关爱“一老一小” 推广“幸福小院”

□ 李昆

关爱“一老一小”，是“关键小事”，更是“民生大事”。2026年6月29日，云南省人民政府办公厅印发《关于推广“幸福小院”模式促进农村老年人和儿童关爱服务的实施意见》（云政办发〔2026〕29号），明确“到2026年，全省25%的行政村建成‘幸福小院’；到2027年，全省所有行政村建成‘幸福小院’”。“幸福小院”模式是大理州在实施“苍洱阳光幸福工程”三年行动计划中的成功探索，以“花小钱办大事”“小院子承载大民生”的工作思路，构建起了“党委统筹、组织牵头、属地主抓、群策群力”的工作格局，切实把关爱“一老一小”工作做进了群众的心坎上。

“幸福小院”的可推广，一个重要原因就在于找到了“平衡”。一是国家政策与民众需求之间的平衡。党的二十大强调“必须坚持在发展中保障和改善民生”，党的二十届三中全会提出“优化基本养老服务供给”“加快补齐农村养老服务短板”“加强普惠育幼服务体系建设”。“一老一小”是每个家庭最关心关注的对象，随着经济发展的需要，基层民众对于政府探索创新关爱“一老一小”需求迫切。秉承以人民为中心的发展理念，政府行为实则就是在不断探索这种平衡，而“幸福小院”模式的创新顺应了这种“平衡”，这是其可推广的重要背景。二是工作推动与资金投入之间的平衡。就建设而言，“幸福小院”不搞大拆大建，注重现有资源的优化整合，前期投入的资金不大，不给财政增加负担；就发展而言，“幸福小院”采取“政府补一点、村集体投一点、上级争取一点、社会捐赠一点”的资金筹集方式，中期投入的资金来源渠道多元，避免了基层债务的产生。综合当前基层社会任务重、资金少的现状，“幸福小院”的有效做法避开了这一矛盾，实现了平衡，这是其可推广的关键因素。三是市场决定性作用和党组织核心作用之间的平衡。“幸福小院”建设充分考虑到市场发展的规律，强调因地制宜、因村施策，既不搞一刀切，也不搞一步到位，更多是在顺应市场发展基础上的有序推进，“融合式、互助式、集中式、民营式”四种运营模式兼顾了不同地区的发展实情。与此同时，“幸福小院”的建设始终强调党组织的高位推动，加强顶层设计，统一建设规范，强化日常监督，明确了基层党组织在建、管、用过程中的定位。“幸福小院”的有效做法推动了有效市场和有为政府之间的平衡，从而催生了其可持续发展的内生动力，这是其可推广的重要基础。

推广“幸福小院”，需要有序推进、尊重规律。首先，建议以实际情况为基准，可建才建，能建才建。“幸福小院”建设的基础，是一个区域内自身实力和服务对象需求的精准评估，有实力无需求盲目建设会导致资源的浪费，无实力有需求勉强建设只会是“昙花一现”。因此，在宣传推广“幸福小院”模式的过程中，必须始终注重强调前期的调研和评估，精准掌握该区域人口（尤其是服务对象）密度、特点、分布状况等；充分了解服务对象的意愿，全面把握可依托的主体及其特有资源情况；精心设计运营管理模式、内容、范围，探讨可能存在的困难和自身应对困难的能力等。必须在对实际情况精准掌握的基础上，条件成熟，客观条件与主观意愿相对平衡，可建才建，能建才建。其次，避免重“数量”轻“质量”，建议以点带面，稳定有序推进。“幸福小院”的建设要遵循不同地域的特点和规律，按照“试点先行，标杆引领”的做法，结合实际进行个性化建设、分类分模式探索，决不能搞批量“生产”。对于已经建成运营的“幸福小院”要努力做到健全“幸福小院”的群众评价机制，统一评价考核体系，并鼓励将评价结果纳入社区与相关主体续签的重要考虑标准；不断完善群众监督机制，通过村民代表大会或线上评估等方式，对“幸福小院”服务质量进行民主评议，对群众满意度高的“幸福小院”，还应该以奖代补的方式进行正向激励；加强宣传报道，为“幸福小院”树立“食品健康安全美味”的良好形象。通过打造一批高质量的“幸福小院”，推动其社会存在感，提高其社会公信力，最终实现其在社会发展中的良性循环和全面建设。最后，要避免福利泛化，建议兼顾市场规律和民生关怀，确保持久活力。

