

在各民族交往交流交融中汇聚永平发展新动能

□ 杨荣 马启然

县域一头连着城市，一头连着乡村，是国家治理不可或缺的基础单元。习近平总书记指出：“县一级处在承上启下的关键环节，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。”永平县位于大理州西部、澜沧江东岸，截至2024年末，全县户籍总人口18.35万人，其中少数民族8.26万人，占总人口的44.9%。历史上，博南古道穿境而过，推动商贸往来、人口流动和文化交流；今天，永平处在大理连接保山、怒江等区域的重要通道上，是大理州推进区域协同、乡村振兴、文旅融合和民族团结进步的重要县域单元。近年来，永平县锚定“1533”发展目标，把铸牢中华民族共同体意识贯穿县城发展全过程，在产业发展、文化交融、文旅、生态保护和基层治理等方面拓展各民族交往交流交融的现实场景，把民族团结进步优势不断转化为县城发展的内生动力。

做强特色产业，夯实民族团结根基。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙，也是铸牢中华民族共同体意识的物质基础。2025年，永平县地区生产总值完成97.14亿元，增长3.3%；城乡居民人均GDP年均增长7.9%，从5.99万元增至7.1万元。永平立足山区资源禀赋，持续巩固烤烟、核桃、茶叶等传统产业，推动特色农业、林下经济等乡村产业不断

延伸。2025年种植烤烟4.07万亩，建设现代农业示范基地5070亩。产业发展把分散的村庄、农户、合作社、经营主体和市场连接起来，使各族群众在种植、加工、销售、服务等环节中共事共业。全县核桃外贸出口额突破2.5亿元。群众在产业链上有参与，在就业链上有机会，在利益链上有收益，民族交往交流交融就从住在一起走向干在一起、富在一起。发展促进团结的关键，不只是增加收入，更是通过共同发展重塑社会关系。县城发展越能让各族群众共享成果，民族团结就越有基础；产业振兴越能带动群众共同参与，中华民族共同体意识就越能在现实生活中落地生根。

擦亮博南文化品牌，筑牢各民族共有精神家园。文化认同是最深层次的认同。永平的独特之处在于，博南文化、古道文化、非物质文化遗产和各族群众文化共同构成了县城发展的精神底色，也为讲好中华民族多元一体故事提供了丰富资源。近年来，永平县将中华文化符号和中华民族共同体意识融入城乡公共空间，建成铸牢中华民族共同体意识主题教育馆，拥有文化活动广场372个、非遗传习所14所，有64项非物质文化遗产代表性项目和101项非遗代表性传承人。通过“博南文化节”展示各民族文化瑰宝，将《乐乐起》

《嘎哒哇》等34个传统文艺精品改编为群众喜闻乐见的广场舞曲，使传统文化从舞台走向广场、从展演走向生活。永平县通过主题教育、非遗传习、群众文化活动等方式，让各族群众在共同学习、共同参与、共同表达中增进情感认同，使共有精神家园在日常生活中真正扎根。

激活古道文旅动能，在行走中深化群众“三交”体验。永平县的文旅融合，不是简单开发景点，而是把历史文化资源、民族旅游资源 and 县域发展资源贯通起来，使旅游成为展示永平形象、带动群众增收、促进文化互鉴的重要通道。永平县现有国家级4A景区1个、3A级旅游景区2个，花桥村入选“州级旅居试点”。全县紧扣“千古博南·味道永平”发展定位，深耕“走博南古道、逛曲硐老街、赏古树名木、品百味美食”文旅品牌，通过活化历史遗存、创新节庆经济、构建产业生态等方式推动文旅融合。2025年全年接待游客248.09万人次，实现旅游总花费24.95亿元，增长15.1%。永平激活古道文旅动能，各族群众在文旅服务、产品供给、文化展示、产业经营中共享机遇，交往交流交融也在行走体验和日常互动中不断深化。

