查处一起、整改一起”,以严明的财经纪律切实保障人民群众的切身利益。

记者 马丽芳