

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

激活县级党校“神经末梢”  
赋能边疆民族地区干部现代化建设

□ 李煜杭

党的二十届四中全会明确提出“强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化治理本领”，为新时代干部教育培训工作划定重点、指明方向。党校作为党领导的培训党员干部的主渠道、主阵地，作用发挥直接关系到党中央决策部署在基层的落地生根。县级党校身处干部教育培训体系的基层一线，是推动党的创新理论直达边疆基层、直抵干部群众心中的关键环节。在云南这片边疆民族、山区于一体的土地，让县级党校这一“神经末梢”真正活起来，既是夯实党的执政根基的内在要求，更为推动中国式现代化云南实践走深走实。

**突出政治引领，把牢办学治校“方向盘”。**党校姓党是党校工作的根本原则，也是县级党校必须坚守的生命线。云南多民族聚居、地处祖国西南边陲，维护民族团结、促进边疆稳定的任务尤为艰巨，县级党校必须旗帜鲜明讲政治，确保办学治校始终沿着正确方向前进。一方面，要把主业主课抓牢抓实，将习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿教学科研全过程，作为干部教育培训的首课、主课、必修课。紧密结合云南“民族团结进步示

范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的战略定位，系统构建涵盖党的创新理论、马克思主义基本原理、民族工作政策和边疆治理实践的课程体系，引导基层干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。另一方面，要把党中央的重大决策部署及省委“3815”战略发展目标精准传递到基层一线，推动基层党员干部思想和行动始终保持高度统一。同时，要压实县级党委主体责任，健全县委书记兼任党校校长、主持校务委员会工作的常态化机制，将党校工作纳入党委整体工作部署，作为党建工作年度目标考核和党委书记抓基层党建述职评议的重要内容，形成党委统一领导、部门协同配合、党校主动作为的工作格局，从制度上保障县级党校政治功能不弱化、政治方向不偏移。

**聚焦内涵提质，锻造育才兴滇“硬实力”。**质量立校是党校事业发展的生命线。针对部分县级党校存在的资源配置不均、师资力量不足、教学与实际需求衔接不紧密等问题，必须以系统观念推进内涵式发展，全面提升核心竞争力。教学方式需贴合基层实际，坚持需求导向，构建“理论淬炼+实

践赋能+能力提升”的教学模式，将课堂延伸至乡村振兴一线、边境口岸治理前沿、民族地区矛盾调解点等，打造一批可看可学可用的现场教学点。大力推广研讨式、案例式、体验式等互动教学方法，推动领导干部上讲台制度化常态化，让党的创新理论在鲜活实践中焕发强大生命力。科研咨政应聚焦实际难题，引导县级党校紧盯县域经济社会发展的痛点、难点、堵点，围绕民族地区特色产业、跨境电商等特色产业发展，多民族共居地区治理、民族文化传承与党建融合等民族团结进步重点，开展针对性研究。依托省委党校牵头的省、市、县三级联动科研机制，整合系统内外资源，力争推出一批有见地、能转化、见实效的高质量咨政成果，推动教学、科研与决策咨询协同发展。师资队伍要筑牢人才根基，加强“名师工程”建设，以全省党校系统师资一体化建设为牵引，通过县级遴选、市级培育、省级提升的梯度培养模式，配齐建强专职教师队伍。同时，建立全省共享的兼职师资队伍，广泛吸纳优秀党政干部、专家学者、先进典型、乡土专家、产业带头人等，构建“专职为主、专兼结合”的高素质师资队伍，破解县级党校师资力量不足的难题。

**强化机制保障，激发内生发展“源动力”。**县级党校的健康发展，既需要外部有力赋能，更需要内生有效激励，必须坚持“省级统筹、上下联动、片区协同”的思路，构建长效保障机制。资源共享需求实效，以省委党校为龙头，依托全省党校“一张网”平台，向县级党校全面开放优质课程库、智慧教学平台、数字图书馆等核心资源。落实“市县统筹、县县统筹、县内统筹”要求，对基础薄弱的县级党校实施精准帮扶，推动优质资源下沉基层。片区协作要凝聚合力，鼓励滇中、滇西、滇南等不同区域县级党校组建发展联盟，在师资互派、课程共建、基地共享等方面深化合作，实现优势互补、抱团发展，形成聚合效应。激励约束需拿出实招，探索构建具有党校特色的教师考评体系和绩效工资激励机制，突出教学质量、科研成果、咨政贡献等核心指标，将其与职称评聘、绩效分配、评优评先紧密挂钩，营造良性竞争氛围。同时，加大经费投入和硬件设施保障力度，推动省级财政资金向县级党校倾斜，重点支持教学改革、智慧校园建设和基础设施改善，着力解决部分党校无法开展集中封闭培训的现实难题。

