

学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚持以洱海精准保护治理推动流域全面绿色转型发展

□ 杨颖

“十四五”时期，大理州始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，以习近平生态文明思想引领，锚定“六个两年行动”目标，以省委、省政府“湖泊革命”为抓手，立足“退、减、调、治、管”新思路和“三治一改善（治污水、治农业面源污染、治垃圾、改善水生态）”举措，推进九个“三年精准提升行动”，创新发布“洱海指数”综合评价体系。洱海水质持续保持优良水平，在保护治理上实现从“一湖之治”迈向“流域之治”“生态之治”，从“应急抢救”转向“常态长效”，从“粗放管控”步入“精准施策”，洱海由遏制恶化趋势转向建设健康湖泊，精准保护流域绿色转型迈出“新步伐”。“十五五”是洱海保护治理的关键时期，党的二十届四中全会强调“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色”，提出“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”，并作出“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”的部署，因此，应以此作为遵循，围绕“到2030年，洱海水质稳定保持优良水平，不发生规模化藻类水华，洱海指数评价结果为优，把洱海建设成美丽湖泊全国样板”的治理目标，坚持以洱海精准保护治理推动流域全面绿色转型发展。

要深化“三治一改善”，实现洱海水

质、水环境、水生态协同共治。“十五五”时期，大理州应坚持系统治理，由“表”及“里”、从“标”到“本”持续深化“三治一改善”。污水治理上，重点由“工程建设”转向“提质增效”，针对流域内建造年限较长管网实施排查修复，解决因管网破损、渗漏、雨污混流等导致的污水处理效能不高的问题，确保截污治污体系发挥最大效益；同时，加强常态化入湖河道保洁；农业面源污染治理上，要持续巩固“三禁四推”成果，推广生态种植、有机种植和“种养结合”分区防控模式，加强农业废弃物资源化利用，深化畜禽粪污资源化利用的“顺丰洱海模式”，从源头削减入湖污染负荷；改善水生态上，重心要转向“山水林田湖草沙”系统修复，聚焦洱海湖体、湖滨带、苍山生态屏障等重点区域，科学推进以“分步分区”为原则的内源污染治理，通过底泥疏浚、水生植被恢复等手段来恢复湖泊健康的生态系统，优化水生植被，提升流域湿地净化功能，以退耕还林、封山育林、水土流失治理等方式，强化苍山涵养水源的生态屏障功能，扩大鸟类、鱼类保护来推动生物多样性持续提升；水环境治理上，要统筹推进流域人居环境整治、城乡风貌提升与生态景观打造，实现“湖清、岸绿、景美、人和”。

要强化“洱海指数”应用，构建流域科学治理体系。“十五五”期间，要强化“洱海指数”应用，以此构建更具科学性和精准性治理体系。“洱海指数”突破了以往凭理化指标评价水质的局限，围绕“干净、清澈、生态、共享”四个维度，综合考量湖岸带生境、水生植被覆盖率、湖泊服务功能等要素。“十五五”时期，大理州应依托中国环科院、上海交大等科研力量，完善“天空地水”一体化感知的数字洱海监管服务平台，将“洱海指数”的评价结果与治理决策深度融合。据指数的动态监测数据，定量分析水质发展趋势，提前预警藻类水华风险，精准识别流域治理的短板弱项。通过指数倒逼治理，指导洱海从水质改善向水生态健康、从单纯保护向生态价值提升转变，为全国湖泊评价由单一指向向系统综合指标转变提供“洱海经验”。

要健全协商共治机制，完善全民参与多元治理格局。“十五五”期间，大理州要健全协商共治工作机制，推动治理主体由“政府主导”向“多元共治”转变。一方面，将充分发挥政协民主监督和协商议事的作用，推广“院坝协商”等基层民主治理，针对农村污水治理、人居环境提升等群众关切的关键小事，将治理矛

盾在基层得以解决。另一方面，深化与科研院所合作，通过调研专报、政协提案等形式，争取政策与技术支持。同时，通过加强宣传教育、发布“洱海指数”等形式，激发公众爱护“母亲湖”，构建“人湖和谐互动”的社会化治理新格局。