守护绿色家园，强化生态观念凝聚家园认同。生态是永平最鲜明的底色，也是各族群众共同生活、共同发展的基础。

永平县深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，有效管护森林320.39万亩，森林覆盖率达69.07%，县城空气质量优良天数比例持续保持100%。山水林田湖草是各族群众共同生活的空间，也是共同体意识生成的现实场域。各族群众在共护绿色家园中形成共同责任，在共享生态成果中增强地方认同，在绿色产业发展中获得现实收益。永平的生态实践说明，美丽家园建设越深入，群众对共同生活空间的认同就越深；生态优势越能转化为发展优势，民族团结进步就越有持久动力。

深化创建治理，让民族团结进步转化为县域发展合力。永平县坚持党建引领，把产业发展、公共服务与民族团结进步创建结合起来，使治理过程成为促进各民族交往交流交融的过程。基层治理的核心在于凝聚群众，公共服务越精准，群众获得感越强；协商参与越充分，群众主人翁意识越强；治理越有温度，团结就越有厚度。永平县先后创建为州级、省级和国家级民族团结进步示范县，重要经验就在于把创建工作融入县域治理全过程，把各族群众组织到共同建设、共同治理、共同享有之中。永平实践表明，铸牢中华民族共同体意识不是另起炉灶的专项工作，而是贯穿发展和治理全过程的价值主线。（作者单位：云南大学马克思主义学院）

深悟获得感 做好民生事

□ 李昆

报的客观评判，缺少对人的主体感受、实践体验、价值认同的深度考量，容易陷入“重指标、轻群众，重结果、轻过程”的片面工作导向。

与之不同，获得感跳出单纯结果导向的局限，强调坚持人民主体地位，贯穿奋斗实践全过程，是融合价值体验、物质收益、心理认同、价值归属的综合性主观感知。获得感的核心要义，在于充分尊重群众的主人翁身份，高度重视激发人的主观能动性。它不把群众视作政策落地、服务供给的被动接收者，而是鼓励群众主动参与、亲身实践、携手共建，在实干奋斗、亲身参与基层建设、社区服务、自我提升的全过程中体会劳动价值、见证发展变化。无论是参与小区健康服务、社区环境整治，还是投身文体活动、基层议事协商，群众在亲身投入中见证自身付出转化为实实在在的民生改善，这份全过程的参与体验，正是获得感生成的核心来源。

获得感具备自我强化、循环赋能的独特内在逻辑，能够构建起可持续的正向激励链条。当群众在持续奋斗中不断收获看得见、摸得着的实惠，内心的满足感、认同感、幸福感持续提升，获得感随之不断增强。这份积极正向的心理体验，会转化为干事创业、参与共建的强大内生动力，进一步提振主动作为、接续奋斗的热情，推动群众更加积极投身基层治理、民生建设各项事业，进而创造更多发展成果、收获更多民生红利。

深刻理解获得感的深层内涵，具有极强的现实指导意义。基层治理、便民服务不能简单以完成多少项目、落地多少设施作为唯一评判标准，更要始终站稳群众立场。首先，要坚持问需于民，找准提升获得感的出发点。民生供给精准度，决定群众获得感基础度。基层工作者要主动下沉一线摸清群众差异化、多层次的生活需

求，避免服务供给“大水漫灌”、供需错位。其次，要坚持问计于民，激活提升获得感的动力源。获得感源于群众亲身参与的奋斗过程，要积极搭建平台让群众从服务的被动接收者转变为社区建设的参与者，在出谋划策、动手实践中体会主人翁价值，从根源上夯实获得感生成的内生土壤。最后，要坚持问效于民，锚定提升获得感的落脚点。群众是否满意，是衡量获得感强弱唯一标尺。要以群众评价倒逼工作提质，形成“群众反馈—整改落实—回访评估”长效机制，以“绣花功夫”不断提升服务群众的水平。

新时代基层工作必须牢牢抓住“获得感”这一核心标尺，始终尊重人民主体地位，充分激发群众主观能动性，依靠群众共建美好家园，通过持续增进群众获得感凝聚民心、汇聚合力，为夯实基层治理根基提供源源不断的内生力量。

