

提升新就业群体获得感幸福感安全感

——“中国经济圆桌会”聚焦加强新就业群体服务管理

□ 新华社记者

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分，是经济社会发展不可或缺的重要力量。

习近平总书记十分关心新就业群体，指出“在管理服务上要跟上，填补好这个空白。要既有管理，又有服务”“同‘新就业形态’相配套的法律法规政策措施也不能姗姗来迟”。

今年4月，我国首个专门聚焦新就业群体服务管理的中央文件公开发布，围绕加强思想政治引领、依法维护合法权益、加大关爱力度、促进社会融入等提出明确要求。为落实文件要求，各地各部门持续推进友好场景建设，加强新就业形态劳动纠纷调解，温暖城市“奔跑者”的就业路，进一步保障新就业群体劳动权益。

新华社9月16日推出第三十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请中国劳动和社会保障科学研究院研究员黄昆、北京市西城区大栅栏街道工委副书记汪晓俊、美团研究院高级研究员赵磊、京东全职骑手李岩，共话加强新就业群体服务管理。

织密权益保障“安全网”

网约配送员走街串巷配送商品，网约车司机日夜奔忙守护出行，网约家政服务人员登门入户打理万家……

“在经济发展、城市运行和民生服务一线，新就业群体已成为不可缺少的力量。”汪晓俊说，以大栅栏为例，地区有外卖骑手、快递员等新就业群体千余名，日均快件流转近2万件。

黄昆表示，我国新就业形态人员规模大、就业形态多样，持续提高这一群体的权益保障水平是普遍期待，也考验治理智慧。

近年来，有关部门和各地加快探索，努力为新就业群体织密权益保障“安全网”：印发新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障、劳动规则公示、权益维护服务等系列指引指南，围绕网约车司机、货车司机等重点群体出台行业用工规范，出台地方性法规保障劳动者权益……

“这些为合理界定企业劳动保护责任，明确新就业形态劳动者基本劳动权益进行了重要探索。”黄昆说。

目前，《新就业形态劳动者权益保障办法》正在制定中。黄昆认为，这是进一步完善新就业形态劳动者权益保障制度的重要举措，有助于将有关政策要求更有效地落地实施。

优化调整算法规则，是加强新就业群体权益保障的题中应有之义。“平台的核心能力是算法调度，但算法不能只算效率、不算人性。”赵磊说，企业在系统里加入很多设计，用技术手段给外卖骑手“让时间”。例如，红灯等待时间不计入配送时效，缓解骑手时间焦虑；异常天气、异常路况下超时免罚，等等。“骑手留得住，跑得安心，平台才能可持续发展。”

社保是劳动者权益的重要组成部分。去年以来，多家外卖平台探索为骑手上社保。

“我和京东直接签订劳动合同，企业为我们全职骑手全额缴纳五险一金，解决了我们奔波在外的后顾之忧。”李岩说。

赵磊介绍，美团面向所有骑手“先缴后补”提供补贴，无论全职还是兼职、专送还是众包，只要骑手以灵活就业身份缴纳了城镇职工养老保险且收入达标，平台就会按照当地养老保险缴费基数下限的一半给骑手发放补贴。去年11月，美团养老保险补贴已实现全国覆盖。

为给予新就业群体更多兜底保障，在工伤保险制度框架下，我国结合新就业形态特点，推出“按日参保、按单计费，月度缴费，总参总保”的职业伤害保障模式。今年7月1日起，职业伤害保障试点已向全国推开，试点平台企业增至25家。在此基础上，各省份按照“成熟一批、纳入一批”原则，将注册地在本省份的出行、即时配送、同城货运三个试点行业的中小平台企业，于年内总体纳入试点范围。截至7月底，试点累计参保人数达到3458.8万人。

黄昆建议，从加强协同治理、加大监管力度、优化参保缴费办法等方面入手，进一步保障新就业群体合法权益。

打造关爱服务“暖心港”

在大栅栏街道，2处24小时城市驿站、16处友好驿站、44个“骑心协力一平米”服务点位，让新就业群体歇脚有去处；平价智能充电设施的增设、非机动车停车位优化，助力解决充电和停车难题；老字号商户推出就餐等优惠，一日三餐有保障。