要实现生态价值转换，探索流域高质量发展路径。“十五五”时期，大理州应着力打通“两山”转化通道，实施生态价值转换，让洱海保护的成果真正成为高质量发展的增长点。一是培育“湿地经济”，在湿地保护中，统筹推进海菜花、水生莲子等兼具生态效益和经济效益的水生作物种植，通过电商平台销往全国，让“生态菜”变为“致富菜”。二是推动产业绿色转型，依托优良生态环境，大力发展生态农业、品牌农业，同时以苍山洱海的生态效应，深化“漫步苍洱”等文旅品牌，发展康养旅游、体育旅游、婚庆旅游等新业态，让好风景带来好前景。三是探索生态产品价值实现机制，利用“数字洱海”等数据资产，以及碳汇交易、水权交易等新模式，尝试将洱海保护治理的生态效益转化为经济效益，推动流域从“生态守护”转向“生态共富”，实现因湖而富、因湖而兴。

（作者单位：大理州委党校）

以高品质旅居业态赋能文旅提质升级

□ 孟云

随着大众旅游进入观光游向休闲度假、康养旅居深度转型的新阶段，旅居已成为文旅产业高质量发展的核心赛道与重要增长极。大理坐拥苍山洱海最佳生态禀赋、多元民族文化底蕴、四季舒适宜居气候条件，发展高品质旅居业态，既是顺应消费升级与市场迭代的必然选择，也是推动文旅产业从“流量”向“留量”转变、从“过境地”向“目的地”跨越的关键抓手。以高品质旅居业态赋能文旅提质升级，能够有效延长产业链、提升价值链、完善服务链，推动文旅产业从规模扩张向质量效益转型。为大理建设知名旅游目的地注入持久动力与核心竞争力。

坚守生态底线，厚植旅居发展优势。绿水青山是大理最鲜明的底色，也是旅居产业最核心的竞争力。发展高品质旅居业态，必须始终坚守生态优先、绿色发展底线，把苍山洱海的生态优势转化为旅居发展优势。要持续深化洱海保护治理与流域生态修复，严格落实生态保护要求，推进环湖截污、生态搬迁、面源治理等重点工程，筑牢生态安全屏障。统筹推进绿美大理建设，完善生态廊道、滨水空间、城

市公园、乡村绿道、郊野步道等公共空间，提升全域绿化品质与景观层次，为旅居人群提供亲近自然、享受自然、康养身心的优质环境。重点发展生态康养、田园休闲、户外运动、自然研学等绿色业态，让生态美、环境优、空气好、负氧离子高成为大理旅居最具吸引力的“金字招牌”，实现生态保护与文旅发展、旅居兴业、民生改善互促共进。

深耕文化内涵，提升旅居体验品质。高品质旅居，不仅是“住下来”，更是“融进去”。要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动民族文化、非遗技艺、传统村落、民俗节庆与旅居产品深度融合，打造一批文化体验型、民俗沉浸式、艺术创作型、手工研学型旅居空间。依托“艺术家第二居所”试点，培育艺术乡创、文创聚落、非遗工坊等载体，让文化创意赋能旅居空间。鼓励民宿、客栈、精品酒店植入白族民居风貌与本土文化元素，按照《大理白族自治州民宿管理和促进条例》规范提升质量，打造“民宿+文化”“民宿+研学”等融合产品，让旅居者在慢生活中深度感受大理文化魅力，增强旅居的文化归属感与精神愉悦感。

丰富业态供给，拓展文旅发展空间。

推动文旅提质升级，关键在于丰富旅居业态、优化产品结构、满足全龄段多元需求。要顺应市场趋势，重点发展康养旅居、乡村旅居、运动旅居、研学旅居、数字旅居、婚礼旅居等新业态，形成多层次、多元化、全周期的旅居产品供给体系。在洱海周边、大理古城、重点古镇与传统村落，高标准打造高品质民宿集群、精品度假酒店、康养社区、度假综合体，提升核心片区旅居承载力与品质感。依托户外运动产业大会等品牌赛事，发展徒步、骑行、露营、水上运动等新业态，打造“户外运动+旅居”新场景。

优化服务保障，营造一流旅居环境。高品质旅居，离不开高品质服务与高效能治理。要加快构建便捷交通网络，提升机场、铁路、公路互联互通能力，优化景区与旅居片区接驳服务。健全医疗康养服务体系，推动三甲医院与康养机构合作，打造预防—诊疗—康复—养生一体化服务，满足候鸟人群与康养客群健康需求。规范民宿、客栈等市场主体，推动标准化、品牌化、特色化、连锁化发展，开展星级评定与品质认证，提升服务质量与安全保障水平。健全旅居服务体系，搭建智慧服务平

