学习贯彻党的二十届五中全会精神

深学细悟党的二十届五中全会精神 推动党校高质量发展

□ 阮正德

学习贯彻党的二十届五中全会精神，是当前和今后一个时期党校的重大政治任务。党校作为干部教育培训主阵地、思想理论建设主渠道、党委政府重要智库，必须紧扣全会部署要求，牢牢把握“为党育才、为党献策”初心，持续深耕教学主责、抓实培训主业、做强科研咨政，把全会精神转化为推动党校事业提质增效的生动实践。

要聚焦铸魂固本，持续优化课程体系。要把全会精神贯穿教育培训全过程，对标基本培训教学大纲系统迭代更新，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，坚持把学习贯彻党的二十届五中全会精神作为主体班教学的核心内容，系统优化课程架构，推动全会提出的新理念、新部署、新要求进教材、进课堂、进学员头脑。立足大理发展实际，统筹设置理论阐释、政策解读、州情调研、实践案例等教学模块，把全州产业发展、生态保护、民族团结、基层治理等本土实践融入课堂，推动理论教学和地方实践深度融合，引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，夯实忠诚履职的思想根基。

要聚焦基本培训，夯实为党育才阵地。要坚持党校姓党根本原则，把理论教育、党性教育、能力素质提升作为基本培训的核心任务。立足大理地区定位，科学合理制定新一轮干部教育培训规划，统筹州县两级党校培训资源和培训需求，健全调训协调机制，规范主体班次设置，落实好组织部门、党校、派出单位三方责任，破解工学矛盾、调训难等问题，保障应训尽训、精准施训。积极创新教学方式方法，用好案例教学、现场教学、研讨式教学，引导学员带着问题学、联系实际思。积极推动学习贯彻党的二十届五中全会精神与州委中心工作紧密对接，确保基本培训不漏项、不走样，持续筑牢党员干部队伍思想根基。

要聚焦从严治校，抓实学员日常管理。严以治校、严以治教、严以治学是党校办学的根本遵循。要持续规范培训流程，系统覆盖学员入学教育、日常考勤、跟班管理、外出报备、纪律承诺、学风督查等环节，构建训前提醒、训中严管、训后评估等闭环管理机制。用好跟班管理、学员自治、教学督导“三位一体”监督，调动落实班委会、临时党支部的积极性，常态化开展警示教育，将党的二十届五中全会精神、培训纪律要求贯穿培训全过程，以严管理保障培训高质效。

要聚焦智库赋能，抓实科研咨政提质。要坚持教研咨一体推进，做好“教学出题目、科研做文章、成果进决策”这篇大文章。紧紧围绕党的二十届五中全会确定的目标任务，紧扣大理高质量发展重点难点选题，组织教研人员深入一线调研，聚焦生态保护、乡村振兴、民族团结进步、基层党建等领域开展对策研究。鼓励教研人员把培训中的学员思考、基层鲜活经验转化为咨政报告、理论成果，及时向州委、州政府报送有价值、可落地的对策建议，当好党委信得过、用得上的思想智库，践行好“为党献策”的使命担当。

（作者单位：大理州委党校）

以全链条治理 校准政绩方向

□ 高丽芝

政绩观是干部履职尽责、干事创业的思想总开关，是评判干部党性修养、权力立场、履职成色的重要标尺。党员干部政绩观偏差是主观党性不纯和客观制度供给不足共同作用的结果，树立和践行正确政绩观要做到拧紧思想“总开关”与扎紧制度“铁笼子”共同发力。党的二十届五中全会紧扣持之以恒推进全面从严治党，将推动干部树立和践行正确政绩观作为从严治吏的重要举措进行系统部署。全会通过统筹深化政绩观教育的思想铸魂功能与进一步优化政绩考核、动态更新偏差问题清单、健全纠治机制、整治政绩异化问题、完善班子主要负责人变动交接等制度举措，形成教育引导、考核评价、监督纠偏、责任接续相贯通的治理链条，以全链条制度治理校准政绩方向，锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。

