

更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和支撑作用

——解读《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》

□ 新华社记者 魏玉坤 何晓

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》。为印意见出台的背景是什么?意见部署哪些重点任务?国家发展改革委有关负责人22日进行了解读。

问:意见出台的背景是什么?
答:“十四五”以来,各地区、各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,认真落实全面节约战略,扎实推进全社会节能降碳,取得显著成效,“十四五”全国能耗强度和碳排放强度降低目标均顺利完成。

与此同时,当前我国节能降碳形势依然较为严峻,能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变,化石能源和传统产业占比仍然较高,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,经济社会发展全面绿色转型仍面临不少困难挑战。

“十五五”时期是实现碳达峰的决胜阶段。中办、国办印发意见,对推进新形势下节能降碳工作作出系统部署,明确了总体要求、重点任务和实施路径,对于更大范围、更大力度凝聚全社会共识,更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和、保障国家能源安全、实现高质量发展等方面的支撑作用具有重要意义。

问:意见部署了哪些重点任务?
答:意见部署了5个方面的重点任务:

第一,协同推进节能降碳与绿色转型。统筹节能降碳与产业优化升级,加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同,强化节能降碳激励约束和标准提升引领,支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,有力有效管控高耗能高排放项目,大力发展绿色低碳产业,为确需上马的高质量项目腾出充足空间,为经济社会发展培育新的绿色动能。统筹节能降碳与能源绿色转型,处理好节能降碳和能源安全的关系,加快建设新型能源体系,持续提升我国能源自给率。

第二,大力推进重点领域节能降碳。工业领域,全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,组织实施一批工业节能降碳工程。建筑领域,严格新建建筑节能改造,积极推进既有建筑节能改造。交通领域,大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平。数字基础设施领域,推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,支持发展绿

色低碳、集约循环的算力设施。公共机构领域,推进公共机构节能降碳改造,加强公共机构能耗定额管理。

第三,进一步加强节能降碳监督管理。一是严格节能降碳审查评价。新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时,应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。二是加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,强化年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查。三是强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标对标分析。

第四,强化节能降碳工作支撑保障。一是健全法律法规。加快修改节约能源法,修改颁布可再生能源法。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。二是完善标准标准体系。加快完善重点用能单位和碳排放限额、重点用能产品能效等标准。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准,多推多策。

工业重点领域差别化电价政策。研究设立国家低碳转型基金。四是加强技术创新应用。完善市场导向的绿色技术创新体系。加快先进适用装备推广应用。五是提升基础工作能力。强化节能降碳相关人员专业能力培训。完善国家和省级地区能源和碳排放年报、快报制度。

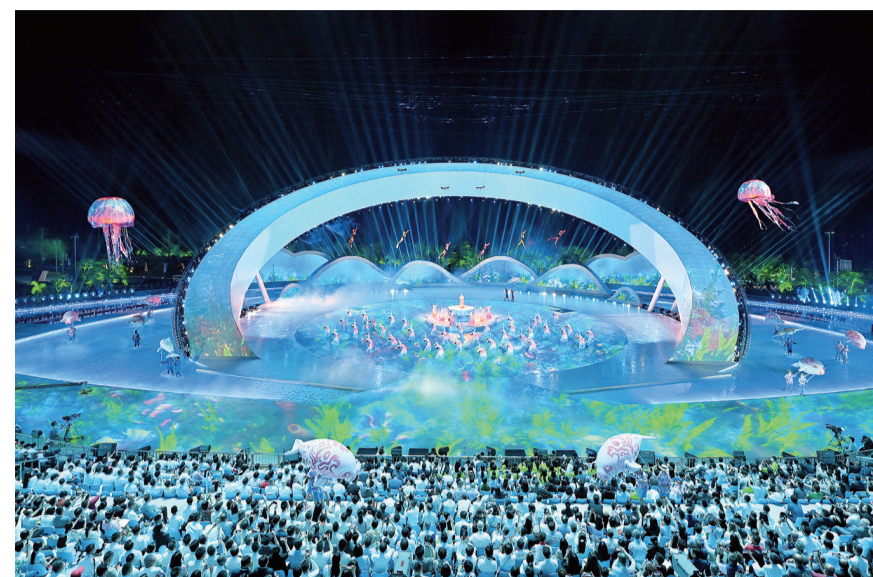
第五,动员全社会参与和践行节能降碳。一方面,实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动。另一方面,强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳标准、标识国际互认。

问:如何抓好意见的贯彻落实?
答:意见是对今后一个时期更高质量做好节能降碳工作的总体部署,需要各有关方面共同努力、形成合力,才能有效推动各项任务落地落实。

国家发展改革委将认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责,加强工作谋划和推进落实,强化跟踪评估和督促指导,协调解决重大问题,会同各有关方面共同抓好意见贯彻落实。