台，整合住宿预订、行程规划、应急救援、政务办理等功能，提供便捷化、精细化、人性化服务。

推动融合发展，实现产业提质增效。高品质旅居业态不是孤立存在的，而是与文旅产业、城市建设、乡村振兴、生态保护深度融合的系统工程。要坚持全域布局、错位发展、串珠成链，优化州域旅居空间格局，推动重点片区旅居业态差异化提升，形成多点支撑、全域联动、特色鲜明的旅居发展格局。推动旅居产业与高原特色农业、文化创意、户外运动、健康养老、数字经济、会展经济等产业跨界融合，培育新场景、新消费、新经济。依托25个联农带农益农旅居典型案例，复制推广创意活化、乡村CEO引领、艺术乡建等模式，带动村民就业增收。通过旅居业态提质升级，带动景区品质提升、乡村风貌改善、城市功能更新、产业结构优化，实现文旅产业从规模增长向质量提升、从资源依赖向创新驱动、从门票经济向生活经济的深刻转变，全面增强大理文旅产业的核心竞争力与可持续发展能力，为建设知名旅游目的地提供坚实支撑。

（作者单位：宾川县委党校）

基层治理现代化的关键路径

□ 杨利昌

基层治理现代化是一项系统工程，任重道远。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断创新治理理念、优化治理机制，提升治理效能，着力解决基层治理中的痛点难点问题，推动基层治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为实现国家长治久安和人民幸福安康奠定坚实基础。

强化党建引领，筑牢治理根基。当前，一些地方基层党组织在治理中的领导核心作用发挥不够充分，党建工作与群众实际需求之间在一定程度上存在“断档”，组织覆盖易、功能融入难的问题依然存在。必须始终坚持对基层治理的全面领导，将党的政治优势、组织优势转化为治理效

能。健全基层党组织领导下的基层群众自治机制，推动党建工作与社区治理深度融合。加强基层党组织标准化规范化建设，选优配强基层党组织书记，发挥党员在基层治理中的先锋模范作用，把党的领导贯穿基层治理的各方面和全过程。

深化赋权赋能，提升治理效能。基层长期面临权责大、事多人少的现实困境，资源配备与治理任务不匹配，向下放权与承接能力不同步，制约了治理效能的持续提升。要进一步向基层放权赋能，明确基层治理的权责清单，推动资源、服务、管理向基层下沉，确保基层有权办事、有能办事、有钱办事。加强对基层工作人员的业务培训和能力建设，提升其政策理解、群

众工作、矛盾调解和应急处置能力。建立健全基层工作激励机制，关心关爱基层干部，激发基层干事创业的积极性。

推动多元共治，激发治理活力。目前，仍不同程度存在社会力量参与基层治理仍存在渠道不畅、持续性弱的问题，居民对社区公共事务的主动参与意愿有待提高，多元主体协同联动的治理格局尚未完全形成。健全党组织领导下的居民自治、法治、德治相结合的治理体系。完善基层群众自治制度，规范议事协商机制，畅通居民诉求表达渠道，保障居民依法有序参与社区公共事务和公益事业管理。积极培育和发发展社区社会组织，引导其在提供公共服务、参与社区治理、化解社会

矛盾等方面发挥积极作用。鼓励和引导企业、志愿者等社会力量参与基层治理，形成治理合力。

坚持法治保障，规范治理行为。基层法治建设实践中，部分基层干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力不足，群众对法律服务的可及性、便利性体验有待提升，基层矛盾纠纷预防化解机制仍需持续完善。加强基层法治宣传教育，提升基层干部和群众的法治意识和法治素养。完善基层治理相关法律法规和制度规范，为基层治理提供坚实的法治保障。健全基层矛盾纠纷多元化解机制，推广“枫桥经验”，依靠群众就地化解矛盾。

（作者单位：南涧县公郎镇党委）

锻造高素质公务员队伍 激活高质量发展新引擎

□ 杨晓佳

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，高质量发展是首要任务，而一支政治坚定、能力过硬、作风优良的高素质公务员队伍，则是推动这一任务落地落实的核心力量。全国及全省组织部长会议对此提出了明确要求，作出了系统部署。当前，深刻领会会议精神，精准施策、久久为功，全面加强公务员队伍建设，对于县域发展抢抓机遇、赢得未来具有决定性意义。

