

□ 通讯员 罗银菊 段学兵

近年来，云龙县关坪乡坚持党建引领，积极探索“村级自建、以工代赈、EPC（设计采购施工总承包）提质、产业串链”四种道路建设治理模式，切实破解修路难题，打通群众出行、就业、产业发展多重堵点，为乡村全面振兴注入“交通动能”。

党建引领航策群力，村级自建铺就“暖心路”。关坪乡坚持搭建“支部牵头、党员冲锋、群众主体”共建体系，积极探索“政府补一点、企业捐一点、村级筹一点、群众出一点”的多元筹资模式，政府按每公里30万元落实专项补助，其余资金缺口由多方合力补齐。依托书记院坝协商会、群众议事会等载体，道路规划、施工标准、投工投劳等事项全部由群众集体商议。村组党员干部化身调解员、监督员，全程参与项目推进和监督管理，群众积极投工投劳，营造出“大家事大家干”的共建共治良好氛围。全乡投入495万元建成村级自建道路16.51公里，惠及群众1797人。村级自建模式不仅节约建设成本，提升工程质效，还能密切党群关系，凝聚治理合力，更铺就了畅通乡村、惠及民生的“暖心路”。

以工代赈稳岗富民，政策赋能打通“增收路”。关坪乡推行“党员+理事会+村民”联动机制，积极整合乡村机械、建材等资源，把乡村修路项目转化为促进群众增收的平台，优先吸纳脱贫人口、监测户、返乡农民工等群体就近就便务工。实行“阳光施工”，党员与村民代表全程监督工程质量、用工情况和薪资发放，按期公示，保障群众劳务收入足额兑现。全乡累计建成以工代赈道路5.75公里，发放劳务报酬约200万元，实现了道路提质、群众增收“双向共赢”。

EPC模式提质改造，标准体系筑牢“利民路”。针对山区道路基础薄弱、雨季易损毁、施工难度大、建设标准不一等问题，关坪乡在县交运局的关心支持下，以EPC总承包建设模式，全面升级乡村道路建设品质。通过统一规划设计、物资采购、施工标准、竣工验收的标准化体系，破解乡村道路建设质量参差不齐、后期隐患多等痛点。同时，关坪乡积极做好协调服务，确保工程顺利推进。目前，全乡通过EPC模式完成道路硬化11公里，有效覆盖3450多名群众，大幅提升了乡村道路的通行安全与舒适度。

路网串起特色产业，党建引领拓宽“兴业路”。关坪乡聚焦抓党建促乡村振兴工作重点，坚持道路建设与产业发展同频共振、双向赋能，围绕白芸豆、烤烟、特色养殖等产业布局道路网络，着力打通农机下地、农产品出山“最后一公里”，切实降低山区产业运输成本，为助力本土优质农产品规模化生产、标准化发展筑牢交通保障。全乡累计投入1066.1万元，硬化产业道路15.67公里，带动养殖生猪1.2万余头、山(绵)羊6000余只，种植白芸豆1200多亩、烤烟860多亩，让特色产业迈入了兴业“快车道”。

下一步，关坪乡将持续深化党建引领，健全道路建设、长效管护制度机制，不断织密乡村交通路网，以担当实干办好民生实事，为乡村全面振兴积蓄持久动能。

党建引领铺富路 多元共治兴乡村

云龙县关坪乡

南涧县小湾东镇

党建引领航聚合力 双轮驱动促振兴

□ 通讯员 李文开 曾月兰

近年来，南涧县小湾东镇坚持以党建为引领，锚定乡村振兴发展目标，深耕产业培育与就业扶持“双轮驱动”发展路径，叠加金融信贷精准赋能，持续优化产业结构，拓宽增收渠道、完善保障体系，全方位激活乡村发展活力，扎实推动群众稳定增收、乡村高质量发展。

立足高原特色资源优势，小湾东镇充分发挥基层党组织作用，持续深耕特色产业赛道，构建起“资源筑基、龙头带动、基地支撑、农户参与”的产业化发展体系，推动特色产业转型升级，提质增效。特色水果产业稳步壮大，全镇泡核桃产业成效显著，产值达3900万余元；茶叶产业规模化、标准化发展，茶园总面积达13518亩，累计实现茶业产值2.68亿元。为延伸茶叶产业链条，提升产品附加值，全镇投入900万元建成营盘村3000吨工业茶现代化智能加工生产线，以智能化加工赋能茶产业升级。其中，龙街村成功获评县级“一村一品”茶叶专业村，村内7户专业合作社及加工大户获得“一县一业”专项补助，示范带动效应持续凸显。

同时，畜禽养殖产业提质扩容、稳步发展，肉牛、生猪、无量山乌骨鸡等特色养殖产业集群持续壮大，全镇累计出栏肉禽2655.89万羽，畜牧业综合产值达5.51亿元。通过盘活升级岔江村肉牛养殖示范基地，聚力打造“一头牛”特色产业品牌，精细化布局养殖、产销全链条，持续做强畜牧富民产业。

就业是民生之本，稳就业就是稳增收。五年来，小湾东镇牵头精准开展技能赋能培训，聚焦市场需求，常态化开展中式烹调师、“无量护工”等技能培训，累计培训群众1800余人次，有效提升农村劳动力就业能力。全镇持续拓宽就业渠道，稳定务工岗位，农村劳动力转移就业人数稳定在5500人以上，同时，落实惠民补贴政策，累计为近1500人次脱贫户发放省外务工交通补助，切实降低群众务工成本，保障务工收益。

依托中国铁路昆明局集团定点帮扶优势，持续补齐小湾东镇交通物流短板。2021年11月，全国首个乡村振兴专属火车站——小湾东站正式通车，2023年高铁快运业务顺利开通，彻底打通农特产品出山销路，生态江鱼、泡核桃、茶叶等优质农副产品搭乘高铁走向各地，让生态资源、产业成果转化为实实在在的经济效益。

金融活水精准滴灌，赋能群众增收致富。五年来，小湾东镇充分发挥金融助力乡村振兴的支撑作用，精准落实脱贫人口小额信贷政策，累计为1250余户发放信贷资金6000余万元，落实财政贴息360余万元。低门槛、精准化的金融扶持，有效解决了群众产业发展、创业就业资金短缺难题，持续夯实群众增收基础，推动脱贫攻坚成果稳步巩固提升。

下一步，小湾东镇将持续强化党建引领作用，持续做强特色产业、筑牢就业底盘、优化金融服务，持续擦亮乡村振兴底色，奋力书写产业兴、群众富、乡村美的高质量发展新篇章。



上接第一版

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防台风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等再进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防台风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“桑美”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要指示精神下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向。

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小华守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的

底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防台风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤亡、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心；在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“‘防台防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权’……”

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防台风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防台风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全考虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾防灾、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。



巍山县南诏镇自村村委会老荒桥水库大坝除险工程施工中。(摄于7月15日)连日来，南诏镇组织镇村组党员干部，对辖区内水库、库塘、蓄水池进行隐患排查，及时实施应急除险加固，筑牢汛期安全防线，守护辖区群众生命财产安全。

[通讯员 赵雷梦怡 摄]

坚持人民至上 筑牢底线思维

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州市乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防台风之战。

防汛救灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战、村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防台风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“绷紧压实防灾救灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质

灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦记着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抵御灾害能力，在抵御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预险措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为主，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化应急响应联动，充分发挥防汛工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防汛救灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控放在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

【新华社杭州7月15日电】