【新华社北京4月22日电】

◆ 新闻快览 ◆



这是4月22日拍摄的开幕式现场。4月22日,第六届亚洲沙滩运动会开幕式在海南三亚举行。【新华社记者 郭程 摄】



嫩绿的秧苗等待农户栽插(4月22日摄)。眼下正值春耕大忙时节,福建省福州市连江县广大粮农抢抓农时,不负春光,全面铺开早稻秧苗栽插作业,田野间呈现一派生机勃勃的春日春耕图景。【新华社记者 魏培全 摄】



4月21日,在新疆新和县依其艾日克镇依其艾日克村,小朋友高兴地领取到赠送的书籍。4月23日世界读书日来临之际,新疆新和县开展丰富多彩的经典诵读、好书分享、全民阅读等系列主题活动,以书香浸润心田,以阅读凝聚民心,弘扬中华优秀传统文化,铸牢中华民族共同体意识,持续营造爱读书、读好书、善读书的浓厚社会氛围。【新华社记者 王菲 摄】



这是4月22日拍摄的军信股份黑麂峰环保园区(无人机照片)。位于湖南省长沙市望城区东北角的黑麂峰下,一辆辆垃圾转运车驶入军信股份黑麂峰环保园区。这个大型综合环保产业园承担着长沙市六区一县生活垃圾及大部分市政污泥的处理。通过构建“固废综合协同处理+绿色能源”模式,园区日生活垃圾(入场垃圾)处理能力达一万吨、污泥一万吨。通过垃圾焚烧发电,园区年产生绿电超17亿度,可满足长沙居民十分之一的生活用电,二氧化碳年减排量超120万吨,为长沙“无废城市”建设与绿色低碳发展注入强劲动能。作为湖南省生态环境科普和教育基地,自2021年以来,在科技活动周、世界环境日及节假日等公众开放日,园区累计接待1800余批、4万余人次参观,通过流程观摩、实景展示等形式,向公众普及垃圾分类和固废资源化利用知识,共护绿色家园。【新华社记者 陈振海 摄】

从多项数据“两位数增长”看产业新跃动

□ 上海证券报记者 陈芳

春潮涌动,产业新动能正拔节生长,焕发新机。

规模以上高技术制造业增加值同比增长12.5%,规模以上数字产品制造业增加值同比增长11.2%,设备工器具购置投资同比增长13.9%……一季度多项经济数据实现两位数增长,产业加速向新向优,新质生产力稳步发展。

新兴产业培育壮大

在江苏昆山白莲湖低空基地,峰飞航空5吨级电动垂直起降航空器(eVTOL)天际龙腾空而起,跨湖飞行,然后稳稳降落,完成了转换飞行,实现了吨级载重的“重量级”提升。

上海峰飞航空科技有限公司副总裁谢嘉告诉上海证券报记者:“依靠技术和产品突破,公司整体一季度业绩情况良好,签下了数个新订单包括海外订单,多型号的eVTOL将在海外做岛屿和偏远地区的物流运输。”

低空经济、集成电路、航空航天等一批新兴产业发展态势良好。

龙头上市公司业绩是产业发展的直观表现:2025年航天产业龙头公司博云新材归属于上市公司股东净利润同比增长高达192%;集成电路行业晶圆制造龙头中芯国际2025年实现营业收入

673.23亿元,同比增长16.49%……

国家统计局最新数据显示,一季度,航空航天器及设备制造业增加值同比增长17.7%,飞机制造增长27.3%,集成电路制造增长49.4%。

国家统计局工业统计司副司长王新表示,新动能不断成长壮大,高技术制造业较快增长。一季度,规模以上高技术制造业增加值同比增长12.5%,增速为2022年二季度以来最高。

“以高技术制造业为代表的新质生产力领域加快发展,对国民经济的拉动作用进一步增强。”东方金诚首席宏观分析师王青对记者表示。

未来产业加速突破

荣耀“闪电”机器人以50分26秒的成绩首次超越了人类半程马拉松世界纪录,星海图R1 Pro、R1 Lite机器人以全自主、无遥控方式为参赛选手递水、递毛巾,国地飞跃队的“灵龙”机器人可在1米基线长度下实现0.1度高精度定向……近日,在2026北京亦庄半程马拉松暨人形机器人半程马拉松比赛上,人形机器人展示了产业发展的“加速度”。

当前,以具身智能、脑机接口、6G等为代表的未来产业正加速技术迭代,不少领域取得了新进展、新突破。

工业机器人产品产量同比增长33.2%、规模以上数字产品制造业增加值同比增长11.2%、与人工智能生产和应用直接相关的电子专用材料制造业增加值同比增长32.5%……人工智能正赋能千行百业,带动多个相关领域实现两位数增长。

推动物联网产业创新发展,开展氢能综合应用试点,围绕量子科技、清洁低碳等重点赛道部署未来产业创新“揭榜挂帅”攻关任务……聚焦未来产业,工业和信息化部等多部门持续部署,多维施策。