“幸福小院”的稳定长久，必须要有“综合体”的建设理念。一是遵循市场规律。建议“幸福小院”在发展过程中还是要面向社会开放，依托社会的力量来支撑“一老一小”的业务，可以给予“一老一小”更多的关爱和倾斜，如针对60—70岁的老年人收取60%的费用，针对70—80岁的老年人收取40%的费用，针对80岁以上的免费等，但绝不能只发展“一老一小”业务，更不能为聚人气而贸然选择免费服务“一老一小”。二是寻求稳定的资金支持。“幸福小院”的建设前期资金相对稳定，其中有政策支持、集体号召、民众需求等因素，但随着长期发展势必会出现资金短缺，这就需要考虑稳定的资金来源，村集体经济的支持是其中相对稳定的来源。因此，综合考虑“幸福小院”的长期发展，一方面要积极发展村集体经济，另一方面要明确村集体经济的20%要倾向于支持“幸福小院”的运转。三是积极转变观念，建设好“幸福小院”，以优质的服务不断满足基层群众的获得感、幸福感、满足感。各级党委、政府要在发展的不同阶段进行政策导向的引导，积极促进需求精准化、服务精细化、运转市场化三者之间的良性循环，才能确保“幸福小院”幸福长久。

（作者单位：大理州委党校）

算好四本明细账 绘就共富新图景

□ 李文开 何建珠

“苍山不墨千秋画，洱海无弦万古琴。”大理坐拥世界级生态文旅资源，兼具高原特色农业发展优势，物产丰饶、禀赋独特。多年来，全州践行绿水青山就是金山银山的理念，深耕核桃、水果、茶叶、蔬菜等特色产业，探索农文旅融合发展路径，持续拓宽群众增收渠道，扎实推进乡村振兴。在全域振兴进程中，要进一步精准施策，扎实算好扩产、引才、强基、缩距四本明细账，才能把生态资源优势真正转化为发展优势、共富胜势，绘就苍洱大地乡村振兴新画卷。

算好扩产延链账，以农文旅融合激活产业动能。产业是富民兴村的根本支撑。当前，大理多数县域特色产业仍以原材料外销、初级加工为主，产品附加值不高、市场抗风险能力较弱。想要突破发展瓶颈，必须跳出单一产销模式，以三产融合延伸产业链、提升价值链。推动传统农业提档升级，普及“企业+合作社+农户”利益联结模式，引导群众以土地、林地入股租赁，融入规模化、标准化经营体系。推广“包山拾菌”生态模式，让野生菌等本土物产从初级生鲜产品升级为深加工文创产品、预制菜品，大幅提升产品溢价。强化农业科技赋能，联动高校、科研院所、农业部门，依托本地立体气候优势选育优良品种，推广智慧农业设施，夯实特色农业产能基础。同时打破县域产业单打独斗格局，统筹全州产业布局，将田园农事场景转化为文旅体验场景，打造四季特色农文旅线路，实现“以农造景、以旅兴农、农旅共赢”。

算好引才育才账，以人才梯队夯实振兴根基。人才是乡村振兴的核心动力。长期以来，受薪资待遇、发展平台等因素制约，大理乡村青壮年劳动力、乡土技术人才外流突出，人才短缺成为制约产业发展的关键难题。破解人才困局，需打好引育留用组合拳。紧扣产业发展需求，对接本地高校优化专业设置，通过订单式培育模式，定向输送文旅运营、电商直播、特色种植等紧缺人才，精准匹配乡村岗位需求。抓实苍洱人才“霞光计划”，落实惠才卡、住房、教育等配套保障政策，真诚招引在外乡贤返乡创业，充分激活非遗传承人、种养能手等本土乡土人才资源。深耕特色劳务品牌建设，常态化开展家政服务、民宿运营、直播带货等定制化技能培训，搭建省内外就业对接渠道，让农村群众就近学技能、稳增收、稳就业。

算好强基补短账，以完善基建畅通发展脉络。目前，大理已实现县县通高速、村村通5G、环洱海廊道贯通，全域基础交通、通信网络体系基本成型。但偏远山区村组的生产道路、饮水保障、物流仓储等基础设施仍存在配套不足、管护滞后等问题。要将乡村基建提质纳入全域发展规划，优先向山区村组倾斜项目资源，打通农产品出山物流堵点，补齐乡村生产生活设施短板。推动基础设施共建共管，将设施保护纳入村规民约，依托村级宣传阵地常态化开展宣传引导，培育群众爱设施、护设施的自觉意识。健全县、乡、村三级管护机制，明确设施产权与管护责任，将运维成效纳入村级考核，推动冷链物流、文旅服务、光伏电站等设施联动产业运营，杜绝重建设、轻管护问题，让基础设施持续发挥惠民效能。