把准思想总开关，在深化政绩观教育中夯实政治根基。习近平总书记强调，“树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功，不断巩固拓展学习教育成果”。党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）也明确要求，“深化政绩观教育，引导干部坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。”落实全会部署，要进一步健全长效机制，构建制度保障体系，完善常态化正确政绩观教育机制。在党性教育中深化政绩观教育，以坚强党性涵养正确政绩观，以宗旨立场树牢为民价值取向，以实干担当夯实作风保障。要把政绩观教育常态化纳入各级各类党员干部教育培训课程体系，重点抓好对地方党政正职、新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育培训，强化示范引领和反面警示，引导党员干部始终以正确政绩观担当作为、履职尽责。从思想上厘清显绩与潜绩、当前与长远、对上负责与对下负责的辩证关系，以正确的政绩观来校准发展观、现代化观，为干部干事创业夯实思想基础。

用好考核指挥棒，以改进政绩考核树立实干导向。考核是干部干事创业的“风向标”，有什么样的考核导向，就会催生什么样的施政行为。党的二十届五中全会通过的《决定》提出，“完整准确全面贯彻新发展理念，改进推动高质量发展政绩考核，坚持考人和考事、运用已有考核成果和任前考察相结合，深入了解分析抓改革促发展和惠民生保安全、推动当前工作和处理历史遗留问题、出显绩和重潜绩等情况”。落实全会部署，要把贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展作为评价领导班子和领导干部政绩的重要依据，不断建立健全制度机制，精准设置关键性、引领性指标，完善分级分类考核，提高考核的科学性、精准性、全面性，构建契合发展要求的政绩考核评价体系，把树立和践行正确政绩观情况作为干部考察重要内容、选拔任用和评优奖惩重要依据发挥考核指挥棒作用。在干部考核考察中，既看经济发展指标，也把民族团结进步成效、生态保护治理成果、守边固边责任落实、农民持续增收成果、风险隐患化解情况等纳入考核评价范畴；既看新增亮点成效，也把妥善处置历史遗留问题作为重要实绩。统筹运用日常考核、年度考核、专项考核成果，结合任前考察综合研判干部，不凭一时一事下结论，真正让真抓实干、默默深耕潜绩的干部受认可受激励。

织密制度防护网，健全防范政绩观偏差闭环机制。党的二十届五中全会通过的《决定》提出，“动态调整政绩观偏差主要问题清单，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制”，为抓早抓小、防微杜渐提供制度抓手。动态更新政绩观偏差问题清单，就是把苗头性、倾向性问题提前亮出来，明确行为边界，实现由事后查处向事前防范、事中纠偏延伸。在干部监督工作中，要紧盯权力观异化、政绩观扭曲、事业观走偏等问题，把政绩观偏差识别纳入领导班子综合研判、政治监督、审计监督、统计监督、巡视巡察内容。健全“发现—研判—预警—整改—回头看”的闭环机制，对存在政绩观偏差苗头性、倾向性问题的干部及时提醒纠偏，防止小问题演变为硬伤。

严守纪律高压线，在专项整治中纠治政绩偏差顽疾。制度的生命力在于执行。党的二十届五中全会直指政绩领域突出病灶，要求深入整治新官不理旧账、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干、违背群众意愿不切实际决策、搞“形象工程”和“政绩工程”、政策规划“翻烧饼”、违规新增地方政府隐性债务、只讲发展不讲安全及不作为、乱作为等问题。在干部队伍建设中，要巩固“半拉子工程”“形象工程”和统计造假等问题专项整治成果，立足发展实际，紧盯地方债务风险、安全发展底线等关键领域，保持高压态势，形成强力震慑，及时发现和纠治政绩观偏差突出问题，维护风清气正的政治生态。同时，也要落实严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全干部担当作为激励和保护机制。要落实“干部为事业担当，组织为干部担当”导向，准确区分对待改革探索中的失误与错误，既向政绩顽疾亮剑，也保护敢于担当踏实干事的干部，实现纠治偏差与激励担当双向统一。