(作者单位：大理市委党校)

## 权威论

随着平台经济和数字经济蓬勃发展，快递员、外卖骑手、网约车司机、电商从业人员等新就业群体规模不断壮大。他们日夜奔忙在城市的大街小巷、社区园区，已成为经济社会运行不可或缺的力量。我国新就业形态劳动者主要为青年群体，主要从事生产生活服务业务。习近平总书记高度重视新就业群体发展，强调“各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务”“一个时期有一个时期的问题，一个群体有一个群体的困难，我们要重视起来，不断解决”。我们要坚持以人民为中心的发展思想，着力完善新就业群体服务管理体制机制，有针对性地解决好他们最关心最直接最现实的利益问题，更好推动他们发展，激发他们贡献中国式现代化的创造活力。

从马克思主义政治经济学角度看，新就业群体的“新”体现在生产力和生产关系两个方面。从生产力角度看，在新一轮工业革命驱动下，以信息化、数字化、智能化为特征，以平台经济为代表的新业态日新月异，集聚的劳动者规模不断扩大，以年富力强的青年劳动者为主体。从生产关系角度看，不同于传统的相对稳定性、集中化的就业模式，新就业群体呈现出分布领域广泛化、就业形态灵活化、劳动关系复杂化、工作场景分散化、工作方式在线化的显著特点，也体现出青年群体追求个性的就业偏好。随着新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能技术对就业的影响将日益深入，被人工智能代替的传统岗位劳动力将主要流向灵活就业市场，人工智能新创造的就业岗位也呈现出灵活化特征，新就业群体进一步发展壮大、在青年就业格局中地位提升的趋势不可逆转。

围绕推动高质量发展和满足青年发展需要，以完善相应体制机制为关键抓手，提升新就业群体服务管理水平，有利于更好发挥这一群体在提升生产生活服务、畅通经济循环、保障城市运转和改善人民生活品质中的积极作用。加强新就业群体民生保障和教育培训，有助于将惠民生和促消费、投资于人和投资于企紧密结合，既能改善新就业群体收入和公共服务状况，又能提升其消费能力和意愿，还能更充分释放其创新创造活力，促进平台经济、数字经济新业态新模式高质量发展。灵活就业、新就业形态是青年农民工的重要就业方式，提升新就业群体服务水平是深入推进以人为本的新型城镇化的重要切入点。

近年来，新就业群体服务管理的制度政策体系建设取得积极进展。从党的二十大会要求“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”，到“十五五”规划纲要提出“推动灵活就业、新就业形态健康发展”，对新就业群体权益保障和服务支持的顶层设计逐步明晰。2023年3月中央社会工作部正式组建，其重要职能之一就是指导新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。2026年1月，人力资源社会保障部表示，将制定《新就业形态劳动者基本权益保障办法》。目前我国有17个省份开展新就业形态人员职业伤害保障试点，累计超过2500万人参保。但同时，新就业群体劳动权益保障不足、教育培训欠缺、公共服务不到位等问题仍一定程度存在，需进一步完善体制机制，持续提升服务水平。

加强新就业群体劳动权益保障。安徽、厦门等一些地方先行先试，加强相关地方性法规建设，为全国顶层设计积累了有益经验。要加快推进专门法规和制度建设，维护新就业群体劳动报酬、休息休假、劳动安全、社会保障、社会参与等基本权益。构建“政府主导、多方共担、社会协同”的行业性、区域性新就业群体权益保障网络，健全新就业群体劳动争议调解机制。完善平台劳动规则和算法监管制度，推动开展平台劳动规则和算法协商，持续开展网络平台算法典型问题治理专项行动。进一步扩大新就业形态人员职业伤害保障覆盖范围，加快完善相关制度规定，促进灵活就业、新就业形态人员参加职工基本医疗保险和基本养老保险。

完善新就业群体就业支持和培训体系。发挥“家门口”基层公共就业服务站、“15分钟”就业服务圈作用，强化新就业群体就业服务支持。健全市场供求信息发布、岗位招聘和就业指导机制，推行直播带岗、远程面试，定向精准推送岗位信息。加强新就业群体教育培训和能力提升是促进其高质量充分就业的根本途径。例如，近年来北京推动新就业群体“友好之城”建设，办学、开培训班、设云课堂等，为新就业群体发展提供保障。要整合政府部门、平台企业、专家导师、社会院校等力量和资源，探索新就业群体成长提升有效路径。既要结合新就业群体现实需求提供培训课程，也要考虑其长远职业发展，顺应先进制造、数字经济等产业发展趋势，布局加强相关专业知识和技能培训。