“我们建成新就业群体友好街区、主题党群服务中心，让新就业群体歇脚、吃饭、充电、饮水、如厕就近可及。”汪晓俊说。

为新就业群体营造和诣友好从业环境，暖“新”驿站在商圈、市场等地加快建设，为新就业群体提供“能量补给

站”；“司机之家”覆盖面不断扩大，让更多司机能够及时吃上热饭、喝上热水、洗上热水澡；关爱快递员“暖蜂行动”深入推进，破解快递小哥进门、派件等实际问题。

加强对新就业群体关爱，企业也加快探索。

“我们打造骑手公寓解决大城市骑手租房贵、居住条件差的问题，推出骑手工作餐为骑手提供性价比高的餐食、降低他们的生活成本，同时尝试解决骑手子女放学后课后辅导等问题，让骑手可以安心跑单。”赵磊说，平台持续优化骑手工作环境，让劳动条件改善成为平台竞争力的一部分。

提高关爱服务水平，为路途添温度；畅通诉求表达渠道，让打拼更舒心。

我国加强新就业形态劳动纠纷一站式调解，持续探索劳动争议调解与人民调解、司法调解联动的多元调解工作机制，在全国建立3000余家一站式调解组织，构建起覆盖全国的多元联合调解工作网络。

“我们用好‘小哥议事厅’，常态化收集诉求、协商解决难题，并为新就业群体提供法律咨询等服务。”汪晓俊说。

赵磊介绍，在有关部门指导和帮助下，美团积极探索适合新就业群体的协商协调机制，包括骑手社区、骑手恳谈会、产品体验官等，保障骑手发言权。以骑手恳谈会为例，骑手跑单中的急难愁盼，以及平台即将推出的影响骑手权益的产品和规则，都是恳谈会的议题。骑手代表和平台代表面对面，把问题掰开揉碎讲清楚、商量如何解决，从而使平台产品和规则更符合骑手需求和利益。

“未来，我们还会拓展协商恳谈的主体范围，请商家、物业等参与恳谈会。”赵磊说。

黄昆建议，进一步强化对企业的用工指导，畅通投诉举报渠道，引导劳动者依法理性维权，构建和谐稳定的劳动关系。

“从物质保障到精神关爱、文化滋养，近年来，我实实在在感受到，党和国家对我们新就业群体的关怀越来越细致、越来越温暖。这些关怀让我们更加热爱自己工作的地方，我们会把这份温暖与关怀转化为实际行动，不断传递出去。”李岩说。

凝聚社会治理“新”力量

李岩的奋斗路上，不只有跑单。今年，他在路上多次帮扶摔倒群众，协助处置多起路面交通突发情况。

“我是骑手，也是志愿服务人员、食品安全社会监督员。”李岩说，骑手每天扎根在街巷，踏踏实实做好配送工作之外，也可以及时上报门店食品安全隐患、道路井盖破损等问题，主动参与基层治理，积极服务社会。

新就业群体是社会治理可以依靠的重要力量。四川成都，由快递员、外卖骑手等组成的小“小哥”、先锋车手”志愿服务队，累计上报基层社会治理线索1000多条，认领“爱心跑腿”等志愿服务项目850余项，帮扶特殊困难群体2000余人次；浙江杭州，汇聚网约车司机等志愿者的黄飞华爱心车队，在送医助老、应急救援、社区便民、生态帮扶等公益服务上持续做精做细……

“新就业群体在岗位上扛起重任，在流动中彰显担当，正成为城市精细化治理的‘前哨’，也助力各项服务直达民生末梢。”汪晓俊说。

凝聚和用好社会治理“新”力量，增强新就业群体在基层治理中的参与感和归属感，做好思想引导和凝聚服务作至关重要。

汪晓俊介绍，大栅栏街道成立快递行业流动党员党支部，持续加强新就业群体思想政治引领；推行“随手拍、顺手公益”，引导新就业群体参与街巷巡查、隐患上报、秩序维护；升级“服务换服务”积分机制，新就业群体可用治理贡献兑换服务与激励。越来越多外卖骑手、快递员从“城市过客”变为城市“治理力量”，在服务社会中实现人生价值。

让新就业群体从业有奔头、发展更全面，离不开职业发展渠道的畅通、职业技能培训的加强。有关部门制定公布职业技能培训需求指导目录，加快探索新就业形态职业培训模式，完善职业技能等级认定和职称评审政策。一些地方也通过政企校合作模式，探索高水平技能骑手转岗与职业提升的新路径。