握紧责任接力棒，以变动交接制度保障事业接续发展。“新官不理旧账”、政策规划“翻烧饼”、“形象工程”和“政绩工程”，很大程度上源于岗位更替中责任链条发生断裂。党的二十届五中全会专门提出，健全领导班子主要负责人变动交接制度及领导干部重大决策终身负责制，为纠治短期政绩观设置了十分关键的制度保障。干部岗位调整，不只是文件资料的移交，更是发展任务、风险隐患、历史遗留问题的责任接力。结合当前市县乡班子调整实际，要完善清单式交接机制，把重大规划项目、历史遗留问题、债务风险、安全隐患等全部纳入交接内容，做到责任交清、底数交透。将交接落实情况纳入班子考核、离任审计相关内容，把接续处理历史遗留问题纳入干部实绩评价，从制度上杜绝一任一套思路，保障“3815”战略发展目标一张蓝图绘到底、一任接着一任干。

（作者单位：大理州委党校）

权威论

发挥党内政治生活锤炼党性的『大熔炉』作用

□ 殷晓元

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，把“增强共产党人的党性”摆在战略任务部署的首位，明确要求“发挥党内政治生活锤炼党性的‘大熔炉’作用”。习近平总书记指出：“党内生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的。”熔炉之喻，指向长期执政必须回答的一个问题：在和平时期，全党靠什么始终团结成“一块坚硬的钢铁”？答案是：靠党内政治生活。

严肃认真的党内政治生活，是我们党坚持性质宗旨、保持先进性和纯洁性的重要法宝，承载着锤炼党性的根本功能。从认识上看，坚定的理想信念，是党性纯粹的本和源，也是党内政治生活要锻造的根本内容。习近平总书记指出：“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’”。精神上缺“钙”，就会得“软骨病”。但是，缺钙不会骤然发生，而是一个逐步演化的过程。一些党员干部之所以腐化堕落，一个重要原因就是没有坚定的理想信念。党的二十届五中全会《决定》要求党员干部在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面下功夫，其中，把坚定理想信念放在首位，就是因为理想信念是思想根基，是坚强党性的基础。

从实践上看，以党内政治生活锤炼党性，必须把坚定理想信念作为首要任务。坚定理想信念不是空洞说教，而应体现为具体实践，最终要落实到对党忠诚上。党的二十届五中全会对“增强共产党人的党性”作出部署，第一项任务就是强化对党忠诚教育，要求深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。理想信念坚定不坚定，关键在于表态与行为之间有无落差。有的党员干部在具体工作中遇到政策部署与局部利益相冲突时，第一反应是“变通”或“绕行”，未能将党中央决策部署完全落到实处。发挥党内政治生活锤炼党性的“大熔炉”作用，正是要将坚定理想信念在实践中具体化呈现，要求全体党员做干事创业的担当者，在实践中锤炼党性。锤炼党性绝非一朝一夕之功，坚定理想信念也绝不能一劳永逸，要常态化用好党内政治生活，持续抓好理论学习、时常检视思想言行，主动扫除思想尘埃，不断固本培元，始终守住中国共产党人的精神根基。