算好共富缩距账，以普惠服务提升民生温度。缩小城乡公共服务差距，是实现全域共富的关键。要持续推动优质公共服务资源下沉，深化城乡教育校联体、县域医共体建设，通过教师支教、医护轮岗等方式，补齐乡村教育医疗短板，常态化帮扶留守老人、监测户等重点群体，坚决守住防返贫底线。优化乡村便民服务体系，依托村级综合服务驿站，整合政务代办、快递物流、养老托育等功能，构建乡村1小时生活服务圈。丰富乡村文化供给，依托新时代文明实践阵地，常态化开展非遗体验、文化惠民、全民阅读等活动，深挖民族文化、古道文化、红色文化资源，用群众喜闻乐见的文艺形式丰富群众精神生活。

（作者单位分别为南涧县委组织部、南涧县自然资源局）

文旅融合赋能铸牢中华民族共同体意识的大理实践

□ 李虎芹

习近平总书记强调：“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。”这一重要论述为新时代文旅工作指明了方向，也为铸牢中华民族共同体意识提供了实践路径。大理牢记习近平总书记殷殷嘱托，立足“风花雪月”的自然禀赋和“文献名邦”的历史底蕴，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，以文旅融合发展为抓手，积极探索“文化铸魂、旅游搭桥、科技赋能”的融合发展模式，在苍山洱海间书写了新时代民族团结进步的生动篇章。

文化铸魂，构筑中华民族共有精神家园。大理始终把文化认同作为铸牢中华民族共同体意识的思想基础，系统挖掘历史文化遗产中蕴含的共同体意识内涵，推动各族群众在丰富的文化体验中构筑中华民族共有精神家园。活化文化遗产，让历史“发声”。以崇圣寺三塔、大理古城等标志性历史遗迹为核心，构建“一核多极”的文化旅游空间格局。借助数字化展示、沉浸式体验等现代手段，赋予南诏德化碑、元世祖平云南碑等文物以“民族团结进步”的当代阐释，使之成为讲述各民族交往交流交融历史的生动教材。创新节庆品牌，让情感“共鸣”。积极探索“旅游+节庆”融合发展新路径，着力将“三月街”民族节、绕三灵、火把节等传统节庆打造为多民族共庆共融的文化盛宴，各族群众在共歌共舞、共品共赏中，持续深化“中华民族一家亲”的情感认同。深化实践育人，让认同“扎根”。创新推出“民族团结进步示范游”精品线路，将周城村、东莲花村、洱海生态廊道、郑家庄民族团结示范村等串珠成链，让游客在饱览苍洱秀美风光的同时，切身感受各民族交往交流交融的生动画卷。

旅游搭桥，促进各民族交往交流交融。旅游是促进各民族交往交流交融的重要桥梁。大理充分发挥资源禀赋优势，深入推进“文旅+、+文旅”融合发展，积极培育文旅融合新业态新产品，以旅游高质量发展搭建各民族广泛交往、全面交流、深度交融的平台。优化产品供给，搭建交融平台。在线路设计上，创新推出将红军长征过大理纪念馆等红色文化遗址与苍山洱海生态廊道有机串联，生动讲述“白族群众救助红军伤员”等民族团结故事。推出“民族团结进步示范线路”，将喜洲白族民居、巍山彝族村寨、漾濞核桃园等特色村寨串点成线，让旅游过程成为各民族交往交流交融的生动实践。发展特色产业，促进深度互嵌。民宿产业日益成为各民族交往交流交融的重要窗口，由多民族业主共同打造的“五朵金花”民宿联盟，将多元民族文化元素融入客房设计与服务之中，让游客在住宿体验中切身感受中华文化多元一体的独特魅力。以旅游经济为纽带，大理将“中华民族一家亲”的理念切实转化为各族群众共居共学、共事共乐的生动实践。