今天的未来产业,就是明天的新兴产业,乃至支柱性产业。各省的“十五五”规划纲要吹响了未来产业发展“冲锋号”,陕西提出,将聚焦17个重点方向,努力构建技术先进、场景成熟、生态健全的万亿级未来产业;山东将实施未来产业引领计划,推动深海空天、具身智能、量子科技等领域加快探索突破,形成新的经济增长点……

“在全球新一轮科技革命和我国科技创新产业创新深度融合的背景下,具身智能、量子信息等未来产业有望迎来爆发式增长。”中国社会科学院财经战略研究院研究员刘诚对记者表示。

传统产业提速升级

“一季度,我们出口量达到了约14000辆,同比增长14.8%。除中东之外

的订单均保持正常的节奏,出口市场以东南亚和欧洲为主。”东风柳州汽车进出口公司运营管理部部长覃全绍告诉记者。

覃全绍表示,一季度东风柳州商用车、乘用车中新能源车占比较去年提升10个百分点,未来新能源车生产、出口增多是大趋势,预计今年乘用车领域的新能源车出口占比有望达到40%。

这是我国制造业绿色转型的一个缩影。国家统计局发布数据显示,一季度,锂离子电池、风力发电机组等产品产量快速增长,分别同比增长40.8%和30.1%,电动汽车出口增长77.5%。

数字化跃升、高端化发展是传统产业升级的方向:一季度,用于设备更新、技术改造的设备工器具购置投资同比增长13.9%;规模以上化纤行业中,生物基材料制造业增加值增长的贡献率同比提高14.4个百分点;规模以上石油加工行业中,生物质燃料加工行业增加值增长的贡献率提高1.4个百分点。

依靠技术进步,产业升级带来的新动能具有强大韧性。王青预计,今年高技术行业投资有望延续高速增长势头。

一季度工业对经济增长的贡献率接近四成,“压舱石”作用显现。新质生产力稳步发展,新动能不断壮大,将为国民经济在复杂环境中平稳运行、向新向优发展提供坚实支撑。

【新华社北京4月22日电】



特朗普称没有终战时间表 伊朗要求取消海上封锁

新华社华盛顿4月22日电 美国总统特朗普22日称,何时结束对伊朗战事“没有时间表”,也无需着急。白宫同样否认特朗普就与伊朗停火的延长时间表最后期限。伊朗伊斯兰会议长卡利巴夫强调,美国取消海上封锁,全面停火才有意义。

特朗普当天接受福克斯新闻频道采访时,否认他为了保住中期选举而急于结束当前战事,称关于延长停火存在“3到5天”窗口期的报道不属实,停火“没有任何时间压力”。针对特朗普没有终战时间表的最新表态,美国有线电视新闻网一篇报道指出,特朗普先前多

次公开声称对伊朗的军事行动将只持续“4到6周”。

白宫新闻秘书莱维特稍早时候表示,特朗普并未就伊方回复美方的终战提议设定任何“明确的最后期限”,但具体时间表最终将由特朗普自己决定。

莱维特说,等待伊朗方面回复的同时,美国仍对伊朗保持战略施压,包括继续对伊朗实施“经济狂怒行动”,海上封锁也未曾中断。

特朗普21日在社交媒体发表声明说,应巴斯基坦请求,他将延长对伊朗的停火期限,直至伊朗方面拿出一份意见一致的方案。以色列第12频道电视台

报道,以方从美方获悉,特朗普就延长对伊朗停火所设定的期限将于26日到期。

伊朗政府22日对美方提出延长停火期限未作直接回应。针对特朗普有关美伊可能在24日举行新一轮谈判的言论,伊朗塔斯尼姆通讯社说,特朗普“又说谎了”,伊朗尚未改变不参加谈判的计划。

卡利巴夫在社交媒体发文说,只有在海上封锁和“劫持”世界经济为前提、且以色列在各条战线停战的情况下,全面停火才有意义。若严重违反停火协议,重新开放霍尔木兹海峡是不可能的。伊朗总统佩泽希齐扬也在社交媒体发文说,违背承诺、实施封锁并进

行威胁,是真正谈判的主要障碍。“世界已经看清你们(美国)无休止的虚伪言辞以及言行不一。”

据伊朗媒体报道,伊朗伊斯兰革命卫队宣布当天扣押两艘企图在没有获得授权的情况下通过霍尔木兹海峡的船只。不过,莱维特称,特朗普并不认为这一行为违反停火协议。她说,“这些并非美国船只,也不是以色列船只”。

先前,美军19日在阿曼湾海域武力拦截并强行控制一艘伊朗集装箱货船。国际海事组织秘书长多明格斯22日表示,袭击和扣押商船不可接受,呼吁立即释放所有被扣船只及无辜船员。

【新华社北京4月22日电】