推动新就业群体社会融入。快递员、外卖骑手、货车司机等群体流动性强，劳动强度大，面临进门难、就餐难、停车难、休息难等具体困难。要切实推进基本公共服务均等覆盖新就业群体，解决好其社会保障、医疗、住房、生育养育、子女入学等民生问题。推进新就业群体友好城市、友好社区、友好商圈、友好楼宇建设，加强“青年之家”“爱心驿站”“司机之家”等场所打造，为新就业群体提供多层次、实用化的综合服务。

加强新就业群体党的建设和社会治理。加强新兴领域党的建设，通过单独组建、区域联建、行业统建等形式，推进党的组织和工作“两个覆盖”，做好对新就业群体的思想引导工作，强化基层党组织服务管理新就业群体的堡垒功能。一方面针对新就业群体特点和动态，发挥基层政府、群众性自治组织、群团组织、社会组织等多方作用，加强综合管理，预防化解社会矛盾纠纷。另一方面鼓励引导新就业群体参与社区治理、志愿服务以及各类社会活动，促进共建共治共享。

(作者为国家发展改革委宏观经济研究院研究员)

(转载自3月23日《人民日报》)

着力完善体制机制  
提升新就业群体服务水平

□ 胡杰成

## 树立和践行正确政绩观

## 校准政绩观航向 走好新时代群众路线

□ 李慧斌

年轻干部是党和国家事业发展的生力军，其政绩观直接关系到群众路线的践行成效。正确政绩观是引领年轻干部扎根群众的“指南针”，服务群众的实践是检验政绩观成色的“试金石”。当前，全党正深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，年轻干部要以正确政绩观校准航向、笃行实干，方能创造出无愧于时代、无愧于人民的实绩，成长为堪当大用、能担重任的栋梁之材。

**坚守为民初心，把准“政绩为谁”的价值原点。**正确政绩观的本质是为民造福。年轻干部要行稳致远，必须

在思想深处解决好“为谁创造政绩”这一根本问题。少数干部刚走上岗位就热衷短期“显绩”，打造“盆景”工程，根源在于宗旨意识淡薄，政绩观出现偏差。要坚持用党的创新理论凝心铸魂，深刻领悟以人民为中心的发展思想，把群众满意作为工作的出发点和落脚点。坚决摒弃形式主义、官僚主义，要带着真情实感深入基层一线，倾听群众呼声、回应群众期盼，在解决群众急难愁盼、办好民生实事中，筑牢民心根基、夯实政绩底座。

**坚持问题导向，锤炼“创优有道”的实践本领。**群众工作的生命力在于解

决问题，正确政绩观最终要体现在为民办事的实际行动中。年轻干部要坚持“从群众中来、到群众中去”，用好调查研究这个“传家宝”，在田间地头、街头巷尾发现真问题、掌握真情况。敢于直面矛盾、迎难而上，聚焦群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事精准发力，务求实效。既要传承深入基层的优良传统，也要善用数字化、信息化手段提升服务质效，确保各项工作抓到点子上、落到关键处、见到真实效，在破解难题、服务群众中锤炼本领、展现作为。

**坚持实干立身，恪守“评绩于民”的根本尺度。**政绩好不好，群众说了

算，实践最有说服力。评判年轻干部的政绩，关键看是否给群众带来实实在在的获得感，是否有利于地方高质量发展和社会长治久安。要树立“实干为要”的鲜明导向。年轻干部要坚持“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，既办好群众眼前得实惠的好事，也多做好打基础、利长远的实事。自觉在联系服务群众中增长才干、提升能力，努力成为心中有民、肩上有责、手上有招的过硬干部，以经得起实践、人民、历史检验的实绩诠释使命担当。

(作者单位：弥渡县融媒体中心)

## 坚持以实干出政绩

□ 杨学坤

踏上“十五五”新征程，党员干部要自觉对标对表“为谁创造政绩、创造什么政绩、如何创造政绩”，以实干担当践行为民初心，在思想上见真章、行动上见真功、担当上动真情，不断创造经得起历史和人民检验的实绩。

**坚持为民情怀，答好“为谁创造政绩”之问。**中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。党员干部要始终牢记“我是谁、依靠谁、为了谁”的使命担当，筑牢“全心全意为人民服务”的宗旨意识，时刻把人民放在心中最高位置，把为民造福作为政绩的出发点和落脚点。