黄昆认为，促进每一位新就业形态劳动者全面发展，既是让他们在经济社会发展中发挥更大作用的重要基础，也是新就业形态政策的方向和目标之一。

“新就业群体不仅是美好生活的连接者，更是城市温度的传递者，未来在促消费、保民生、稳预期等方面将发挥更大作用。”赵磊说。

李岩表示，将持续履职尽责、脚踏实地，带动更多同行主动担当，做好力所能及的事，助力基层治理、服务城市发展。

〔记者 赵超 张晓洁 邹雨沁 戴锦铭〕
【新华社北京9月16日电】

这是9月16日在广西钦州市拍摄的北部湾港钦州港区。

9月16日，新中国成立以来第一条国家层面统筹建设的通江达海运河工程——平陆运河建成通航，开辟西南出海新通道。

2022年8月28日，平陆运河开工建设。平陆运河总投资约727亿元，全长134.2公里，北起南宁横州市西津库区平塘江口，南经钦州灵山县陆屋镇，沿钦江直通北部湾。国内通航等级最高，可通航5000吨级船舶。

【新华社记者 张爱林 摄】

（三）违反第四项规定的，处10万元以上100万元以下罚款；个人处100元以上1000元以下罚款。

（四）违反第六项规定的，可以处500元以上2000元以下的罚款。

违反本条例规定的行为，其他法律法规有专门规定处罚的，从其规定。

第二十五条 国家工作人员在乡村清洁工作中，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由所在单位或者有关机关依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

村（居）民委员会、村（居）民小组有关人员在乡村清洁工作中，损害公共利益、侵害村民合法权益的，由乡（镇）人民政府责令改正。情节严重的，依法追究责任。

因污染环境、破坏生态造成生态环境损害的，依照《中华人民共和国生态环境法典》有关规定承担生态环境损害赔偿责任。

第二十六条 本条例实施过程中，法律法规另有规定的，依照其规定执行。

第二十七条 自治州、县（市）人民政府可以根据本条例制定实施办法。

第二十八条 本条例自 年 月 日起施行。

◆ 新闻快览 ◆ 第十三届北京香山论坛开幕

新华社北京9月16日电（记者 梅常伟）第十三届北京香山论坛16日在北京国际会议中心开幕。国防部长董军出席论坛并作主旨发言。

董军说，今年是北京香山论坛创办20周年。当前，世界百年变局加速演进，国际安全处于脆弱时刻，习近平主席提出的人类命运共同体理念和四大全球倡议，愈发彰显引领历史航向的时代价值。我们应坚持以新安全观凝聚共识，以多边主义维护稳定，以历史清醒防范风险，以对话协商解决问题，以共同发展打牢根基，以行动导向深化合

作，推动实现世界持久和平、普遍安全。

董军表示，全球安全治理关键在于行动、根本要看成效。中国军队愿同各国军队携手努力，共同践行全球安全倡议，持续筑牢安全互信，增强共同安全国际协同，提升共同维护安全能力，强化新兴领域安全治理，加大公共安全产品供给，为构建人类命运共同体作出更大贡献。

本届论坛主题为“凝聚稳定共识 同促安全治理”，来自100余个国家、地区和国际组织的官方代表、专家学者和观察员等约2000名嘉宾出席。



9月16日6时00分，我国太原卫星发射中心在上海东部海域使用引力一号遥三运载火箭，将搭载的千帆极轨26组卫星及EUHT技术试验卫星共9颗卫星顺利送入预定轨道，飞行试验任务取得圆满成功。 【新华社发（东方空间供图）】



9月15日，游客在婺源县江湾村内留影。金秋时节，江西婺源迎来晒秋季。古村白墙黛瓦，家家户户晒盐托出红辣椒、玉米、金菊等色彩斑斓的作物，宛如一幅铺展在天地间的丰收调色板，呈现出别样的秋景。 【新华社记者 晨展欢 摄】

美准备向以色列出售28亿美元重磅炸弹

据新华社华盛顿9月15日电（记者 黄强 徐剑梅）据美国多家媒体15日报道，美国政府正准备向以色列出售价值达28亿美元的重磅炸弹。

《华盛顿邮报》援引匿名美国官员的话报道，这一军售方案将通过“外国军事融资”项目支付，即美国以赠款或贷款形式向以色列提供资金，再由以色列从美国购买武器。

以军称打死哈马斯拉法旅指挥官

据新华社耶路撒冷9月16日电（记者 冯国芮 王卓伦）据以色列媒体15日报道，以色列国防军和以色列国家安全总局（辛贝特）当晚发表联合声明，称以军当晚在加沙地带南部实施空袭，打死巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）拉法旅指挥官纳伊勒·阿布·奥贝德。

西班牙对意大利边境管控再延15天

新华社马德里9月15日电（记者 陈雨峥 谢宇智）西班牙政府15日宣布，针对意大利入境人员的边境检查措施再延长15天，以回应意大利方面第二次延长针对西班牙入境人员的边境检查措施。