批评和自我批评，是党内政治生活锤炼党性的最直接途径和最有效方法。习近平总书记指出：“批评和自我批评是清除党内政治灰尘和政治微生物的有力武器”。一个组织要靠自身能力解决自身存在的问题，首先就要善于发现自身存在的问题，特别是思想观念上的问题。如果问题发现不及时，错误认识、私心杂念、明哲保身的算计就会沉积，就会在实践的考验中败下阵来。用好批评和自我批评这个有力武器，一方面，必须触及党性原则，不能停在不痛不痒的工作方法层面。党的二十届五中全会《决定》强调：“坚持党性原则基础上的团结，防止不讲原则的一团和气。”工作方法可以商量，党性原则不能含糊。如果党员参与讨论党内事务、表达意见的渠道不够畅通，就会出现“不敢说”“不想说”“说了不管用”的情况。必须鼓励和支持党员在党内政治生活中讲真话、讲实话、讲心里话，通过严格贯彻执行民主集中制各项制度，清除滋生“老好人”的土壤。另一方面，必须坚持问题导向，奔着问题去、盯着问题改。党内政治生活必须坚持严肃、认真的原则，既不能搞无原则的一团和气，也绝不能异化为借机攻讦、发泄私愤，应该坚持一心为公、实事求是，既直面思想中、工作上的病灶，又注意讲究方式，做到红脸出汗、排毒治病。参与党内政治生活的党员领导干部，都要坚持刀刃向内、主动揭短亮丑，不避重就轻、不遮遮掩掩，依托制度规范党内政治生活的流程，持续跟踪问效，真正压实管党治党责任，持续锤炼党性。

党的组织生活是党内政治生活的重要内容和载体。丰富党的组织生活内容和形式，提高各类组织生活质量，必须突出党性锻炼。开会是组织生活的重要形式之一，但开会并不能等同于组织生活。“大熔炉”有没有真正用起来，看的不只是会开得怎么样，更要看制度是否真运转、决策过程是否更加科学高效、党组织是否更加团结有力。“坚持以上率下”是持之以恒推进全面从严治党必须遵循的重要原则，必须严格执行党员领导干部过双重组织生活规定，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，更好发挥增强党性、促进团结、推动工作的作用。领导干部要带头发现和解决问题，该较真的地方敢于较真，做到襟怀坦荡、光明磊落、言行一致，推动全体党员干部加强党性分析，真正用制度保障思想层面去掉“杂质”、炼出“好钢”。

新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，党在革命性锻造中更加坚强有力。这种锻造不是抽象的，而是体现在每一名党员身上，体现在每一次党内政治生活中。将党内政治生活这个“大熔炉”长烧不断，党的肌体就会更加健康，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的前进道路上，我们党必将建设得更好、更强。

［作者为湖南省社会科学院（湖南省人民政府发展研究中心）副院长（副主任）］

（转载自11月23日《人民日报》）

州融观察室
聚焦苍洱一线 理性观察发声

回应有速度 治理有温度

大理破解旅居治理难题的路径选择

□ 王建芹

旅游兴则人气聚，人气聚则治理新。伴随着文旅产业持续升温，大理旅居经济快速发展，大量外来人群在这里停留生活、创业兴业，一批“新大理人”扎根苍山洱海之间。2026年上半年，大理市旅居人口近20万人，旅居创业市场主体超3.7万户，带动10余万名群众就业增收。匆匆往返的观光客正变成扎根创业的“新大理人”。热度之下，“人口多、业态杂、流动快”的治理新考题随之而来。

旅居治理之难，难在三点。一是流动性带来的信息不对称，管理者容易“看不见人”。二是异质性带来的诉求分化，新老居民对同一空间的期待并不相同。三是季节性带来资源配置的时紧时松，旺季人手吃紧、淡季设施闲置。传统的管理方式已经难以适应目前的治理需求。大理的破题之道，在于把“快”与“暖”统一起来，以速度回应诉求，以温度化解隔阂，让治理能力跟上人口流动的脚步。

以“快”为先，在“即接即办”中提升回应速度。旅居群体的诉求往往“急、小、散”，一间客房的噪声、一次停车的剐蹭、一笔创业的手续，看似琐碎，却是检验治理效能的第一现场。大理在治理过程中，首先把“快”字立起来。州级层面建成住宿业监管服务平台，按“一个底座、四项功能、多个端口”归集了全州12县（市）共14474家住宿主体、2.5亿余条数据，形成了包含“预警、派单、处置、反馈”四个环节的线上闭环。单2026年8月份，就推送了证照不齐、经营异常等监管事件5220件，治理由被动响应转向主动发现。在大理古城等热点街区，古城派出所联合城管、古城保护部门开展整治活动。仅一周时间，夜间噪声乱象就有明显改观。大理市湾桥派出所在旅居人口集中的小区设立快警执勤点，警力前置、服务前移，让就近报警、就近处置成为日常。回应速度之要，不在动作快，而在探头前移、链条缩短，让群众的急难愁盼在最短时间内有人接、有人办、有回音。