首要在于“铸魂”，必须将政治建设作为根本性建设抓实抓牢。公务员队伍的第一属性是政治属性，筑牢信仰根基，绝非抽象要求，而是具体实践。要坚持把学习贯彻党的创新理论作为重中之重，通过完善“集体学+自主学”制度，打造沉浸式教学点、开展常态化“政治体检”等方式，推动理论学习往深里走、往实里走、往心里

走。更重要的是，必须把政治标准贯穿选育管用全过程，探索建立领导干部政治素质档案，在重大任务、关键时刻考察干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保队伍绝对忠诚、绝对可靠。

关键在“赋能”，必须提升专业素养作为紧迫任务攻坚突破。面对新业态、新业态、新模式的挑战，“本领恐慌”是现实课题，提升服务本领，必须紧扣发展所需。要实施精准化专业培训，围绕县域主导产业、乡村振兴、基层治理等关键领域，开展“短平快”的专题研修和实践演练。同时，要畅通实践锻炼渠道，有计划地将年轻干部、专业干部选派到项目建设一线、经济发展一线、矛盾纠纷化解、艰苦复杂环境中墩苗壮骨，让他们在解决具体问题、应对复杂局面中增长才干，锻造真正的“行家里手”。

动力在“激活”，必须将优化管理机制作为关键环节深化改革。活力的迸发，源于科学灵活的机制，优化管理。要着力构建科学的绩效考评体系，将考核“探头”延伸至日常、聚焦于实绩，并强化结果运用，使其与职级晋升、评优奖励、选拔任用紧密挂钩。要充分发挥公务员职务与职级并行制度效能，探索更多面向基层一线和实干者的激励政策，让吃苦者吃香、优秀者优先、有为者有位，充分激发内生动力和创业热情。

底线在“正形”，必须将强化作风建设作为永恒课题常抓不懈。作风关系形象，更关系事业成败，锤炼过硬队伍，严管就是厚爱。要坚持严格的基调不动摇，加强对公务员全周期、全链条的监督管理，特别是对“八小时外”社交圈、生活圈常态化关注。要重点整治形式主义、官僚主义，

推动干部扑下身子、深入一线，把精力用在解决群众急难愁盼问题上。同时，要用精准落实“三个区分开来”，健全容错纠错机制，为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

保障在“聚力”，必须将严管与厚爱结合作为重要原则统筹落实。队伍建设既要有力度，也要有温度，激发队伍活力，需要在严格管理的同时，给予组织关怀。要切实关心公务员的身心健康，落实带薪年休假、健康体检等制度。要关注其职业发展困惑和家庭实际困难，建立健全谈心谈话和关爱帮扶机制。通过组织有温度的关怀，有效提升公务员的职业归属感、荣誉感和获得感，从而凝聚起心齐气顺、奋发有为的强大合力。

（作者单位：永平县委组织部）

权威论

产业振兴是推动乡村全面振兴的重中之重。习近平总书记指出：“没有产业的农村，难聚人气，更谈不上留住人才，农民增收路子拓不宽，文化活动很难开展起来。”党的二十届四中全会《建议》对“加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴”作出战略部署，要求“把农业建成现代化大产业”。2026年中央一号文件再次强调“提升乡村产业发展水平”。提升乡村产业发展水平，不仅是把农业建成现代化大产业的题中应有之义，而且是解决“三农”问题的一个重要着力点。我们要深入理解提升乡村产业发展水平的实践意义，从把农业建成现代化大产业的高度，把习近平总书记关于提升乡村产业发展水平的重要论述和党中央相关部署落到实处。