科技赋能，推动文旅产业创新升级。在数字技术快速发展的背景下，大理积极推动5G网络、大数据、人工智能等现代信息技术与文旅产业深度融合，构建了线上线下融合的民族团结传播新格局。数字技术拓展传播空间，打造“数字三月街”VR体验馆，运用虚拟现实技术再现“茶马古道”各民族互通往来、互市交融的历史场景，让游客在沉浸式体验中感知各民族交往交流交融的深厚底蕴。创新建设“民族交往交流交融大数据平台”，动态监测分析各族群众互动数据，为精准施策提供科学支撑，推动民族团结进步创建工作向数字化、智能化方向迈进。科技手段赋能传承创新，大理充分运用现代科技手段，激活声光电立体化展陈体验，在博物馆、遗址公园等场所打造“文物说话”沉浸式展陈空间，深入挖掘文物古迹背后的文化内涵，让游客在互动体验中感知“各民族共同创造中华文化”的历史脉络。新媒体激活传播活力，借助短视频平台的传播优势，大理发起“56个民族在大理”互动挑战赛，吸引全国游客踊跃参与内容创作，全网相关视频累计播放量突破5亿次，成为展示民族团结进步成果的“流量窗口”。依托智慧旅游系统，上线“民族团结电子地图”，将200余处民族交融历史遗迹纳入数字化导览体系，游客扫描二维码即可收听多语种语音讲解，让民族交往交流交融的历史记忆触手可及。有效打破了时空界限，让民族团结的正能量传得更广、扎得更深。

（作者单位：大理大学马克思主义学院）

深耕乡村禀赋 激活振兴动能

□ 罗银菊 段学兵

2026年中央一号文件以学习运用“千万工程”经验为抓手，对宜居宜业和美乡村建设、文明乡风培育、乡村人才队伍建设作出系统部署。走好新时代乡村振兴路，必须立足本土资源禀赋，坚持生态塑形、文化铸魂、人才赋能协同发力，内外兼修、久久为功，方能绘就产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的和美乡村新画卷。

生态塑形，组织领航擦亮田园底色。绿水青山是乡村最大家底，和美乡村建设离不开党组织牵头统筹。各地要摒弃大拆大建粗放模式，组织党员干部带头参与农村垃圾分类、污水治理、厕所整治，精心守护山水林田湖草生态家底。要统筹协调资金项目，补齐乡村路网、冷链物流、数字乡村等基础设施短板，推动城乡公共服务均衡布局。要依托生态资源发展特色产业，推行绿色循环种养，守住粮食安全底线，盘活闲置农房、连片农田打造观光田园、特色民宿，大力推动农文旅融合发展。要以党员干部示范带动群众共建共享，把乡土资源转化为增收渠道，让乡村既有山水田园颜值，更有增收富民产值。

文化铸魂，党群同心涵养乡土气韵。乡村振兴，既要塑形，更要铸魂，文明乡风建设工程更需党群协同发力。各地要深挖本地传统村落、非遗技艺、民族民俗资源，精心打造非遗工坊、民俗体验点等，让乡土文脉活起来、兴起来。要健全党组织领导下的自治、法治、德治融合共治体系，依托新时代文明实践站等常态化开展移风易俗行动，整治高价彩礼、大操大办等陋习，涵养淳朴家风乡风民风。要紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，组织各族群众共办文体活动、共商村级事务，守望相助和谐共生，以文化润心、治理聚力，让乡村实现外在风貌神韵与内在人文气质双向提升。

人才赋能，建强队伍激活振兴引擎。乡村要振兴，人才是根本，基层是引才育才的主阵地。各地要抓实本土人才培育，围绕智慧农业、农产品加工、乡村文旅开展技能实训，培育产业能手、致富带头人，建强乡村“领头雁”队伍。要依托乡情纽带搭建返乡创业平台，吸引大学生、退役军人、在外乡贤回乡兴业，汇聚多元人才力量。要持续建强村“两委”、驻村工作队与农村党员队伍，发展壮大村级集体经济，筑牢基层战斗堡垒。要始终尊重群众主体地位，引导群众从“被动观望”转为“主动共建”，源源不断挖掘释放基层内生动力。

农业农村现代化是中国式现代化的关键支撑。立足“十五五”全新起点推进乡村振兴，要统筹生态提质、文化涵养、人才培育三项重点，推动生态优、人文美、人才兴相融共生，持续把乡土资源禀赋转化为富民优势，奋力实现农业强、农村美、农民富的奋斗目标。