（作者单位：大理州委党校）

深耕“无量幸福小院”建设 南涧实践带来的经验启示

□ 李文开

近日，云南省政府办公厅发文在全省推广大理州“幸福小院”模式，南涧县打造“无量幸福小院”的改革实践获评全国深化改革典型案例、两次登上《人民日报》，为山区县破解农村“一老一小”服务难题、推进基层治理现代化提供了可复制、可推广的鲜活样板。南涧县建成“无量幸福小院”103个，其中有10个小院开展助餐服务，覆盖所有中心村与重点自然村。总结三年建设运营历程，南涧的实践蕴含深刻启示。

坚持党建引领、统揽全局，是办好农村民生事的根本保证。农村养老托幼服务点多、线长、面广，仅凭单一部门难以落地见效，唯有以党建引领穿针引线、构建上下联动责任链条，才能破解民生服务碎片化难题。南涧始终把幸福小院作为基层党建融合民生改善的核心抓手，建立

“县委统筹、组织牵头、部门协同、乡村主抓”闭环推进机制，将小院建设纳入南涧县“小切口、微改革”重点任务，明确三年建设目标，压实各级党组织书记第一责任人职责，乡镇、村社干部下沉一线现场攻坚，充分彰显党组织统筹协调、高效落实的组织优势。同时，把党员力量嵌入关爱服务全过程，建立“阳光幸福档案”726份，组织党员、驻村队员、志愿者与留守老人、留守儿童结对帮扶，把党支部战斗堡垒、党员先锋模范作用转化为常态化关爱行动。

实践证明，基层民生服务必须牢牢把

握党建引领主线，把组织体系转化为服务

体系，才能打通关爱“一老一小”的“最后

一米”，让惠民政策直达群众身边。

坚持盘活存量、提质增效，是欠发达山区可持续办好民生的务实路径。南涧属于典型山区县，财政基础薄弱、村落分

散，大规模新建养老托幼阵地不切实际。当地立足县情摒弃大拆大建，走出一条“盘活闲置、量力而行、多元筹资”的可持续发展道路，为财力有限地区提供重要借鉴。在阵地建设上，南涧县盘活闲置校舍、村活动室、老旧民房等100余处存量资源，通过微改造、精提升实现旧场所换新功能，大幅压缩建设投入；分类打造“融合式”“互助式”两类小院，资源充足村整合助餐、诊疗、托育多功能。在资金保障上，创新“上级补、村级投、社会捐”多元筹资模式，西山跳菜村整合财政、集体、企业资金改造闲置旧房，瓦车小院依靠乡贤捐赠保障助餐全年运转，有效破解单一财政投入压力。

坚持建管并重、群众自治，是激活阵地长效活力的核心密钥。阵地建成只是起点，长效运营才是关键。南涧摒弃“重

建设、轻管护”的普遍短板，以标准化制度、群众自治、多元服务激活小院内生动力，推动阵地从“建好”向“用好、活起来”转变。一方面健全规范化管理制度，出台全套管理细则，助餐小院单独设立资金台账、定期公示收支，守住民生资金底线；另一方面充分尊重群众主体地位，推选老党员、离任村干部担任小院长，依托老年协会推行院坝协商，让村民自主参与管理运营。同时拓展小院综合功能，将养老托育阵地与基层治理融合，同步开展健康义诊、课业辅导、矛盾调解、政策宣讲等服务，推出中医理疗、红领巾成长营等特色项目，一院多用、全域共享。这充分说明，农村服务阵地要永葆活力，必须依靠群众、服务群众，以自治凝聚合力、以多元服务贴合群众真实需求。

（作者单位：南涧县委组织部）

书院融入公共文化服务助推地方文旅发展

□ 陈秋红

前一览无余的书院，有了空间上的“遮”和“藏”的回归，此外书院院墙上的花窗融入了古典园林的借景，给读者带来有趣的视觉体验。这种历史建筑与现代设计的碰撞，将书院空间划分为文物古建区用于阅读、文化展示；功能拓展区用于文旅咨询、文创市集、咖啡休闲，打造主客共享的“城市书房”等新型公共文化空间，并明确指出要“运用好先锋崇正书院平台，支持文华书院提升转型”，打造全民阅读与文化传播相结合的公共文化空间，加快文化和旅游深度融合。先锋巍山崇正书院通过将现代独立书店理念引入拥有五百多年历史的古建，成功将其转化为融入地方公共文化服务的精神文化地标，为地方文旅发展提供了极具参考价值的实践样本。