以“法”为基，在“刚柔并济”中校准治理尺度。回应得快，更要办得准。旅居治理牵涉房屋、消防、价格、治安、生态多重边界。如果缺少规则，“快”很容易变成“乱”。2026年1月，《大理白族自治州民宿管理和促进条例》正式施行。这是云南省首部以立法形式规范民宿产业发展的地方性法规，把开办条件、经营规范、促进措施一并立起来，让经营者清楚底线在哪、管理者清楚抓手在哪。与之配套，全州开展民宿“全量规范登记”专项行动，推行“以房管人”，房东既当信息员又当责任管理员。2026年年初以来，大理市古城派出所已对近400户未落实登记管理制度的房东依法处罚。但刚性之外亦有柔性，该所把行业自治、线上提醒、凌晨巡防固化为常态机制，劝导与处罚分层适用。立规不是设卡，而是定纷止争，让新老居民在同一套规则下形成稳定预期。法规的分寸感，正是治理温度的来源，既不让守法者受委屈，也不让投机者钻空子。

以“服”为桥，在“同城同权”中传递治理温度。旅居者愿不愿意留下，最终要看生活能不能安放。2026年3月，大理市设立旅居创业服务窗口，把创业要跑的烦琐手续集中到“一扇窗”。州级层面同步部署紧密型医共体建设、教育资源均衡布局、养老托育设施配套等，指向的正是旅居者“看病不远、上学无忧”的现实关切。县域层面同样在补细节，鹤庆配套旅居食堂、亲子托管、村级医疗点。巍山依托古城文化与美食聚拢人气。全州共推出文艺、养老、医养、体育等主题旅居旅创产品38个。“旅居大理·品味乡愁”不只是一句口号，而是由一张证、一趟门诊、一顿热饭、一个托班累积起来的生活质感。这也提示，公共资源要按常住人口而非户籍人口来配置，城市才能真正把旅居者当作自己人。治理的温度，就藏在这些不显眼的细节里，把外来者的日常当成本地人的日常来安排，把“欢迎”变成“办得到”。

以“共”为径，在“新老相融”中厚植治理根基。旅居治理的深层难题，是“陌生人社会”如何长成“熟人社区”。大理的解法，是把协商搬到院坝里、把组织建到行业里、把台账建到村组里。大理市政协围绕“加强旅居人员管理、提高旅居服务能力”召开院坝协商议事会，由云峰村委会牵头，辖区派出所、司法所、平安法治办配合，常态化采集旅居人员信息，建立“一人一档、动态更新”台账，对未成年人、残疾人、境外来华人员等特殊群体实行专项管理。民宿行业则通过“组织找党员、党员找组织”，识别行业党员305名，组建覆盖州、县（市）的6个旅游民宿行业党委和22个党支部，形成“宿事速办”等快速响应机制。当房东成为信息员、经营者参与行业自治、居民走进议事会，旅居者便从“被管理者”变成“参与者”，从“过客”变成“邻居”，治理也就有了最稳固的底盘。

速度与温度，是治理现代化的两翼。只快不暖，治理失之于硬；只暖不快，治理失之于软。速度决定一座城市的效率，温度决定一座城市的品格。大理以数字赋能提速、以法治规则定界、以公共服务暖心、以基层共治聚人，把旅居这一流动性命题转化为可治理的日常命题。其启示在于，面对人口流动带来的治理变量，答案不在“管住”，而在“接住”。接住诉求、接住差异、接住期待。唯其如此，苍洱之间的“诗与远方”才能安放于柴米油盐，民族团结与城市活力才能在共居共融中持续生长。

（作者单位：大理大学经济与管理学院）



紫娇花 安建雄 摄