（作者单位：云龙县关坪乡党委）

权威论

深刻把握投资于物和投资于人的辩证统一

□ 黄胜平

投资于物和投资于人是推动经济发展的两大重要手段。习近平总书记指出：“既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。”这是我们党对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，是应对时代挑战、把握发展机遇的重要举措。“十五五”规划纲要提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”的重要要求，作出相关部署。深刻把握投资于物和投资于人的辩证统一关系，对于增强发展动能、扩大国内需求、实现共同富裕等具有重大而深远的意义。

手段与目的的辩证统一。从发展目的看，促进人的全面发展和社会全面进步是社会主义的不懈追求。社会全面进步是人的全面发展的前提和条件，为人的全面发展提供基础和保障；人的全面发展是社会全面进步的根本目的和重要力量，为社会全面进步提供目标和动力。投资于物能够夯实中国式现代化和人民幸福生活的物质基础，构成了实现人的全面发展不可或缺的物质手段。投资于人将人的全面发展视为现代化发展的根本目的，促进提升人民群众的发展能力、参与能力和创造能力。这彰显了以人民为中心的发展思想，超越了西方以资本为中心、资本异化人的发展逻辑。过去一段时间，我国在基础设施建设、新型工业化等领域取得历史性成就，经济总量跃居世界第二位，为增进民生福祉、提高人民生活品质夯实了基础，为广大人民享有更高水平的教育、医疗服务等创造了条件和可能，生动诠释了投资于物服务于人、落脚于人的生动实践。坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须顺应发展阶段和社会主要矛盾变化，牢牢把握现代化方向的人民性，立足“十五五”时期经济社会发展目标，致力于促进物的全面丰富和人的全面发展相统一，更好实现人的现代化。

短期效能与长期潜能的辩证统一。从时间维度看，投资于物和投资于人在回报周期上存在差异。投资于物见效快、周期短，能迅速形成实物工作量，满足我国在产业转型升级、基础设施提质、安全能力建设等领域以及科技创新、数字经济、绿色转型等领域的投资需求，对经济增长有直接的拉动作用。投资于人具有当期投入、长期增值、多方受益的特点，积累形成的人力资本不随使用而损耗，反而能够在反复实践中持续增值。从“十五五”乃至更长时期来看，投资于人不仅可以优化物质资本和人力资本的结构，还有助于形成跨周期、可持续的大规模消费。坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须保持历史耐心和战略定力，促进投资于物结构优化、换挡增效，推动建立健全投资于人的长效机制，既注重当前经济增长，又注重面向未来的战略储蓄，推动“物”与“人”的投资在发展周期上衔接。

有形资本与无形资本的辩证统一。从效果维度看，投资于物主要形成有形的物质资本，投资于人主要形成无形的人力资本。二者并非独立发挥作用，而是彼此支撑、相互赋能，产生价值倍增效应。比如，在科技创新和产业创新的过程中，先进的智能制造生产线如果缺乏工程师与技术人才，可能只是一堆昂贵的废铁；具有创造力的科研团队如果没有先进的实验设备、计算平台和数据库支持，其灵感也难以转化为现实成果。既通过投资于物，建设实验室、新型基础设施等创新平台，又通过投资于人，培育拔尖创新人才，强化人才支撑，就能够推动高水平科技自立自强，提升国家核心竞争力，为强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须通过物质资本高质量积累为人的全面发展提供依托，通过人力资本稳步提升为物质资本的迭代升级注入动力，形成相互赋能的良性循环，进而促进物质资本和人力资本积累相协调，共同促进全要素生产率持续增长、人民生活品质提升。

效率与公平的辩证统一。投资于物为生产实践、创新创造提供了客观条件，往往遵循“效率优先”原则。对其加强引导，以有效投资夯实发展基础，着力提升发展质量和效益，让物的投资契合人的需求，有利于推动投资于物更富效率与前景。投资于人聚焦个体成长、权益保障、环境优化、制度支撑等所有与人相关的各类投入，为个体创造公平的发展机会和能力提升空间。加大在教育、医疗、技能培训、社会保障等方面的投资，有利于在发展中保障和改善民生、维护社会公平正义、提升人民生活品质，推动不同群体在发展过程中享有更加均等的机会和条件，不断拓展人的发展空间。坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须充分发挥投资于物在夯实共同富裕物质根基方面的重要作用，更好发挥投资于人推动民生改善、促进社会公平的核心路径作用，促进生产力提升与民生改善良性循环，构筑经济长期发展竞争力，带动经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家注入深厚而持久的动能。

（作者单位：无锡国家高新区发展研究院）

（转载自8月24日《人民日报》）

雨后绽放 安建雄 摄