强国必先强农，农强方能国强。乡村产业是在农村地区发展起来的各种经济活动，包括农业、农村工业、农村服务业等。不断提升乡村产业发展水平，才能更好推动解决“三农”问题，为经济社会发展注入强大动力。对于农村，乡村产业发展水平不断提升有利于推动农业全面升级，激活农村资源要素，开发农业多种功能，延伸农业产业链、提升价值链，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，为农业现代化提供坚实支撑、开辟广阔空间。对于农村，乡村产业发展水平不断提升有利于推动农村全面进步，更好吸引在外优秀人才、务工群众、大学毕业生返乡发展，使农村“人气”越来越旺，也能够更好满足农民在文化、生态等方面的美好生活需要，助力乡村文化振兴、生态振兴等，全面提升农村各项事业繁荣发展。对于农民，乡村产业发展水平不断提升不仅能够拓宽农民就业、增收渠道，而且能够让更多农民实现就地就近就业，有效解决农民外出务工带来的留守儿童、留守老人问题，还能够加快乡村建设进程，让农民享受到更多更好的公共产品和服务。

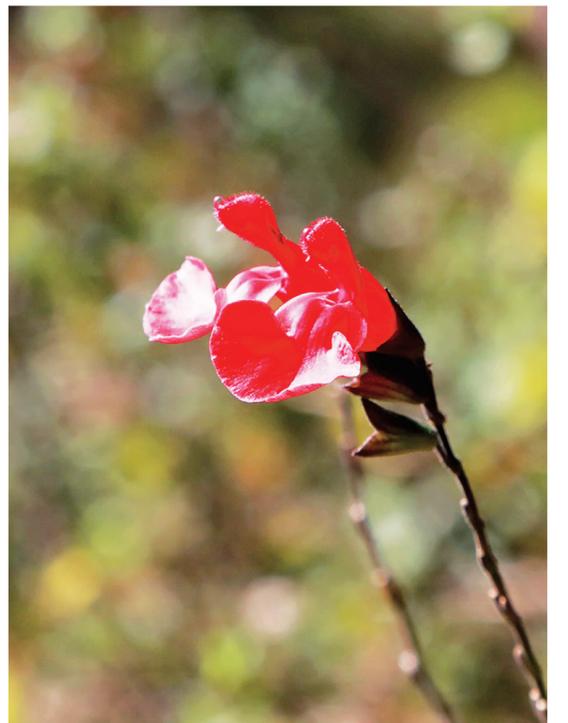
进一步看，不断提升乡村产业发展水平有利于打通城乡经济循环堵点，助力推动城乡融合发展。城乡经济循环是国内大循环的重要组成部分，是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。从产业发展角度看，城市与乡村各有发展优势，各具发展潜力。城市的资本要素相对集中，技术水平比较先进，市场体系相对完善，乡村拥有广袤土地，丰富自然资源与劳动力资源等独特优势。提升乡村产业发展水平，既要发挥以工补农、以城带乡的作用，用城市的资本、技术、人才为乡村产业发展注入源头活水，也离不开推动以乡促城，使乡村的生态价值、农耕文化、特色产品成为激活城市发展的新动能。这将推动城乡要素平等交换、双向流动，实现城乡资源要素、优势互补，从而更好畅通城乡经济循环，缩小城乡发展差距，促进形成新发展格局。

新时代以来，在党中央坚强领导下，我国乡村产业发展水平不断提高，产业集群集聚效应持续释放，农产品加工业提质增效，农业与现代产业要素跨界融合不断深化，“农业+”文化、教育、旅游、康养、信息等产业快速发展，中央厨房、农商直供等新兴产业新业态层出不穷，为把农业建成现代化大产业、推动乡村全面振兴提供了重要支撑。在乡村产业发展的支撑下，城乡融合发展也取得积极成效，城乡居民人均可支配收入从2013年的2.81:1缩小到2025年的2.31:1。同时需要认识到，乡村产业发展是一项系统工程，要坚持问题导向，以改革为动力，久久为功、多措并举推动乡村产业发展水平不断提升。

具体可在以下方面着力。一是畅通城乡要素流动渠道。协同推进农业转移人口市民化与乡村人才引进，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，增强乡村产业发展内生动力。二是强化科技创新支撑。进一步推动工业互联网、人工智能等新一代信息技术向乡村深度延伸覆盖，大力发展现代特色农业产业，着力培育壮大农业领域科技领军企业，培育中小企业特色产业集群，推动特色产业从分散化经营向集群化协同转型。三是完善基础设施网络。科学谋划县域交通物流设施布局，提升农村网络基础设施供给能力，持续提升农村供电保障和综合承载能力，加快建设现代化水网，筑牢乡村产业发展底座。

（作者为广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

（转载自3月3日《人民日报》）



一枝独秀

（李武华 摄）