据西班牙埃菲社报道，西班牙内政部当日表示，相关边境管控措施再延长15天至10月8日，并将视情况作调整。西班牙已将这决定通报欧盟。

当日早些时候，意大利政府宣布，鉴于存在国内安全风险以及潜在的恐怖主

义渗透威胁，将针对西班牙入境人员的边境检查措施再延长15天。西班牙外交大臣何塞·曼努埃尔·阿尔瓦雷斯当日接受媒体采访时称，意方这一决定“荒谬且无用”，将影响欧洲国家间的伙伴关系。

今年7月底，大批非法移民从摩洛哥方向进入西班牙飞地休达，引发近年来西班牙最严重的边境移民危机。意大利8月1日开始对西班牙入境人员实施边境检查措施。作为回应，西班牙自8月8日起对意大利入境人员实施同类措施。8月31日，两国互延边境管控15天。

登报作废

- 大理辉耀建筑工程有限责任公司遗失云南省农村集体经济专用收款收据一份，号码:00259671。
- 袁勇遗失道路运输经营许可证一件，号码:532901020860。
- 大理祥腾企业管理有限公司遗失公章一枚，号码:5329002049742。
- 云南大理交通运输集团公司高铁客运分公司遗失营业执照正本一件，号码:91532900083288758E。
- 宋永江遗失道路运输证一件，号码:532924004810。



上接第三版

（一）在公共场所、乡村道路、田间随意倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒或者焚烧垃圾、渣土等废弃物；

（二）在公共场所、乡村道路打场晒粮、晾晒物品，堆放粪便、秸秆、建筑材料、杂物；

（三）在田间、沟渠、河流、池塘、水库、湖泊等弃置农药、化肥包装物、农用薄膜、育苗器具等农业生产废弃物；

（四）向沟渠、河流、池塘、水库、湖泊等直接排放粪便、污水，丢弃动物尸体、倾倒、堆放、丢弃、抛撒、遗撒垃圾等废弃物；

（五）在非指定地点堆放、弃置、倾倒或者抛撒建筑垃圾和生活垃圾；

（六）在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及省级以上人民政府划定的其他区域和规定的时段露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物。

第十六条 县（市）、乡（镇）人民政府应当推行生活垃圾分类收集、集中转运处置，实现垃圾无害化、减量化、资源化处理。不具备集中收集、转运条件的，可以选择适当方式对生活垃圾就地进行无害化处理。

第十七条 收集、贮存、运输、利

用、处置垃圾的单位和个人，应当采取防扬尘、流失、渗漏措施，防止造成二次污染。

第十八条 乡村医疗卫生机构应当依法分类收集本单位医疗废物，交由医疗废物集中处置单位处置。医疗废物集中处置单位应当及时收集、运输和处置医疗废物。

乡村医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位应当采取有效措施，防止医疗废物流失、泄露、渗漏、扩散。

第十九条 自然村应当结合实际，因地制宜，集中或者分散处理生产生活污水，防止任意排放。已经建成公共排污管网的，应当将污水接入排污管网。

第二十条 村民住宅应当建设卫生厕所，新建、改建住房应当配套建设污水收集处理池。

乡（镇）人民政府应当在人口集中的自然村合理规划建设卫生公共厕所。

第二十一条 农村畜禽养殖实行人畜分离，畜禽粪便和养殖废弃物应当按照乡村清洁要求进行收集处理。畜禽养殖场、养殖小区应当按照有关规定建设，并配套建设污水收集处理设施。

第二十二条 鼓励和支持农业生产经营者使用有机肥、生物农药、高效低

毒低残留农药和可降解、无污染农用薄膜，推广生态环保、清洁安全农业生产技术，促进农业环境改善。

禁止生产、销售或者使用国家明令禁止的农业投入品。农业投入品生产、经营、使用者应当及时回收农药、肥料等农业投入品的包装废弃物和农用薄膜，并将农药包装废弃物交由专门的机构或者组织进行无害化处理。

第二十三条 农业生产者应当科学合理使用农药、化肥、农用薄膜、育苗器具等，及时清理、回收农药、化肥等包装物和农用薄膜、育苗器具等农业废弃物，防止污染环境。

第二十四条 违反本条例第十五条规定行为之一的，由村（居）民委员会、村（居）民小组批评教育，并要求限期改正；逾期不改正的，由乡（镇）人民政府给予以下处罚：

（一）违反第一、二、五项规定的，责令停止违法行为，采取治理措施消除污染，没收违法所得，并处10万元以上100万元以下的罚款；个人处100元以上1000元以下罚款。

（二）违反第三项规定的，责令改正，处1万元以上10万元以下的罚款；个人处200元以上2000元以下的罚款。