古建活化与空间重塑，打造公共文化新地标。2021年底，巍山县按照“修旧如旧”原则对崇正书院本体进行修缮。在空间设计上，主设计师华黎引入了两条极具现代感的书廊，利用透视效果营造出“时空隧道”的视觉体验，让读者借由书籍穿越古今，借用了古建中屏风的功能，让之前一览无余的书院，有了空间上的“遮”和“藏”的回归，此外书院院墙上的花窗融入了古典园林的借景，给读者带来有趣的视觉体验。这种历史建筑与现代设计的碰撞，将书院空间划分为文物古建区用于阅读、文化展示；功能拓展区用于文旅咨询、文创市集、咖啡休闲，打造主客共享的“城市书房”等新型公共文化空间，并明确指出要“运用好先锋崇正书院平台，支持文华书院提升转型”，打造全民阅读与文化传播相结合的公共文化空间，加快文化和旅游深度融合。先锋巍山崇正书院通过将现代独立书店理念引入拥有五百多年历史的古建，成功将其转化为融入地方公共文化服务的精神文化地标，为地方文旅发展提供了极具参考价值的实践样本。

活动创设与内容创新，推动文旅产业新融合。

先锋巍山崇正书院通过高频次、高质量的文化活动，将文化遗产资源转化为促进经济社会发展的文化软实力。如大型雅集与艺术展览“万里瞻天”启幕仪式、“故园此声”诗歌音乐会，以及“于坚持·影像展”，吸引大量文化爱好者；自然科普与在地生活“听·野如歌”野生观察分享会；文旅市集与节庆联动《走，赶街去》看片交流会”及茶咖集市、威士忌品鉴体验；亲子非遗与学术考察联合万科开展“甜蜜课堂”，结合自然观察与植物扎染非遗体验；接待大理州延安精神研究会等学术考察团等。这些活动打破了传统景区的单一观光模式，为游客提供了深度的文化体验。

业态统筹与资源聚合，赋能区域经济发展新发展。采用“政府引导+企业运营”模式，政府提供古建保护性开发支持与政策引导，企业（南京先锋书店）负责业态植入与专业运营，实现资源整合与优势互补。先锋崇正书院的运营为巍山带来了显著的“人气”，并直接带动了周边商业的繁

荣。随着崇正书院片区北隅智慧停车场及口袋公园等的陆续建成，片区业态得到了更大程度的激活，书院内部及周边衍生出了节假日文创集市、“云行青青”咖啡餐饮、书院广场茶摊、公园内休闲健身等“书香+文创+休闲”的复合消费场景；同时，多家民宿在先锋崇正书院周边投入运营或在建中。书院成为社区文化活动的重要场所，增强了社区的凝聚力和归属感，促进了社区的和谐发展。这种多元化业态的整合，不仅为当地居民提供了就业与创业空间，还实现了文化空间向经济引擎的转化。

先锋巍山崇正书院的成功实践表明，传统书院的活化利用不应局限于物理空间的修缮，而应将其置于现代公共文化服务体系框架内。通过引入具有人文关怀的社会力量，深度挖掘在地文化，并以多元业态和高质量活动为支撑，不仅让历史文脉在创造性转化中获得了不息的生命力，更为地方文旅的高质量、可持续发展提供了强有力的文化软实力支撑。

（作者单位：巍山县委党校）

权威论

高质量共建“一带一路”
提升沿边自贸试验区联通周边能力

□ 叶欣

习近平总书记强调：“要聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面”，指出：“以高质量共建‘一带一路’为主要平台”。“十五五”规划纲要提出：“实施自由贸易试验区提升战略，开展更大力度制度型开放试验，提升创新引领发展能级。”沿边自贸试验区作为面向周边国家的经济合作前沿和沿边对外开放高地，负有联通周边的重要使命。2026年4月，中国（内蒙古）自由贸易试验区揭牌，成为继广西、云南、黑龙江、新疆之后我国第五个沿边自贸试验区。面对周边格局与世界变局的深度联动，沿边自贸试验区深度参与高质量共建“一带一路”，持续提升联通周边能力，对打造形式多样的开放高地、构建周边命运共同体具有重要意义。