点。要巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村全面振兴，着力解决人民群众急难愁盼问题，加快补齐民生社会事业短板，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，把群众不满意、不高兴、答不答应作为检验工作成效的根本标准。

**坚持发展理念，答好“创造什么政绩”之问。**实践告诉我们，有什么样的政绩观，就会有什么样的发展效果。政绩观的正确与否关系到发展的成效、乃至成败。党员干部在推进工作中既要促进经济社会发展，更要尊重客观实际，发展规律和群众需求。要处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近

和远的关系，按照规律办事，尊重客观实际，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。要发扬钉钉子精神，把精力用在解决问题上，把功夫下在推动工作上，不贪一时之功、不求一事之誉、不计一段之得，锚定目标不放松，一茬接着一茬干，奋力把宏伟蓝图变为美好现实。

**坚持求真务实，答好“如何创造政绩”之问。**形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。工作是干出来的，不

是喊出来的；业绩是做出来的，不是说出来的。党员干部必须坚持一切从实际出发，大兴实干之风，增强干事创业紧迫感，掌握新知识、学懂政策法规、学精业务知识、补齐能力短板，有问题不推脱、有挫折不退缩，在解决棘手问题中积累底气、干出实绩。要把树立和践行正确政绩观的落脚点放到真抓实干上，不驰于空想、不骛于虚声，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲锋在前、建功立业，以实干求业绩，以实绩赢民心，努力创造出经得起实践、群众和历史检验的业绩。

(作者单位：洱源县组织部)

## 以指尖便捷传递治理温度

□ 张健萍

在基层治理的演进脉络中，“守正”与“创新”始终交织前行。“守正”守的是“以人民为中心”的赤诚初心，“创新”创的是与时俱进的治理方式。而通过数字技术与基层治理深度融合，指尖上的便捷写就了一份厚重温暖的民生答卷。

脱贫攻坚奠定的不仅是物质基础，更是“枝叶关情”的治理初心。党员干部翻山越岭、走村串户，用“脚底板”丈量民情，把政策红利精准送到群众身边。在大山深处，他们手把手教村民发展产业，熬夜规划通村公路，记挂着留守儿童上学、孤寡老人的冷暖，用“晴天一身汗、雨天一身泥”的实干，换来了群众“遇事找组织、真心跟党走”的信任。脱贫攻坚中形成的党建引领机制、网格化管理模式、精准服务理念，不仅

解决了绝对贫困问题，更沉淀为“民有所呼，我有所应”的治理基因，成为基层治理与时俱进的根基。无论技术如何迭代、模式如何创新，“为群众办实事”的核心始终未变。

时代浪潮推动治理重心向乡村振兴转移，人才与技术的双向赋能让基层治理焕发新生机。如今，越来越多高校毕业生、返乡青年、科技人才扎根基层，他们带着数字技能、市场思维和创新理念，成为治理升级的“先锋队”。在偏远乡村，青年干部搭建电商直播间，让土特产通过5G网络走向全国；设计线上议事平台，让在外务工村民也能参与村务决策。与此同时，AI、物联网等技术加速融入治理场景，智能摄像头实时监测山林火情，无人机巡查秸秆焚烧，“一

网通办”平台实现社保缴费、证明办理等事项“足不出户可办”，“掌上12345”让群众诉求“指尖提交、限时回应”。这些与时俱进的探索，既破解了乡村空心化、治理碎片化等难题，又让服务更精准、效率更高，让基层治理从“被动应对”转向“主动服务”。

技术赋能从未替代人文温度，与时俱进的治理始终坚守“以人为本”的底线。在推进数字化治理的过程中，针对老年人、残疾人等群体，网格员上门服务、手把手教学使用智能设备；在矛盾调解、政策宣讲等工作中，依然保留“庭院议事会”“田间座谈会”等传统方式，用拉家常、讲道理的温情方式化解分歧。部分乡村推出的“智能+人工”双轨服务，线上平台快速

响应常规诉求，线下干部重点解决复杂难题；AI算法优化资源配置，党员干部上门走访特殊群体。这种“技术+人文”的治理模式，让数字便捷与人文关怀相得益彰，指尖的操作简化了流程，心间的牵挂温暖了人心，既彰显了时代进步的效率，又延续了乡土社会的温情。

从田埂到指尖，从愚谈到智联，基层治理的每次进步，都是“以人民为中心”的生动实践。初心不变，方式革新。新征程上，唯有坚守为民本色、善用科技赋能，推动制度与人文融合，才能在与时俱进中增强群众的获得感、幸福感、安全感，筑牢国家治理现代化的坚实基础。

(作者单位：南涧县公郎镇党委)



蜂恋花

(杨新汇报)