聚焦基础设施互联互通，构筑开放通道体系。基础设施“硬联通”是沿边自贸试验区联通周边的基石，也是畅通区域经济循环的血脉经络，要进一步完善陆海天网一体化互联互通格局。一是加快跨境交通基础设施建设互联互通。跨境交通基础设施作为人员往来、货物流通的大动脉，其完善程度直接决定区域联通的整体效率。要进一步优化边境地区路网布局，推进跨境铁路、公路等骨干通道建设，积极参与中欧班列集结中心建设，探索符合沿边特点的多式联运模式。二是深入推进智慧口岸建设。完善口岸基础设施和查验配套设施，加强智慧口岸与智慧海关、智慧边检等深度融合，推进查验流程和管理模式创新。推行无人驾驶跨境运输模式，部署人车检验智能化检查系统，以口岸智能化适配大规模、高频次的跨境流通需求。三是统筹布局面向周边的能源通道和数字基础设施。扎实推进跨境输电线路、油气管道等建设，为深化周边区域合作提供坚实保障。加快国际互联网数据专用通道建设与扩容，有序建设数据中心、算力中心，构建数字合作格局，培育沿边开放新优势。

稳步推进制度型开放，破除联通周边的制度壁垒。规则、规制、管理、标准的相通相容程度，决定了沿边自贸试验区联通周边的深度。要深化拓展与周边国家的制度共识。一是在规则对接上深化探索。对接国际高标准经贸规则，是沿边自贸试验区高水平对外开放的重要内容，也是与周边国家实现制度衔接的重要途径。应在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务等领域加强交流，并在投资者权益保护、征收补偿、投资争端解决等方面加强对接，增强经营主体跨境合作信心。二是在规制协调上加快突破。各国国内规制存在客观差异，常态化协作机制是化解规制分歧、降低合作成本的有效路径。要与周边国家相关部门建立常态化合作机制，围绕资格要求、技术标准、许可程序等加强协调，提升规制透明度。三是在管理创新上先行先试。以制度创新推进货物、人员、数据等管理协同，在口岸信息互换、监管互认、执法互助等方面深化合作。四是在标准互认上积极作为。标准是国际合作的“通用语言”，要与周边国家共同推动标准制定、合格评定、计量检测等领域的深度对接，推动检验检疫结果和认证证书互认。

拓展跨境合作领域，拉紧与周边国家的利益纽带。经贸往来与产业协作，是沿边自贸试验区提升联通周边能力的有力支撑，要不断丰富合作业态、延伸合作链条，推动形成深度交融、互利共生的利益格局。一是扩大贸易合作规模，培育新业态新模式。贸易规模的扩大、业态的创新升级，能够持续激活边境市场活力。要优化边民互市贸易发展模式，布局跨境电商海外仓与运营中心，同步培育市场采购贸易、新型易货贸易等业态，做强做优边境贸易。二是深化产业链供应链协作，引导合理有序跨境布局。高质量建设“两国双园”、跨境经济合作区等产业合作平台，加快构建一批特色优势突出的跨境产业链供应链，打造具有示范引领作用的国际产能合作样板。三是拓展新兴领域合作，开辟互联互通新空间。数字经济、绿色低碳、跨境金融等领域是当前国际合作的新增长点，也是沿边自贸试验区开拓周边合作新空间的重要方向。要携手周边国家推进数字基建、智慧城市等领域合作，深耕绿色基建、绿色能源等绿色低碳产业合作，稳步拓宽跨境结算渠道，依托劳务合作与技能培训增进民间交流，让合作成果惠及双方民众，使命运共同体意识在周边国家落地生根。

（作者为商务部国际贸易经济合作研究院数字贸易研究所所长）
（转载自7月28日《人民日报》）



顶天立地
罗会军 摄